



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год



О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области за 2023 год

Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Калининградской области

Калининград
2024 год



Светлана Нижегородова,
Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Калининградской
области

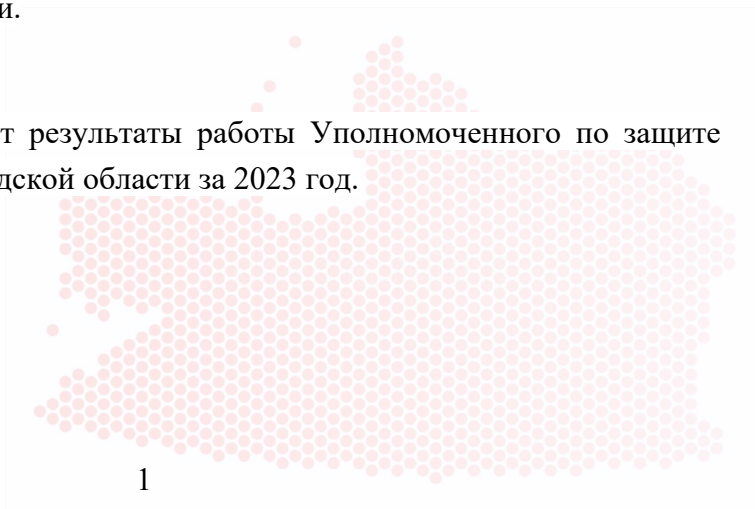


Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закона Калининградской области от 15.11.2013 г. № 268 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области» в целях:

- информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области (далее – Уполномоченного) в 2023 году;
- оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Калининградской области;
- выявления системных проблем предпринимательства, препятствующих развитию бизнеса в регионе;
- формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в Законодательное собрание Калининградской области, Губернатору Калининградской области.

Настоящий документ отражает результаты работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области за 2023 год.



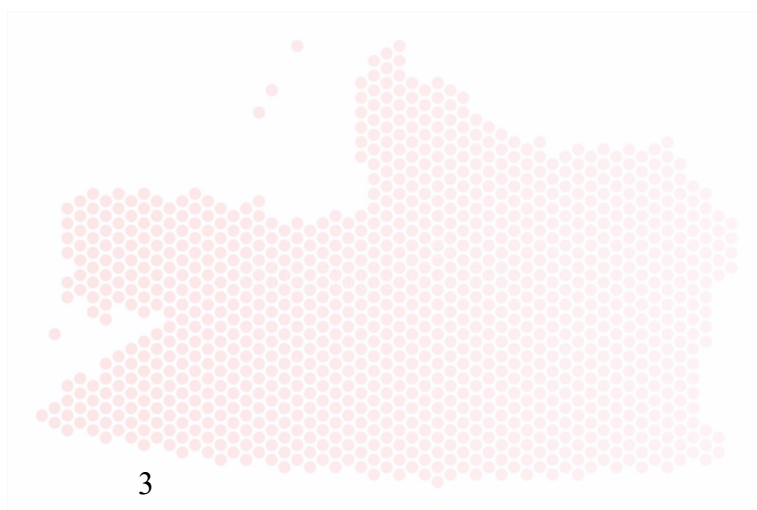


Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	7
1.1	ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 7
1.2	ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА 10
1.2.1	Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области 11
1.2.2	Общественная приемная при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области 12
1.2.3	Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области 12
1.2.4	Эксперты «Pro bono» 14
1.3	ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО 14
1.3.1	Официальный сайт, онлайн-приёмная 15
1.3.2	Сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации 17
1.3.3	Социальные сети 18
1.4	ИНИЦИАТИВЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 20
1.4.1	Инициативы на федеральном уровне 20
1.4.2	Инициативы на региональном уровне 23
РАЗДЕЛ 2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	26
2.1	АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО 26
2.2	УСПЕШНЫЕ КЕЙСЫ (ПРИМЕРЫ ИСТОРИЙ УСПЕХА) 30
РАЗДЕЛ 3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	31
3.1	ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КЛИМАТ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ 31
3.1.1	Оценка предпринимательского климата 39
3.1.2	Уровень административной нагрузки на бизнес 42
3.1.3	Проверки как элемент взаимодействия государства и бизнеса 47
3.1.4	Деятельность контрольно-надзорных органов в оценках бизнес-сообщества 54
3.1.5	Индекс «Административное давление-2023» 59



3.2	СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ, СДЕРЖИВАЮЩИЕ РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА	71
3.2.1	Сфера экологии и природоохраны	74
3.2.2	Оформление электронных паспортов на самоходные машины и другую технику	82
3.2.3	Проблематика дробления бизнеса и необходимость комплексного реформирования налогового законодательства	83
3.2.4	Проблема администрирования Единого налогового счета (ЕНС)	86
3.2.5	Проблематика взаимодействия бизнеса и таможенных органов	87
3.2.6	Проблемы маркировки рекламы товаров в сети Интернет	92
РАЗДЕЛ 4. ТРАНСПОРТНАЯ ДОСТУПНОСТЬ И ОРГАНИЗАЦИЯ ЛОГИСТИКИ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ АДАПТАЦИИ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА К ВНЕШНИМ САНКЦИЯМ		95
4.1.1	Мониторинг ситуации, анализ влияния санкций	95
4.1.2	Проблемные вопросы, связанные с обеспечением транспортной доступности Калининградской области	97
4.1.3	Реализация эксперимента по осуществлению электронной торговли	106
4.1.4	Влияние экспортных пошлин на калининградских экспортеров	108
4.1.5	Поддержка резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области	112
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		116
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1		118
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2		150





ВВЕДЕНИЕ

Последние три года выдались крайне сложными для бизнеса. Период ковидных ограничений (2020 – 2021 годы) в предпринимательской деятельности в наибольшей степени отразился на представителях малого и среднего бизнеса, в частности, на сферах розничной торговли, туризма и оказания услуг гражданам. Последующий период мог стать периодом постпандемийного восстановления, однако, в связи с введением с 2022 года санкционных ограничений в отношении Российской Федерации со стороны недружественных государств, включающих торговые ограничения экспорта, реэкспорта, передачи технологий и материалов, секторальные санкции, затрагивающие ключевые отрасли российской экономики, банковский сектор и другие, российская экономика стала испытывать серьёзные ограничения со стороны предложения трудовых ресурсов, прежде всего в промышленности.

На парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации Первый заместитель Председателя Правительства РФ А.Р. Белоусов отметил, что стабилизировать ситуацию позволило ряд принимаемых на федеральном уровне мер, среди которых ключевыми являлись¹: снижение ставки по страховым взносам до 15 процентов, увеличение объемов и категории получателей финансовой поддержки от государства, донстройка программ льготного кредитования малого бизнеса, предоставление микрозаймов, модернизация системы контрольно-надзорной деятельности с целью снижения административной нагрузки на бизнес, расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам крупнейших компаний с государственным участием, увеличение квоты закупок госкомпаний у МСП - с 20 до 25 процентов, расширение сервисной поддержки малых и средних предпринимателей на базе сети центров «Мой бизнес», поддержка деятельности самозанятых и другие. Также было отмечено², что роль регионов в поддержке предпринимательства на следующем этапе существенно вырастет: ***«Каждый регион должен будет разработать систему развития МСП по тем приоритетам, что будут зафиксированы в федеральной программе, с учётом местной специфики».***

Субъектам РФ предстоит активнее использовать такие инструменты, как кооперация МСП с крупными региональными компаниями, цифровизация, преференциальные режимы, поддержка экспортного потенциала малого и среднего бизнеса, активизировать работу по предоставлению грантов молодым и социальным предпринимателям, не снижать темп поддержки бизнеса микрофинансовыми и гарантийными организациями, оказания других мер, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства.

¹ <http://government.ru/news/49862/>

² <http://government.ru/news/49208/>



Президент Российской Федерации В.В. Путин¹ заявил об имеющемся у России запасе прочности, который в том числе обеспечен высокой консолидацией общества, устойчивостью финансово-экономической системы страны. Было отмечено, что российская экономика преодолела проблемные моменты, которые возникали после введения санкций, и важным является сохранить это направление на должном уровне. Президент РФ особо подчеркнул, что страна справилась с безработицей, которая держится на рекордно низком уровне и составляет всего 2,9 процента.

Многие эксперты отмечают, что несмотря на наличие беспрецедентных санкций, введенных в отношении России², ВВП ожидается выше инфляционных прогнозов, в стране растут реальные доходы и зарплаты населения, существенно снизилась безработица. А по инфляции – ситуация обратная, заметен ее рост.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко назвала *настоящим подвигом те результаты, которые достиг российский бизнес*³, что, несмотря на непростые для страны условия, ожидаемые в экономике результаты показательны.

В отношении калининградского бизнеса, ценность такого подвига, по мнению Губернатора Калининградской области А.А. Алиханова⁴, и объем усилий, приложенных для его достижения кратно больше, чем в среднем по стране. Региональные власти старались своевременно реагировать на новые внешние вызовы, чтобы экономика региона успешно адаптировалась к новым реалиям.

С целью повышения социально-экономического благополучия и общественно-политической стабильности в Калининградской области реализуются меры, предусмотренные государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области»⁵. В целях обеспечения устойчивого функционирования предприятий региона и в целях стабильности рынка труда, сохранения рабочих мест, региональным предприятиям предоставляется государственная поддержка юридическим лицам, государственная регистрация которых осуществлена в Калининградской области⁶. В свою очередь, юридические лица принимают на себя

¹ <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2023/12/14/1011028-putin-ekonomiki-dostatochnii-zapas-prochnosti> ;
<https://lenta.ru/news/2023/11/01/putin-zayavil-o-stabilnom-razvitii-ekonomicheskoy-situatsii-v-rossii/>

² <https://www.mk.ru/economics/2023/12/20/ekonomisty-podveli-itogi-goda-i-dali-prognoz-na-2024y-zhit-stanetyazhelee.html>

³ <https://lenta.ru/news/2023/12/25/podvig/>

⁴ https://www.youtube.com/watch?v=3ohjqMEu_Dk

⁵ Государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Калининградской области», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 311

⁶ https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/socialno_ekonomicheskoe_razvitie_kaliningradskoy_oblasti/



обязательства по обеспечению улучшения экономических и социальных условий проживания в Калининградской области путем создания и содержания рабочих мест.

Губернатором Калининградской области отмечалось¹, что финансируемая из федерального бюджета госпрограмма социально-экономического развития Калининградской области пролонгирована еще на пять лет - до 2030 года, согласованы ежегодные денежные поступления в сумме 5,7 млрд. рублей.

В январе 2024 года Президент России В.В. Путин обозначил² необходимость дополнительной поддержки экономики региона с учетом географических вызовов и сложившихся новых реалий. Так, Глава Минэкономразвития РФ М.Г. Решетников отметил³, что в ближайшие три года на реализацию развития региона направят более 72 млрд. рублей.

Стратегической задачей развития Калининградского региона обозначено создание независимого транспортного снабжения российского анклава. Для этого ведется работа по привлечению инвестиций, планируется строительство новых паромов.

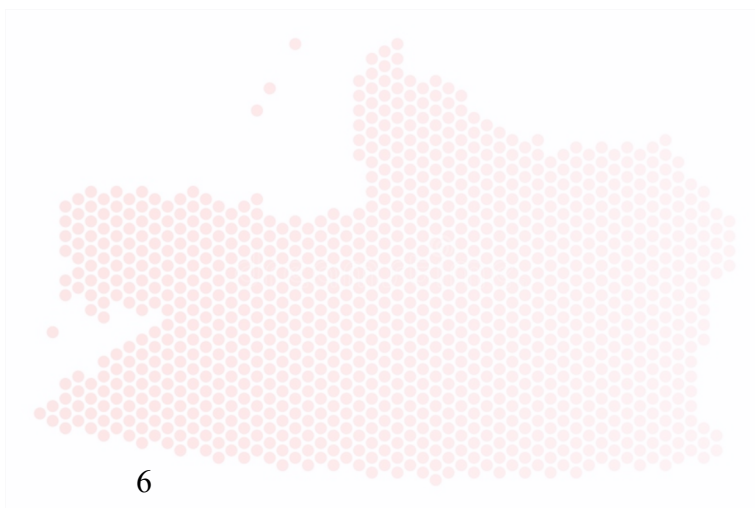
В целом, по мнению Министра экономического развития РФ, экономика региона не только устояла и адаптировалась, но и имеет твердые перспективы. Субсидируемые морские перевозки позволили резко увеличить грузооборот с российскими портами. Участниками специального административного района (САР) Калининградской области стали более 150 организаций – в 2 раза больше, чем годом ранее. В ОЭЗ региона более 300 резидентов, которые инвестировали более 200 млрд. рублей, реализуется более 30 крупных инвестиционных проектов на 400 млрд. рублей. Туристическая отрасль региона ежегодно развивается и использует все доступные меры господдержки. Строятся модульные гостиницы, крупные отели, санаторные комплексы, инженерные сети для их обслуживания. Ведутся берегозащитные работы, строительство морского терминала.

Несмотря на положительную динамику в адаптивности бизнеса в период санкционных ограничений, в докладе обозначены имеющиеся проблемные вопросы и сложности, с которыми сталкиваются предприниматели региона.

¹ <https://zaksob39.ru/info/246679/>

² <https://web.telegram.org/a/#-1001790907266>

³ <https://web.telegram.org/a/#-1001526452346>





РАЗДЕЛ 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области

1.1 Основы деятельности

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области осуществляется с 2013 года, после учреждения государственной должности Законом Калининградской области от 15.11.2013 г. № 268 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области» (далее – Закон Калининградской области от 15.11.2013 № 268) - для обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Калининградской области, а также субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Калининградской области, их соблюдения органами государственной власти Калининградской области, иными государственными органами и органами местного самоуправления и их должностными лицами.

13 июня 2019 года постановлением Калининградской областной Думы № 217 на государственную должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области назначена Нижегородова Светлана Борисовна.

Структуру института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области, кроме самого Уполномоченного, составляют:

- аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области;
- Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области;
- Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области;
- общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области в отраслевых секторах экономики, сферах деятельности и муниципальных образованиях региона;
- общественные эксперты Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области (*pro bono publico*).



Рисунок. Структура института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области

Реализация основных полномочий аппаратом бизнес-омбудсмена в 2023 году:

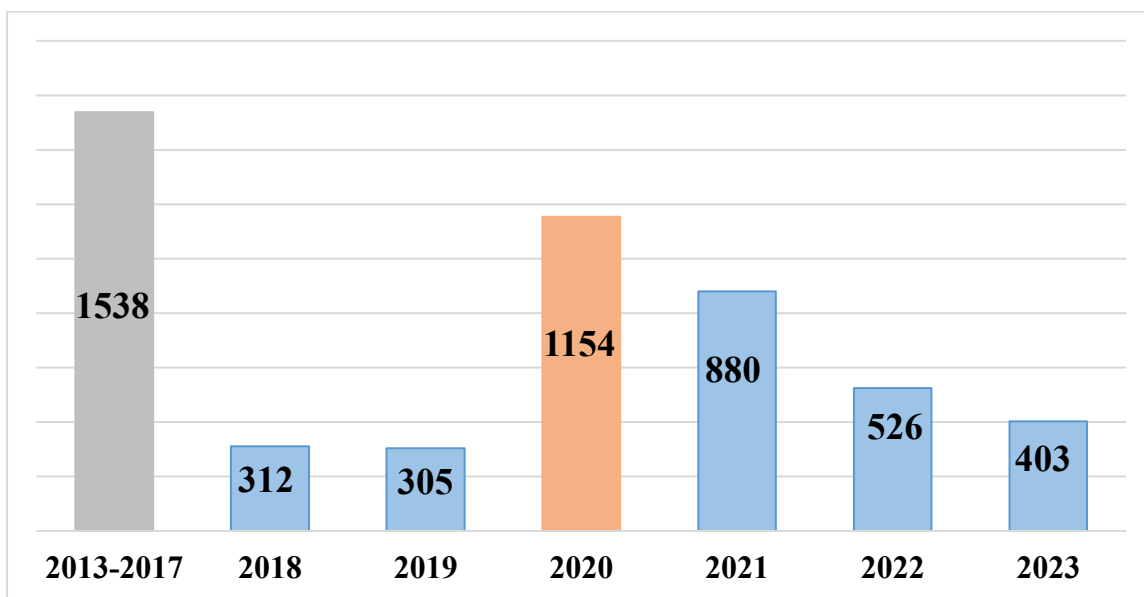
- 41 судебное заседание: участие в качестве истца, заявителя, третьего лица, в том числе 7 судебных заседаний – в качестве защитника, участие в 1 проверке;
- 15 судебных процессов, часть из которых уже окончена производством, некоторые переходят на 2024 год. По окончанным производствам и вступившим в законную силу судебным актам в 73% случаев права предпринимателя восстановлены полностью или частично;
- сумма денежных средств, возвращенная предпринимателям (и/или не взысканная с них) в результате восстановления нарушенных прав при содействии уполномоченного – 32,6 млн. рублей;
- 55 экспертиз с заключениями по проектам нормативных правовых актов Калининградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;



- 14 мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов - направлены в адрес Губернатора Калининградской области, а также в региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- 4 участия в совещаниях с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей - по обсуждению и выработке актуальных мер поддержки предпринимателей;
- 5 мотивированных предложений Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Одной из основных задач аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области является предоставление дополнительных гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Калининградской области от незаконных действий и/или бездействий органов государственной и муниципальной власти.

Обращения субъектов предпринимательства



Количество поступивших в 2023 году обращений субъектов предпринимательства по различным тематикам, и рассмотренных аппаратом бизнес-омбудсмена – 403 обращения.

Из общего количества жалоб на незаконные действия органов власти в 94% случаев права заявителей были полностью или частично восстановлены.



1.2 Общественная поддержка

Значительный объем функций по защите прав предпринимателей осуществляется посредством общественной поддержки.



Общественные помощники оказывают неоценимое содействие в проведении встреч и личных приемов в рамках выезда Уполномоченного в муниципальные образования.

Взаимодействие с экспертами, работающими на условиях pro bono publico, строилось на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи по анализу обращений субъектов предпринимательской деятельности и подготовке правовых позиций специалистами по различным правовым вопросам.



1.2.1 **Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области**

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области (далее – **Общественный совет, Совет**), осуществляет свою деятельность с целью оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия Уполномоченному при реализации его полномочий.

Состав **Общественного Совета** обеспечивает представление интересов всех форм регионального бизнеса, в том числе основных общероссийских бизнес-объединений, региональных объединений предпринимателей, отраслевых предпринимательских ассоциаций.

Заседание **Общественного совета** состоялось в декабре 2023 года.

На рассмотрение **Совета** представлены итоги работы Уполномоченного по основным направлениям деятельности по защите прав и интересов предпринимателей в 2023 году. В качестве основных проблем, возникающих у предпринимателей при осуществлении их деятельности в 2023 году, были обозначены: сложность логистики и увеличение (непредсказуемость) сроков перевозки, удорожание стоимости перевозок, недостаточность паромных мощностей, ограничения работы МАПП для автоперевозчиков. Также поступали обращения, связанные с налоговой нагрузкой, вопросы увеличения претензий налоговых органов по «дроблению бизнеса» к компаниям региона, рост обязательных неналоговых платежей, проблемы администрирования в связи с введением ЕНС (единого налогового счета), повышенные значения кадастровой стоимости.

Поступали обращения по таможенным барьерам - сложности идентификации вывоза товаров из региона, избыточный контроль и необоснованные претензии к участникам внешнеэкономической деятельности, а также жалобы на необоснованные досмотры, задержания, изъятия, а также на обвинительный уклон в административных процессах, игнорирование предупреждений как обязательного вида наказания, незаконное уголовное преследование со стороны таможенных органов. Были обращения, связанные с введением «курсовых» экспортных пошлин, завышенным размером и неконтролируемым ростом тарифов естественных монополий, вопросы необоснованности платы за вывоз твердых коммунальных отходов, а также по увеличению стоимости услуг полигонов по принятию отходов и ограниченность приема отходов.

Планомерная работа по защите прав предпринимателей, проводимая Уполномоченным и его аппаратом в течение всего 2023 года получила положительную оценку членов **Общественного совета** при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области.



1.2.2 Общественная приемная при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области

При Уполномоченном созданы и активно работают Общественные приемные Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области (далее – Общественные приемные).

Общественные приемные оказывают содействие Уполномоченному в осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, защите прав и законных интересов предпринимателей, в улучшении делового и инвестиционного климата в регионе.

В 2023 году в рамках оказания содействия в защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности экспертами Общественных приемных оказывалась консультационная, информационная, правовая и иная помощь в рамках деятельности института Уполномоченного, проводилась систематическая консультационная поддержка заявителей по отдельным правовым вопросам.

В 2023 году Общественными приемными Уполномоченного в муниципальных образованиях Калининградской области при поддержке Уполномоченного и его аппарата в общей сложности оказано более 45 устных консультаций субъектам предпринимательской деятельности по различным вопросам применения законодательства, защиты прав и законных интересов.

Посредством общественных приемных оказывалась всесторонняя помощь в проведении опросов предпринимателей по мониторингу текущего состояния бизнеса в условиях ограничений, введенных со стороны недружественных государств.

1.2.3 Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области

В структуру аппарата Уполномоченного входят его общественные помощники в муниципальных образованиях Калининградской области, а также общественные помощники по различным отраслям экономики и сферам деятельности.

Деятельность общественных помощников, их полномочия регламентированы статьей 9 Закона Калининградской области от 15.11.2013 г. № 268 и Положением об общественных помощниках, утвержденным приказом Уполномоченного от 01.09.2019 г. № 01/ОП, в соответствии с которыми, главная задача общественных помощников - содействие деятельности Уполномоченного и обеспечение его взаимодействия с предпринимателями Калининградской области.



В Калининградской области работают 48 общественных помощников Уполномоченного, 24 из которых работают в 21 муниципальном образовании, а 24 – являются общественными помощниками по различным отраслям экономики и сферам деятельности.

В 2023 году в структуру аппарата Уполномоченного вошли еще два отраслевых помощника – специалисты в сфере природопользования, а также в вопросах страхования. Свою деятельность общественные помощники осуществляют на общественных началах.

Деятельность общественных помощников носит системный характер и направлена на содействие Уполномоченному в реализации его полномочий в муниципальных образованиях Калининградской области, в том числе при осуществлении гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей, признании и соблюдении этих прав государственными органами и органами местного самоуправления в Калининградской области, правовом просвещении бизнес-сообщества, повышении уровня предпринимательской культуры и этики, улучшении делового и инвестиционного климата.

Через общественных помощников Уполномоченного до предпринимателей региона доводятся необходимые разъяснения по различным правовым вопросам по их запросам, а также путем размещения в социальных сетях.

При участии общественных помощников велась проработка предложений по разрешению отдельных системных проблем предпринимательства.

Информация о деятельности общественных помощников размещена на сайте Уполномоченного в разделе «Общественная поддержка» по ссылке: <http://ombudsmanbiz39.ru/obshhestvennye-pomoshhniki-v-munitsipalnyh-obrazovaniyah/>





1.2.4 Эксперты «Pro bono»

В структуре Уполномоченного активно работают эксперты «Pro bono» (от лат. *pro bono publico* — ради общественного блага), которые также, как и общественные помощники, действуют в составе института Уполномоченного на общественных началах, однако их деятельность имеет особое значение в деятельности Уполномоченного и позволяет использовать квалифицированные правовые заключения при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы законопроектов, нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательства. Кроме того, эксперты «Pro bono» содействуют рассмотрению вопросов, связанных с отдельными обращениями предпринимателей, требующих проведения независимой правовой экспертизы.

Взаимодействие с экспертами «Pro bono» осуществляется на основе соглашений об экспертной и правовой помощи и анализу обращений предпринимателей в различных отраслях права на безвозмездной основе. Кроме этого, эксперты принимают участие в мероприятиях, направленных на правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в сфере правоприменения.

С помощью экспертов «Pro bono» разрабатываются правовые позиции и рекомендации с целью защиты прав предпринимателей, которые позволяют Уполномоченному получить независимую юридическую оценку конкретных спорных и конфликтных ситуаций по обращениям предпринимателей.

Институт Уполномоченного постоянно развивает сотрудничество с экспертами «Pro bono», в их состав входит 22 профессиональных специалиста различных юридических направлений и специализации.

Список экспертов размещен на сайте Уполномоченного в разделе «Общественная поддержка» по ссылке: <http://ombudsmanbiz39.ru/pro-bono-publico/>



1.3 Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Законом Калининградской области от 15.11.2013 г. № 268 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области» к главным задачам Уполномоченного отнесено правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам защиты их прав и законных интересов, а также информирование



общественности Калининградской области о деятельности Уполномоченного, состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В рамках реализации данного направления ведется активная работа, направленная на обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного, повышение уровня значимости и узнаваемости бизнес-омбудсмана в регионе, реализации прав субъектов предпринимательской деятельности на получение полной и объективной информации о предоставленных им правах, а также создание эффективных механизмов взаимодействия Уполномоченного со средствами массовой информации.

Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим направлениям:

- разъяснение отдельных положений действующего законодательства и волнующих предпринимателей вопросов;
- информирование о взаимодействии с правозащитниками;
- обеспечение обратной связи аппарата с бизнес - сообществом;
- предложения (консультирование) в решении возникающих проблем;
- представление эффективных рекомендаций, советов и инструкций для предпринимателей;
- способствование формированию объективной оценки бизнес – климата Калининградской области.

1.3.1 Официальный сайт, онлайн-приёмная

Полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности и эффективным инструментом популяризации деятельности Уполномоченного является официальный сайт бизнес-омбудсмана Калининградской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:



ombudsmanbiz39.ru
Онлайн-приёмная
Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в
Калининградской области



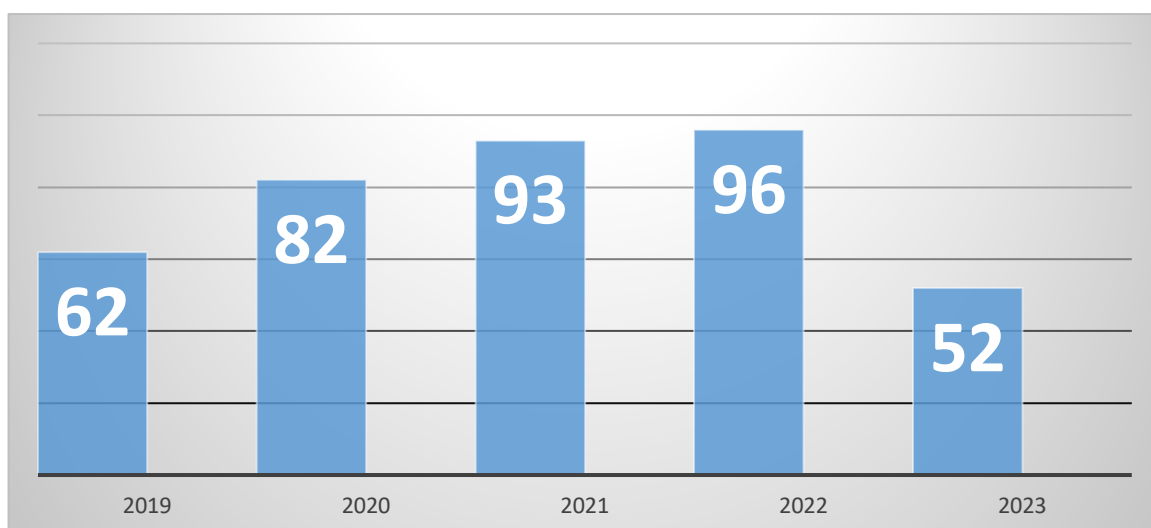


Разделы официального сайта в их подразделах содержат информацию, необходимую предпринимателям:

- информация о деятельности регионального института Уполномоченного;
- нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Уполномоченного и предпринимательскую деятельность;
- материалы, разъясняющие вновь изданные и злободневные федеральные и региональные правовые акты;
- информация о правоприменении действующего законодательства в сфере предпринимательства и экономической деятельности;
- информационные и консультационные презентации;
- ответы на вопросы предпринимателей, поступившие на рассмотрение Уполномоченному;
- информация о результатах рассмотрения Уполномоченным жалоб и обращений предпринимателей;
- форма обращения (жалобы) в адрес Уполномоченного;
- информация об общественной и экспертной поддержке;
- подробная информация об оценке регулирующего воздействия (государственного регулирования) на бизнес;
- график работы и контактные данные, а также иные аналитические материалы об экономической и правовой ситуации в Калининградской области и текущей деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области.

Ведётся архив фото и видео материалов, размещаются анонсы предстоящих мероприятий с участием Уполномоченного.

КОЛИЧЕСТВО ПУБЛИКАЦИЙ НА САЙТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2019–2023 гг.





По итогам деятельности института бизнес-омбудсмена в 2023 году было опубликовано 96 информационных аналитических материалов, содержащих актуальную деловую информацию, разъяснение ситуации и действующего законодательства, необходимые предпринимателям региона.

На официальном сайте Уполномоченного продолжает работу сервис, позволяющий осуществить **подачу электронного обращения** в адрес Уполномоченного. Работа данного сервиса значительно упрощает процедуру обращения, особенно для предпринимателей, проживающих вдали от областного центра.

На официальном сайте Уполномоченного продолжает работу сервис, позволяющий осуществить **подачу электронного обращения** в адрес Уполномоченного. Работа данного сервиса значительно упрощает процедуру обращения, особенно для предпринимателей, проживающих вдали от областного центра.

На официальном сайте также можно ознакомиться со списком общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Калининградской области, общественных приемных в муниципальных образованиях. Помимо информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, на сайте есть ссылки на актуальные для субъектов предпринимательства региональные интернет-ресурсы.

Аппарат федерального бизнес-омбудсмена подвел итоги деятельности региональных уполномоченных в 2023 году в медиа-пространстве: зафиксировано 703 упоминания в СМИ об Уполномоченном или правозащитном институте Калининградской области.

1.3.2 Сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации

В качестве факультативного источника освещения деятельности Калининградского бизнес-омбудсмена и информирования предпринимателей об информации, связанной с защитой их прав в виртуальном пространстве, используется общероссийский сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей



ombudsmanbiz.ru

Уполномоченный при
Президенте Российской
Федерации по защите прав
предпринимателей



В разделе региональных новостей сайта освещаются наиболее значимые события каждого субъекта Российской Федерации. Число пресс-релизов от аппарата



калининградского Уполномоченного на федеральном сайте в 2023 году достигло 10 публикаций.

1.3.3 Социальные сети

Поскольку деятельность Уполномоченного носит максимально открытый и публичный характер, дополнительным инструментом популяризации в 2023 году являлись официальные страницы Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте, Telegram, Одноклассники, которые зачастую использовались в качестве площадки для получения обратной связи по наиболее острым вопросам, касающимся сферы бизнеса, оперативного разрешения возникающих у предпринимателей проблем. На страницах также публикуется информация о текущей деятельности Уполномоченного и проводимых им мероприятиях.

В актуальном режиме 2023 года поддерживалась группа Уполномоченного в социальной сети в мессенджере «Telegram – 364 подписчика. «ВКонтакте» (1 226 подписчиков). Страницы открыты для обращения к Уполномоченному и получения от него обратной связи. Пользователи социальных сетей имеют реальную возможность высказать в открытом диалоге свое мнение, направить личное сообщение, прокомментировать ситуацию или задать вопрос Уполномоченному, а также при необходимости получить оперативный ответ и интересующую информацию. В 2023 году посредством социальных сетей велось консультирование предпринимателей, обратившихся в адрес бизнес-омбудсмена по различным вопросам в сфере предпринимательской деятельности.

На страницах Уполномоченного в социальных сетях размещена актуальная информация о предстоящих деловых мероприятиях, государственных мерах поддержки для предпринимателей, фотографии и ссылки на полезные информационные ресурсы. По итогам 2023 года в социальной сети ВКонтакте, Telegram, Одноклассники опубликовано 528 информационных материалов.



OMBUDSMANBIZ39

OMBUDSMANBIZ_39

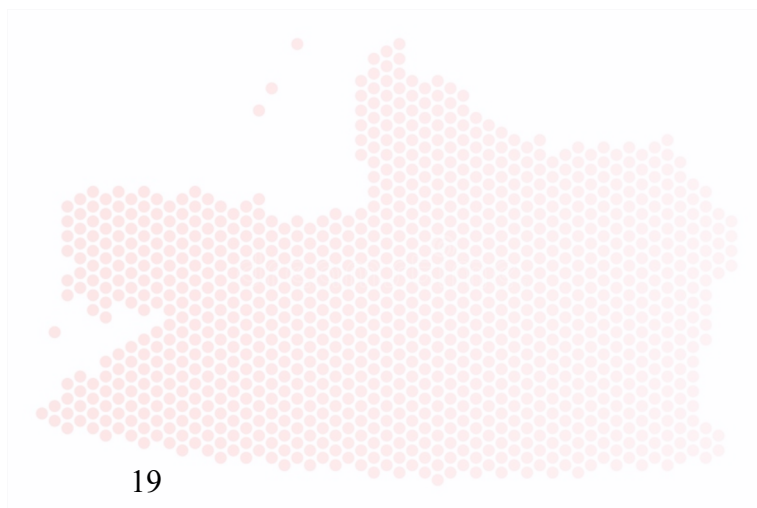
OMBUDSMANBIZ39



В целях популяризации института государственной защиты прав предпринимателей, Уполномоченный регулярно принимает участие в работе различного рода конференциях, бизнес-форумов, круглых столов, направленных на взаимодействие с предпринимательским сообществом с целью сбора и анализа информации о проблемах, препятствующих благоприятному ведению предпринимательской деятельности, а также определения способов их разрешения.

Итоги информационной деятельности Уполномоченного в 2023 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество
1	Опубликовано на сайте информационных аналитических материалов	52
2	Опубликовано пресс-релизов на сайте Федерального бизнес-омбудсмена	10
3	В социальной сети ВКонтакте, Telegram, Одноклассники опубликовано информационных материалов	528
4	Участие в публичных мероприятиях	182
5	Размещено материалов на электронных ресурсах средств массовой информации сети Интернет	528
6	Размещено информационных материалов в региональных и федеральных средствах массовой информации	703





1.4 Инициативы по совершенствованию нормативно-правового регулирования

1.4.1 Инициативы на федеральном уровне

В 2022 году продолжилась работа по формированию предложений, требующих корректировки федерального законодательства или правоприменительной практики. На федеральном уровне осуществлялось конструктивное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и его аппаратом по направлениям, входящим в сферу деятельности уполномоченного.

В адрес федерального Уполномоченного направлено 5 мотивированных предложений, внесении изменений в федеральные нормативно-правовые акты, в том числе:

- о поддержке законопроекта о легализации деятельности гостевых домов;
- о временном разрешении использования транспортных средств, выпущенных в процедуре СТЗ на внутрироссийском направлении;
- о продлении моратория на весогабаритный контроль;
- о неухудшении условий деятельности для инвесторов преференциальных режимов Особой экономической зоны в Калининградской области.

Указанные вопросы обсуждались с региональными предпринимателями, представителями региональных бизнес-сообществ на различных площадках, были поддержаны федеральным бизнес-омбудсменом. Однако на федеральном уровне инициативы по мораторию на весогабаритный контроль, снятию административных барьеров для калининградских перевозчиков не были поддержаны. В таких условиях региональные предприниматели продолжают адаптироваться к непростым логистическим и экономическим условиям, продолжается переориентация на морские перевозки.

Большая работа проведена в рамках предложенного федеральным законодательством механизма налоговых изменений для Особых экономических зон¹, который крайне негативно был воспринят бизнес-сообществом Калининградской области.

Позиция и предложения региона о негативном эффекте налоговых поправок озвучена в обращениях к Президенту России, Председателю Правительства РФ, в Совет Федерации и федеральные министерства.

Уполномоченным в адрес федерального бизнес-омбудсмена было направлено соответствующее обращение с предложением о недопущении принятия законопроекта в предлагаемой редакции, вводящего дополнительные ограничения для инвесторов преференциальных режимов, и исключения ОЭЗ Калининградской области из состава

¹ <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=139660>



регионов и территорий, на которые предполагается распространить действие законопроекта. Уполномоченным по данному вопросу также была направлена позиция в Министерство финансов РФ, содержащая доводы о негативных эффектах для регионального бизнеса предлагаемых налоговых поправок.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам не одобрил документ, получивший так много отрицательных отзывов. Законопроект предложено снять и при необходимости вместе с предпринимателями и главами субъектов разработать его новый вариант¹.

На начало 2024 года законодательная инициатива в части налоговых поправок, касающихся преференций для резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, на федеральном уровне не принята.

В 2023 году была продолжена работа в сфере законодательного регулирования деятельности гостевых домов на землях индивидуального жилищного строительства. Проблематика отсутствия надлежащего регулирования гостевых домов на землях ИЖС была признана и на федеральном уровне: ещё в марте 2021 года по итогам рабочей поездки в Республику Алтай Председателем Правительства М.В. Мишустиним было дано официальное поручение до 01 июля 2021 года сформировать согласованные предложения, при необходимости с проектами нормативных правовых актов, о регулировании деятельности гостевых домов. Однако ряд законодательных инициатив (в том числе инициированных Федеральным агентством по туризму) не получили должной реализации.

Наконец, в марте 2023 года был предложен проект федерального закона² «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты в целях введения регулирования деятельности гостевых домов», который легализует сферу деятельности средств размещения, находящихся в индивидуальных жилых домах. Принятие данного законопроекта позволит обеспечить достоверное информирование потребителей в отношении категории и услуг, предоставляемых в гостевых домах, создать правовую основу для функционирования данного вида средств размещения, будет способствовать повышению качества услуг и обеспечению защиты прав потребителей, а также создаст благоприятные условия для развития внутреннего туризма. Принятие данного законопроекта безусловно поддерживалось региональными предпринимателями гостиничной сферы, эксплуатирующими подобные средства размещения.

¹ <https://gov39.ru/press/339994/>

² <https://regulation.gov.ru/projects#npa=136849>, ID проекта: 02/04/03-23/00136849, дата создания 20.03.2023



Обращение о поддержке данного законопроекта на федеральном уровне было направлено в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова с просьбой учесть в его редакции ряд комментариев представителей гостиничного бизнеса Калининградской области.

В июле 2023 года на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах»¹, которым предлагается провести эксперимент по регулированию отношений по использованию индивидуальных жилых домов или их части для осуществления деятельности по предоставлению гостиничных услуг, а также обеспечения безопасности и прав потребителей, пользующихся услугами в таких средствах размещения.

В соответствии с законопроектом субъектами Российской Федерации, на территории которых планируется проведение эксперимента, являются Республика Крым, Краснодарский край, город федерального значения Севастополь. Председателем Правительства М.В. Мишустиним также поддержана инициатива о включении Алтайского края в перечень пилотных регионов по реализации эксперимента в сфере регулирования деятельности гостевых домов.

Учитывая наличие многочисленных обращений бизнеса о проблемах правового статуса гостевых домов, иных средств размещения в индивидуальных жилых домах, по предложению Ассоциации предприятий индустрии туризма Калининградской области с просьбой поддержать инициативу представителей гостиничного бизнеса о включении Калининградской области в число регионов – участников эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах, Уполномоченным направлено соответствующее обращение в Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры.

Предлагаемая инициатива поддержана со стороны региональных властей: в адрес комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству направлено обращение с просьбой учесть позицию Калининградской области и рассмотреть вопрос включения региона в перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых планируется проведение эксперимента.

Включение региона в пилотный проект по проведению эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах создаст правовую основу для функционирования данного вида средств размещения, будет способствовать повышению качества услуг и обеспечению защиты прав потребителей, а также создаст благоприятные условия для развития внутреннего туризма.

¹ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/409713-8>



Необходимо отметить, что проведение эксперимента по регулированию деятельности гостевых домов поддерживается и на федеральном уровне.

Минэкономразвития России считает, что принятие законопроекта позволит вывести из теневого рынка оказание гостиничных услуг в гостевых домах, будет стимулировать развитие туризма и повысит качество гостиничных услуг. По информации СМИ¹, ведомством предлагается расширение перечня регионов, в которых пройдет эксперимент по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах. При формировании перечня российских регионов, Минэкономразвития России полагает необходимым включить в него еще три региона: Республику Алтай, Дагестан и Алтайский край.

Учитывая позицию Минэкономразвития РФ о необходимости расширения пилотных регионов, Уполномоченным направлено обращение в адрес региональных властей о возможности также обратиться в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации с просьбой инициировать включение Калининградской области в перечень пилотных регионов по проведению эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах.

Также в федеральные органы законодательной и исполнительной власти были также направлены предложения:

- о не привлечении к административной ответственности предпринимателей – рыболовецких компаний региона, осуществляющий промысел за пределами ОЭЗ;
- о компенсационных выплатах вследствие изъятия подвижного состава на территории недружественных стран;
- о проблемных вопросах защиты субъектов предпринимательства и принятия мер прокурорского реагирования по итогам заседания Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и по противодействию коррупции при Северо-Западной транспортной прокуратуре.

1.4.2 Инициативы на региональном уровне

Реализация полномочия по подготовке мотивированных предложений о принятии, изменении и отмене нормативных правовых актов региона формируется в ходе работы по рассмотрению обращений предпринимателей и выявлению системных проблем бизнеса. С целью нивелирования имеющихся в правовом регулировании негативных факторов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оказания содействия в снятии тех или иных барьеров, ограничений, Уполномоченным направляются в органы государственной власти Калининградской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии

¹ <https://www.rbc.ru/business/09/11/2023/654b6ec29a79479cad1fed62>



нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного.

В 2023 году Уполномоченным были подготовлены и направлены в адрес Правительства Калининградской области, региональные министерства и ведомства ряд предложений, а именно:

- об оказании поддержки в связи с ситуацией автоперевозчиков;
- о вопросах изменений федерального и регионального законодательства в части реализации алкогольной продукции, в том числе о недопущении дополнительных ограничений мест продажи алкогольной продукции;
- о применении порядка оформления документов при отправке товаров ЕАЭС почтовыми отправлениями;
- о реформировании системы налогообложения малого бизнеса - создание переходного налогового режима для снижения уровня претензий по дроблению бизнеса.

Предложения по реформированию системы налогообложения и созданию переходного налогового режима для малого бизнеса.

Налоговое регулирование деятельности малого предпринимательства с учетом значимости этой сферы бизнеса в развитии экономики требует соответствующего реформирования. От того, насколько правильно построена система налогообложения малого бизнеса, зависит ее эффективное функционирование.

Малый и средний бизнес может пользоваться несколькими системами налогообложения, в основном – общая система налогообложения (ОСН) и упрощенная система налогообложения (УСН), которые имеют кардинальные различия, приводящие к существенному разрыву в налоговой нагрузке, а также к увеличению административной нагрузки по учету и отчетности для применяющих их предприятий.

Предприятия, выходящие за пределы установленных критериев упрощенной системы налогообложения, с целью оптимизации своей деятельности, прибегают к так называемому искусственному «дроблению бизнеса», что может повлечь риски и негативные последствия для бизнеса. «Искусственное дробление» бизнеса, осуществляемое субъектами предпринимательства в массовом порядке, указывает на существующие недостатки налоговой системы.

По итогам XXVI Петербургского международного экономического форума, прошедшего 14-17 июня 2023 года, Президентом России утвержден перечень поручений, в том числе о разработке «комплекса специальных мер, направленных на поддержку и развитие хозяйствующих субъектов, превысивших предельный размер дохода и (или)



предельную численность работников, установленные для субъектов малого и среднего предпринимательства»¹.

Уполномоченным представлены предложения по льготному («переходному») режиму налогообложения для бизнеса, реформированию упрощенной системы налогообложения, целью которых является снижение случаев искусственного «дробления бизнеса», исключение неравной конкуренции на товарных рынках, сохранение предприятий, добровольно перешедших на переходный налоговый режим, создание условий для роста и развития малых предприятий.

Предложения включают в себя в том числе следующее:

- установление переходный период с упрощенной на общую систему налогообложения (сохранение действующих лимитов УСН, создание «бесшовного» переходного режима, гарантии отсутствия доначислений за прошлые периоды по признаку дробления);
- реформирование упрощенной системы налогообложения (проведение налогового маневра путем увеличения лимита УСН до 800 млн. руб. в год, сохранение освобождения от НДС, прогрессивная шкала ставок УСН в зависимости от размера оборота, гарантии отсутствия доначислений за прошлые периоды по признаку дробления);
- разработка параметров амнистии для налогоплательщиков, превысивших ранее установленные лимиты по спецрежимам.

Реформирование системы налогообложения и создание переходного налогового режима для малого бизнеса будет способствовать созданию условий для роста и развития малых предприятий, снижению случаев искусственного дробления бизнеса, исключению неравной конкуренции на товарных рынках, сохранению предприятий, добровольно перешедших на переходный налоговый режим за счет гарантий отсутствия налоговых претензий по искусственному дроблению бизнеса за прошлые периоды.

Предложения по реформированию упрощенной системы налогообложения являются приложением к настоящему Докладу.

¹ <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/72060>



РАЗДЕЛ 2. Основные проблемы предпринимательства

2.1 Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного

Одной из основных задач аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области является предоставление дополнительных гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности вне зависимости от отрасли права, действия или бездействия со стороны должностных лиц, органа государственной власти.

В своей деятельности Уполномоченный может ориентироваться не только на нормы закона, но и на понятия справедливости и социально-экономической эффективности.

За 2023 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области поступило 403 обращения, из них 55 обращений были связаны с необходимостью детального анализа действующего законодательства, практического участия Уполномоченного и сотрудников аппарата в судебных разбирательствах, осуществления иных непосредственных правозащитных действий.

Количество жалоб, поступивших в 2023 году, снизилось – на 19 % (с 68 жалоб - в 2022 году), что представляется закономерным ввиду ряда факторов. Одними из основных можно назвать мораторий на большинство внеплановых проверок, отсутствие согласований органами прокуратуры по ряду проверок для включения в план на 2023 год ввиду их необоснованности, а также внесение годом ранее поправок в ряд законодательных актов, декриминализирующих административную ответственность, общие тенденции политики государства на снижение административных барьеров для бизнеса и др.

При этом, незначительный процент снижения говорит об остающейся потребности бизнеса в «арсенале тех возможностей», которые закреплены в федеральном и региональном законодательстве, и позволяют в полной мере Уполномоченному защитить права предпринимателя.

В составе общего количества жалоб:

- 33% - жалобы на правоохранительные органы;
- 11% - жалобы на органы Федеральной налоговой службы РФ;
- 11% - жалобы на региональное правительство;
- 11% - жалобы на органы местного самоуправления;
- 34% - жалобы на иные органы власти, естественные монополии.

По результатам рассмотренных жалоб на незаконные действия органов власти в 94,2% случаев права заявителей были полностью или частично восстановлены. В 2022 году



этот показатель составил 63,3 %, что указывает на то, что в основном жалобы субъектов предпринимательства имеют под собой объективную основу.

С точки зрения статуса (категории) заявителя жалобы подразделяются следующим образом: 73% (40 жалоб) обратившихся предпринимателей о восстановлении нарушенных прав составляют юридические лица (64% в 2022 году), 23% (13 жалоб) - индивидуальные предприниматели (26% в 2022 году). Оставшиеся 2 жалобы (4%) не включены в данные категории: одна жалоба поступила от лица, фактически не являющегося субъектом предпринимательской деятельности, и еще одна жалоба поступила от депутата Законодательного собрания Калининградской области в интересах группы лиц – субъектов предпринимательской деятельности.

Анализ структуры поступивших в аппарат Уполномоченного жалоб позволяет сделать вывод, что, как и в 2021, и в 2022 годах, подавляющее большинство жалоб приходится на региональные подразделения федеральных органов исполнительной власти – Федеральная налоговая служба, Федеральная служба судебных приставов, Федеральная таможенная служба, органы внутренних дел, региональные управления федеральных агентств и ведомств, и составляет 65%. В 2022 году этот показатель также составил 65%, а в 2021 году - 62%.

В 23% случаев предприниматели жаловались на региональные и муниципальные органы власти. Как правило, это отказы в выдаче лицензии, мер поддержки, наличие задолженности по государственным и муниципальным контрактам. Остальные 12% - обращения, жалобы на иные субъекты правоотношений, не связанные с реализацией властно-публичных полномочий.

С удовлетворением хотелось бы отметить, что из года в год снижается количество жалоб уголовно-правовой направленности. В 2023 году таких жалоб было всего три, что составляет 6% от общего количества жалоб и все они связаны не с незаконным уголовным преследованием, а использованием того объема права, которое было несоразмерно необходимости его использования, как правило, при проведении сотрудниками правоохранительных органов оперативных мероприятий. В 2022 году процент таких жалоб составлял 13%, а в 2021 году - 15%.

В 2023 году наибольшее количество жалоб поступило от предпринимателей в сфере производства строительства и промышленности, что является закономерным на уровне непростых изменений в экономике, что особенно отразилось на динамике развития регионального производственно-промышленного комплекса. Несмотря на незначительное количество жалоб в сфере транспорта и логистики, проблемы транспортной доступности в 2023 году только усилили свою актуальность ввиду особого геополитического расположения региона.

Сфера деятельности	2021 год	2022 год	2023 год
Услуги, торговля	34	28	23



Сфера деятельности	2021 год	2022 год	2023 год
Строительство, производство, промышленность	8	11	26
Транспорт, логистика	10	3	2
Добыча полезных ископаемых, сырье	2	4	0
Спорт, фитнес, салоны красоты	1	1	0
Туризм, гостиницы, общественное питание, культура, искусство	12	8	1
Добыча водных биологических ресурсов	2	6	0
Иное	11	7	3
Всего	80	68	55

Изменение правоприменительной практики со стороны таможенных органов в части, касающейся осуществления рыбного промысла за пределами территории Особой экономической зоны в Калининградской области, особое мнение по применению наказаний за административные правонарушения в сфере таможенного дела и сложности с оформлением электронных паспортов для самоходных машин обусловили стабильно высокие показатели обращений на действия таможенных органов.

Федеральные органы государственной власти (региональные управления)	2021 год	2022 год	2023 год
УФАС	0	1	1
Федеральная налоговая служба	21	10	6
Росимущество	1	0	2
МЧС	0	2	0
Роспотребнадзор	0	1	0
Росприроднадзор	0	1	1
Россельхознадзор	2	1	0
Ростехнадзор, Ространснадзор	1	0	1
Федеральная таможенная служба	8	12	8
Правительство Калининградской области, Минфин, кадастровая комиссия, Минэкономразвития, Минприроды, Министерство информационных технологий	6	10	6
Прокуратура РФ	1	2	1
Федеральная служба судебных приставов	2	2	14
Управление МВД по Калининградской области (СО, ОД районов города и области)	13	10	3
Управление и отделы Следственного комитета по Калининградской области	4	0	0
Управление ФСБ по Калининградской области	0	1	0
Муниципальные органы исполнительной власти (администрации муниципалитетов региона)	9	5	5
Другие субъекты, имеющие властные полномочия в отношении субъектов предпринимательской деятельности, МУП,	12	10	6



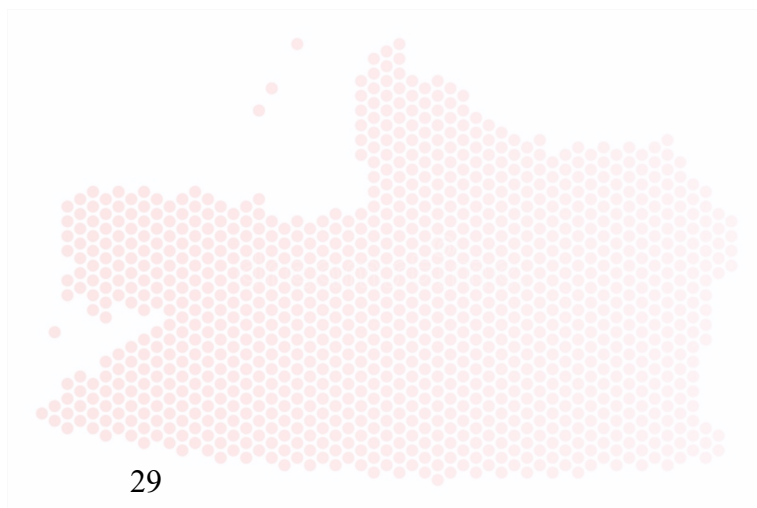
Федеральные органы государственной власти (региональные управления)	2021 год	2022 год	2023 год
решения судов, ЕСОО, Газпром, иные учреждения и др.)			
Итого	80	68	55

Отдельно необходимо выделить такой аспект деятельности Уполномоченного как участие в судебных разбирательствах в соответствии с правилами Арбитражного процессуального кодекса РФ и Кодекса об административных правонарушениях РФ.

В 2013 году особый процессуальный статус Уполномоченного был закреплен в статье 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), введенной в АПК РФ Федеральным законом от 2 ноября 2013 г. № 294-ФЗ. В 2022 году Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ внесены изменения в ст. 25.5.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, наделяющих региональных Уполномоченных по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, вступать в дело в качестве защитника.

В 2023 году Уполномоченный в том или ином качестве принял участие в 15 судебных процессах, включая суды апелляционной и кассационной инстанций. Часть из них уже окончена производством, часть переходит на 2024 год. По окончанным производствам и вступившим в законную силу судебным актам в 2023 году в 73% случаях права предпринимателя восстановлены в полном объеме или частично.

Как показывает практика в настоящее время, это одно из наиболее востребованных и часто используемое процессуальное право Уполномоченного, и количество обращений предпринимателей о предоставлении дополнительной государственной защиты в ходе судебных разбирательств остается стабильно востребованным.





2.2 Успешные кейсы (примеры историй успеха)

Наиболее показательными в рамках деятельности Уполномоченного по реализации правозащитных функций могут являться следующие истории успеха.

Содействие в прекращении уголовного дела и уголовного преследования

Таможенным органом в отношении генерального директора рыболовной компании было возбуждено уголовное дело по уклонению от уплаты таможенных платежей в особо крупном размере. Уголовное преследование длилось около 2х лет - и в 2023 году при содействии Уполномоченного в рамках взаимодействия с Транспортной прокуратурой Калининградской области и Северо-Западной транспортной прокуратурой указанное уголовное дело было прекращено по реабилитирующим основаниям.

Содействие в отмене решения таможи о доначислении таможенных пошлин

Таможенным органом выявлены факт неполной уплаты ввозных таможенных пошлин и НДС производственным предприятием в отношении рыболовных судов. Обществу доначислены НДС, таможенная пошлина, связанные с техническим обслуживанием судна за пределами РФ. При участии Уполномоченного на стороне предпринимателя при рассмотрении дела в арбитражных судах всех уровней, оспариваемые решения таможенного органа и все связанные с ними доначисления НДС и таможенных пошлин - были признаны незаконными.

Содействие предпринимателю в возврате имущества, незаконно изъятого полицией

Сотрудниками полиции без наличия законных оснований был изъят принадлежащий предпринимателю товар – алкогольные напитки на общую сумму более 150 000 рублей. Уполномоченным направлено соответствующее обращение в адрес региональной прокуратуры, была инициирована соответствующая проверка, в ходе которой выявлены грубые нарушения в действиях сотрудников полиции. В итоге, в адрес руководителя отдела полиции внесено представление, ответственное должностное лицо привлечено к ответственности в виде выговора. Производство по делу об административном правонарушении прекращено за отсутствием состава. Алкогольная продукция возвращена предпринимателю в полном объеме.



РАЗДЕЛ 3. Основные проблемы предпринимательства

3.1 Предпринимательский климат Калининградской области

По данным оперативной информации «Социально-экономическое положение Калининградской области в 2023 году», подготовленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области¹, в 2023 году были достигнуты следующие основные экономические показатели:

Динамика основных экономических показателей 2023 к 2022 году
(2022 к 2021 году, 2021 к 2020 году)

	Наименование показателя 2021 года	Соотношение в % к 2020 году	Соотношение в % к 2021 году	Соотношение в % к 2022 году
1.	Индекс промышленного производства	102,9	82,4	94,7
2.	Оборот общественного питания	138,7	111,7	119,4
3.	Оборот оптовой торговли		86,1	107,3
4.	Оборот розничной торговли	107,4	96,7	103,3
5.	Объем платных услуг населению	120,2	103,9	104,0
6.	Грузооборот	89,9	67,4	109,3
7.	Объем коммерческих грузовых перевозок	92,6	65,1	164,6

В 2023 году индекс промышленного производства в Калининградской области по отношению к предыдущему году составил **94,7%**, что ниже, чем в целом по России - 103,5%. При этом, отмечается улучшение индекса промышленного производства в сравнении с предыдущим годом на 12,3% (в 2022 году индекс промышленного производства в Калининградской области по отношению к предыдущему году составил 82,4%).

По мнению региональных властей², к докризисным показателям объемы промышленного производства после снижения на фоне санкций и ограничения на сухопутных транзит грузов в регион со стороны Литвы вернутся в период 2024 – 2026 годов,

¹ Оперативная информация. Социально-экономическое положение Калининградской области в 2022 году https://39.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%98%201.1%2012_23d.pdf

² <https://tass.ru/ekonomika/19725345>



прогнозируется рост индекса промышленного производства на уровне от 106,8% до 114,2% за счет поддержки действующих предприятий и запуска новых инвестиционных проектов.

По состоянию на 01.01.2024 г. в Калининградской области (согласно статистическим данным ФНС России¹) количество хозяйствующих субъектов возросло на 1,18 тыс. единиц и составляет 65,7 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (на 01.01.2023 – снижение на 1,3 тыс. единиц).

А) Статистические данные ФНС России (ЕГРЮЛ, ЕГРИП)

Хозяйствующие субъекты	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.01.2024
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность из них:	64 883	64 563	65 742
а) юридические лица	34 304	33 183	32 518
– зарегистрированы за отчетный период	1 609	1 374	1 485
– прекратили деятельность за отчетный период	3 084	2 358	2 129
б) индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства	30 579	31 380	33 224
– зарегистрированы за отчетный период	6 369	5 681	6 599
– прекратили деятельность за отчетный период	6 531	5 051	4 842

В 2023 году наблюдается тенденция по росту общего количества хозяйствующих субъектов. Продолжает прослеживаться тенденция по сокращению количества коммерческих предприятий и росту количества индивидуальных предпринимателей.

Согласно данным, представленным в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, наблюдается рост общего количества зарегистрированных субъектов МСП – на 1,9%.

Б) Статистические данные ФНС России (Реестр МСП)²

Субъекты предпринимательской деятельности	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.01.2024
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства	55 459	55 235	56 302

¹ https://www.nalog.gov.ru/rn39/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/

² <https://rmsp.nalog.ru/>



из них:

– юридические лица	26 099	25 541	24 774
– ИП и КФХ	29 360	29 694	31 528

Субъекты предпринимательско й деятельности	Юридические лица			ИП и КФХ		
	на 01.01.202 2	на 01.01.202 3	на 01.01.202 4	на 01.01.202 2	на 01.01.202 3	на 01.01.202 4
	– микро	24 305	23 729	22 822	29 080	29 379
– малое	1 688	1 700	1 729	279	314	298
– среднее	106	112	123	1	1	2

Общее количество работников малых и средних предприятий, индивидуальных предпринимателей и самозанятых в последние годы поступательно растет и на сегодняшний день составляет около 40% от общего числа занятых в экономике. При этом занятость в МСП увеличивается, в основном, за счет роста числа самозанятых.

Первый заместитель председателя Правительства Российской Федерации А. Р. Белоусов отмечал¹, что сегодня 36% компаний малого бизнеса занимаются торговлей, а условия работы в ближайшие годы – с 2025 по 2030 гг. – будут существенно отличаться от нынешних, в связи с чем необходим новый вектор развития сектора.

Правительством РФ ведется подготовка нового национального проекта по развитию малого и среднего предпринимательства в России – на 2025-2030 годы, где предлагается сделать упор не на рост численности субъектов МСП, а на повышение их эффективности.

Новый нацпроект ставит задачи увеличить:

- выручку МСП на одного работника на 25% по сравнению с 2022 годом;
- показатель ежегодно созданных компаний с 17 до 20%;
- срок жизни малого бизнеса с 9 до 13 лет;

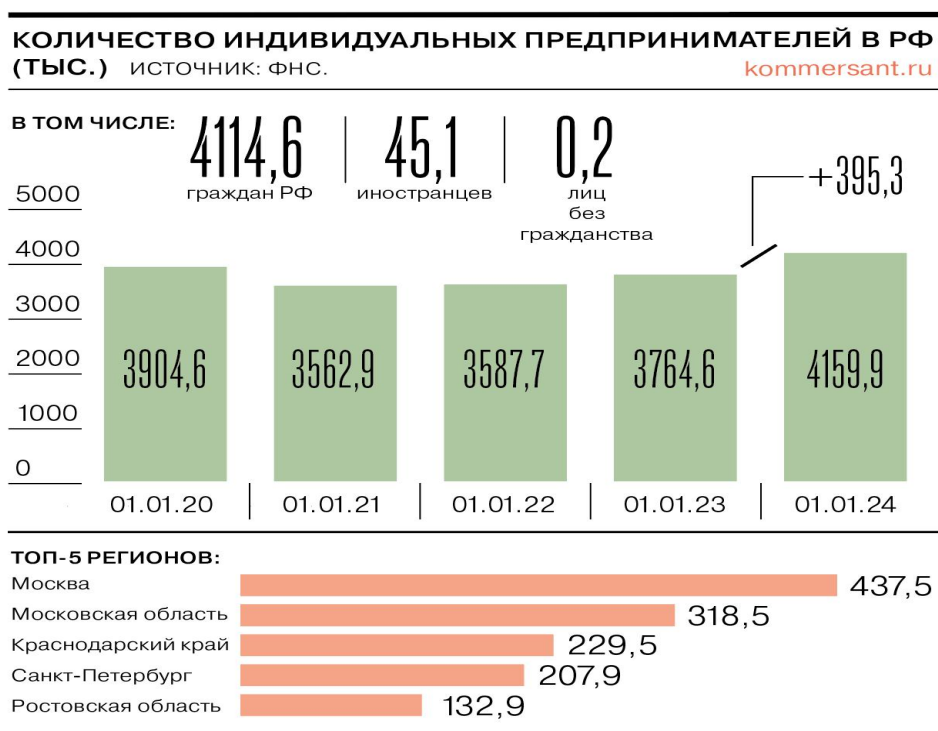
¹ <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/10/24/1002095-novii-podhod-k-razvitiyu-biznesa>



- разнообразие секторов малого и среднего бизнеса, например, повысить долю производства, технологических и туристических компаний — сейчас около 36% компаний и предпринимателей из реестра занимаются торговлей;
- долю МСП в ВВП страны с 22,9%, по данным 2019 года, до 32,5%.

Чтобы достигнуть целей нового национального проекта, правительство планирует адаптировать меры поддержки для начинающих предпринимателей и расширить применение налоговых стимулов.

По данным Федеральной налоговой службы (ФНС России) отмечается рекордный рост числа индивидуальных предпринимателей в России¹. Их число за 2023 год увеличилось на 395 тысяч, и впервые превысило 4 млн., что является самым большим приростом с 2007 года, когда прирост составил 426 тысяч, или 16,7%.



Рост числа индивидуальных предпринимателей, по мнению ФНС России, связан с ростом предпринимательской активности в новых регионах, где уже зарегистрировано 89 тысяч индивидуальных предпринимателей. По мнению экспертов, рост числа индивидуальных предпринимателей может быть связан с повышением деловой активности в связи с уходом из России зарубежных компаний, принимаемых мерах государственной поддержки, перерегистрации предпринимателей в новых регионах. Режим

¹ <https://www.kommersant.ru/doc/6454467>



индивидуального предпринимателя становится популярнее за счет «перетягивания» на себя бизнесменов из других форм предпринимательства, в том числе из самозанятых, где действует ограничение по доходу.

Необходимо отметить, что число индивидуальных предпринимателей растет на фоне снижения числа юридических лиц. По статистике ФНС, в последние годы число организаций в стране сокращалось, небольшой рост отмечен только в 2023 году – на 0,7% или 21 тыс., что обусловлено регистрацией бизнеса в новых регионах.

На территории Калининградской области по состоянию на 01.01.2024 года зарегистрировано и поставлено на налоговый учет 65,7 тыс. ЮЛ и ИП, в том числе: 32 518 юридических лиц, 33 224 индивидуальных предпринимателей.

По статистическим данным Единого государственного реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей наблюдается их увеличение. Если по итогам 2022 года сокращение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Калининградской области составляло 0,5% (64 563), то за 2023 год их количество увеличилось, рост составляет более 1,8% (65 742).

По данным, представленным в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, также наблюдается рост общего количества зарегистрированных субъектов МСП – на 1,9%. (с 55 235 – на 10.01.2023 г. до 56 302 – на 10.01.2024 г.).

Рост численности субъектов малого и среднего предпринимательства в Реестре МСП произошел, в целом, за счет увеличения количества индивидуальных предпринимателей (на 10.01.2024 г. - 31 228, на 10.01.2023 г. - 29 379).

Продолжает прослеживаться тенденция по сокращению количества коммерческих предприятий и росту индивидуальных предпринимателей.

Количество индивидуальных предпринимателей уверенно продолжает свой рост. Если за 2022 год рост количества ИП (в т.ч. КФХ), сведения о которых содержатся в ЕГРИП, составлял 2,6% (на 01.01.2023 – 31 380), то в 2023 году количество индивидуальных предпринимателей и КФХ выросло на 5,6% (на 01.01.2024 – 33 224).

Численность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прекративших свою деятельность в 2023 году, снизилась по сравнению с предыдущим периодом: количество прекративших свою деятельность составляет 6 971, что на 6 % меньше, чем в 2022 году (7 409).

В то же время наблюдается рост регистрации новых субъектов предпринимательства: согласно данным налоговых органов количество зарегистрированных в 2023 году составляет 8 084, что на 14,6% больше, чем годом ранее (7 055). Количество субъектов предпринимательства региона, зарегистрированных в 2023 году (8 084), выше, чем количество прекративших свою деятельность в течение отчетного года (6 971), что составляет 13,8%.



Соотношение закрытых (2 129) и открытых (1 485) предприятий и организаций в 2023 году незначительно ниже, чем в отчетный период прошлого года: количество ликвидированных компаний в 1,4 раза превысило число вновь созданных, что составляет 30,2% (в 2022 году – в 1,7 раза, что соответствует 41,7%). Появление новых компаний не покрывает убыль действующих.

Численность индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрированных в 2023 году (6 599), выше, чем зарегистрировано в 2022 году (5 681). В соотношении с прекратившими деятельность ИП и КФХ (4 842) также демонстрирует рост 26,6% (в 2022 году рост составлял 11%).

Демография бизнеса Калининградской области представлена в диаграмме: наблюдается незначительный рост субъектов предпринимательской деятельности.

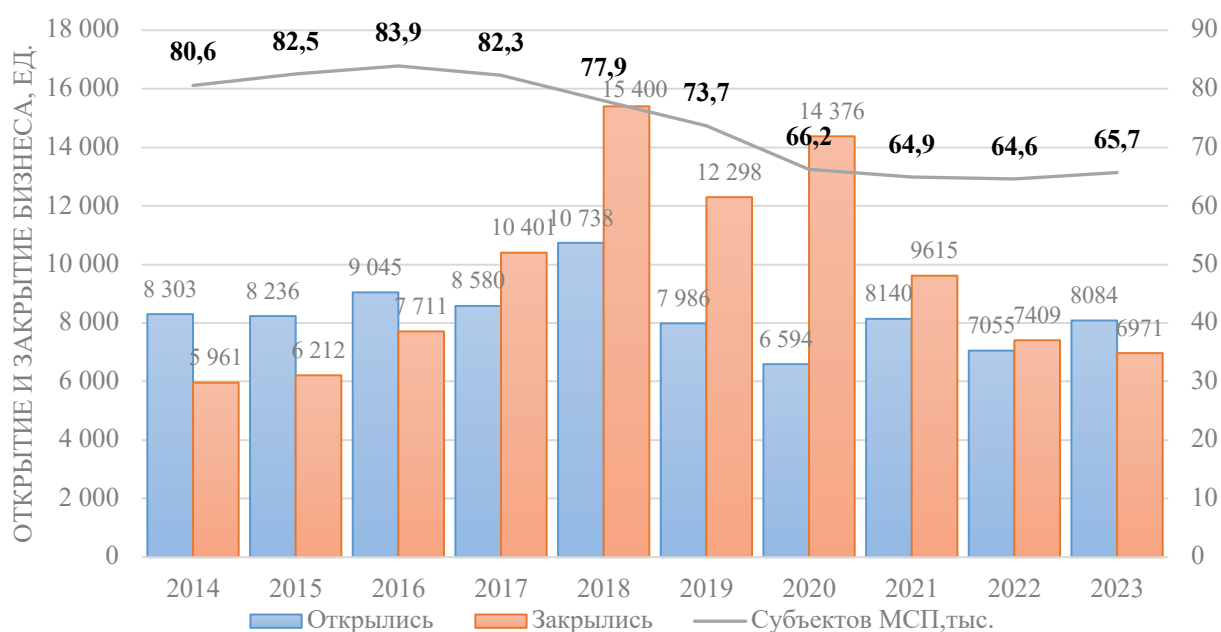


Рисунок. Демография бизнеса

По состоянию на 01.01.2024 года в Калининградской области специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» применяют 67,7 тысяч налогоплательщиков, что превышает численность самозанятых на 01.01.2023 года в 1,4 раза (45 997 – на 01.01.2023 года, 27 635 – на 01.01.2022 года). Рост численности составляет 21,7 тысяч, или 47% к числу налогоплательщиков налога на профессиональный доход прошлого года.

В основном, число самозанятых составляют физические лица – 64 533 граждан, 2 783 - индивидуальные предприниматели и 339 граждане ЕАЭС – физические лица.



Самозанятыми перечислено налогов на 1 208,1 млн. рублей, сумма полученного ими дохода от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав) составляет 23 753,3 млн. рублей.

Согласно сведениям налоговых органов, активнее всего в 2023 году использовался режим самозанятых в сфере услуг. Популярными видами предпринимательской деятельности среди самозанятых являлись также, как и в 2022 году:

- услуги по перевозке пассажиров и грузов;
- услуги по аренде квартир;
- услуги по ремонту (строительство);
- реализация продукции собственного производства;
- парикмахерские и косметические услуги;
- услуги маркетинга, рекламы;
- репетиторство.

При этом, больше половины налогоплательщиков налога на профессиональный доход (53,9%) при оформлении чеков указывают вид профессиональной деятельности как «услуги самозанятого» без расшифровки.

Привлекателен данный специальный налоговый режим для граждан в первую очередь, льготным налогообложением: в 4% - для граждан, оказывающих платные услуги физическим лицам, и 6% - юридическим лицам. На самозанятых распространены все меры поддержки наравне с субъектами малого и среднего предпринимательства и отдельные специальные программы центра «Мой бизнес» (информационно-консультационные услуги и образовательные программы).

Кроме того, в законодательство Российской Федерации стали уже имплементироваться положения о самозанятых в иные нормативные акты:

- с 06 августа 2017 года, в соответствии с п. 1 ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица не только при получении статуса ИП, но при осуществлении отдельных видов предпринимательской деятельности, в том числе и при использовании налогового режима НПД. Такие лица стали относиться к субъектам предпринимательской деятельности. Соответственно вопросы, связанные с рассмотрением жалоб, заявлений таких лиц стали входить в компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области;

- с 29 июня 2023 года вступили в силу изменения в ч. 4 ГК РФ, в части устранения ограничения на возможность выступать в качестве правообладателя товарного знака (знака обслуживания) только индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. В настоящее время такое право предоставлено и самозанятым гражданам. В пояснительной



записке к законопроекту № 63528-8 в обоснование данного нововведения указывалось, что «содержащееся в действующей редакции статьи 1478 ГК РФ правовое ограничение, не допускающее обладания исключительным правом на товарный знак гражданами, осуществляющими отдельные виды предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, вступает в прямое противоречие с пунктом 1 статьи 2 ГК РФ, которым гарантируется равенство участников гражданского оборота, а также оснований возникновения и порядка осуществления прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав)»¹.

- с 29 июля 2023 года самозанятые могут продавать товары через интернет физическим лицам из Калининградской области в другие регионы России по упрощенной схеме в рамках нормы беспошлинного ввоза. Это стало возможным благодаря старту эксперимента по упрощению таможенных процедур при перемещении товаров из российского эксклава. Для их оформления и вывоза за пределы Особой экономической зоны теперь используется пассажирская таможенная декларация - она заменит собой прохождение полноценного таможенного контроля²;

- в законопроекте № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации», принятым Государственной Думой РФ во втором чтении 17 ноября 2023 года³, основаниями для отказа в признании гражданина безработным и снятии безработных граждан с регистрационного учета является определение статуса такого гражданина как «плательщик налога на профессиональный доход» (ст.ст. 24, 25).

Исходя из анализа нормативных документов, можно отметить тенденцию закрепления на законодательном уровне в различных нормативно-правовых актах плательщика НПД как самостоятельного субъекта правоотношений.

Таким образом, несмотря на кризисные явления, вызванные действиями недружественных государств, в регионе наблюдается незначительный рост числа субъектов предпринимательской деятельности. Статистика открытия бизнеса в целом незначительно выше в сравнении с предыдущим годом, а уровень закрытия снизился. Количество действующих юридических лиц сохранило тенденцию на снижение, при этом сохраняется тенденция на рост числа индивидуальных предпринимателей. Численность официально зарегистрированных в качестве самозанятых увеличилась в 1,4 раза в сравнении с показателем предыдущего периода, и составляет 67,7 тыс. *(на 01.01.2023 было зарегистрировано 46 тыс. самозанятых)*.

¹ https://sozd.duma.gov.ru/bill/63528-8#bh_note

² <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/18/10/2023/652fb1499a794767a7ee12e2>

³ https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8#bh_histras



3.1.1. Оценка предпринимательского климата

На совещании с руководителями экономического блока Правительства РФ Президентом России отмечалось, что российская экономика развивается стабильно, а потенциал санкционного давления на нее со стороны Запада исчерпан. «Если в начале года прогнозы официальных ведомств относительно динамики валовый внутренний продукт (ВВП) России в 2023 году были скорее пессимистичными, то сейчас ожидания экспертов более чем позитивны»¹.

Как сообщал на совещании 17 января 2024 года у Президента России Министр экономического развития РФ М. Решетников², по итогам 2023 года рост ВВП пока оценивается в рекордные 3,5%, такая динамика основана на внутреннем спросе, как потребительском, так и инвестиционном. С учетом уточнений, в Министерстве экономики РФ полагают, что показатель может достичь и 4%, а в ближайшие годы превышать 2%, хотя вероятность такого сценария пока вызывает сомнения у экспертов на фоне исторической динамики и сохраняющихся проблем в экономике. Вызовом для экономики остается инфляция, которая по итогам года составила 7,4%. Текущее инфляционное давление остается высоким.

Как следует из результатов Индекса RSBI деловой активности малого и среднего бизнеса³, который в декабре 2023 года сохранил уверенные позиции в зоне роста, и составил 54,3 пункта, что выше показателя предыдущего периода (по итогам декабря 2022 года Индекс RSBI составлял 50,5 пунктов⁴). Такой показатель свидетельствует о высокой деловой активности, отмечен значительный рост кредитования малого и среднего бизнеса, чему способствовал в том числе сезонный фактор (для поддержания текущей деятельности и завершения расчетов с поставщиками, а также на реализацию планов в начале 2024 года – для минимизации предстоящих расходов в ожидании инфляционных корректировок). Таким образом, поддержка деловой активности сегмента малого и среднего бизнеса осуществляется за счет кредитования.

Индекс RSBI деловой активности малого и среднего бизнеса оказался чуть выше, чем месяцем ранее, и существенно превышает уровень 2022 года. Продажи снизились до минимума за последний год за счет негативных ожиданий малого и среднего предпринимательства на ближайшие месяцы, когда после новогодних праздников традиционно снижается покупательская способность. Ожидания по выручке ухудшились, при этом оценка предпринимателями фактических продаж осталась без изменений. Ситуация с кадрами осталась комфортной: рост кадровой активности немного замедлился из-за

¹ <https://tass.ru/ekonomika/19371453>

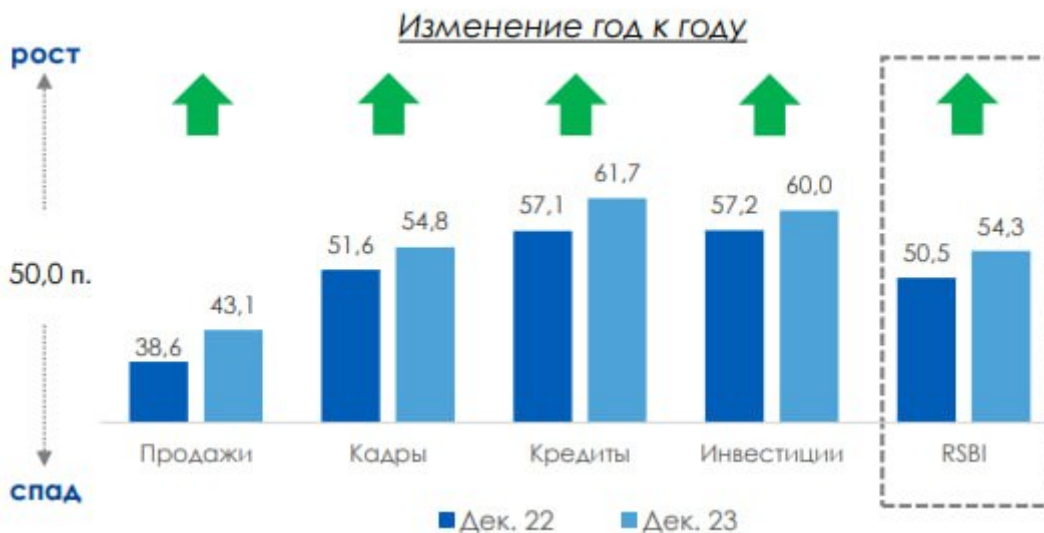
² <https://www.kommersant.ru/doc/6455330#>:

³ https://www.psbank.ru/-/media/PSB-1_2/OnlineServices/2023/RSBI_12_2023_presentation.pdf

⁴ https://opora.ru/site/assets/files/17096/indeks_opory_rsbi_rezultaty_za_dekabr_2022_goda.pdf



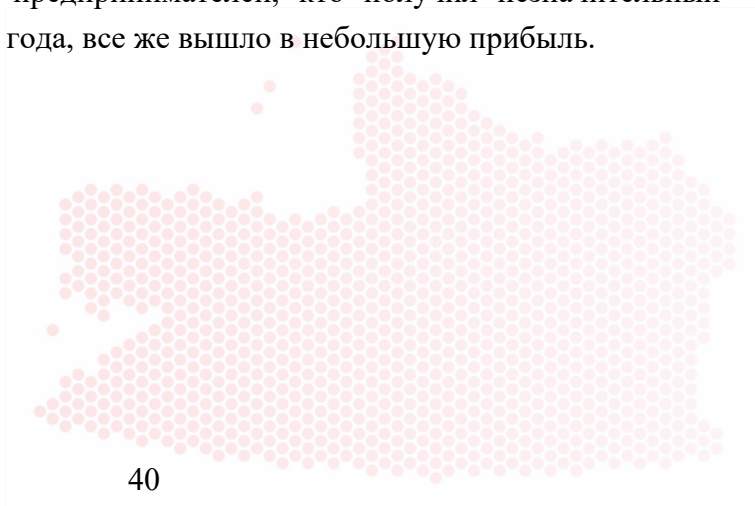
ухудшения фактических показателей, хотя бизнес намерен активно расширять штатную численность. Инвестиционная активность продолжает активный рост, растет процент предпринимателей, готовых в дальнейшем расширении и развитии бизнеса. Уровень кредитования достиг рекордного показателя, отражая высокий уровень доступности кредитования для малого и среднего предпринимательства.

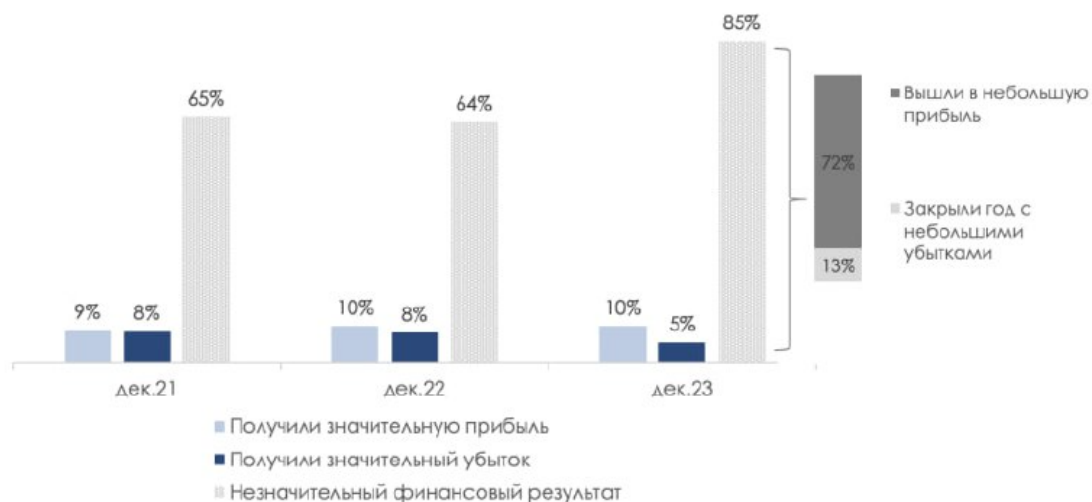


Изменение индекса по компонентам, в п.
(источник: ПСБ Аналитика, Аналитический центр НАФИ, Magram Markt Research)

Ключевыми направлениями деятельности малого и среднего бизнеса в 2023 году стало развитие цифровизации и импортозамещения. Фокус на импортозамещении позволил 39% предпринимателей расширить базу поставщиков, а 27% - открыть новые направления бизнеса. Непосредственно параллельный импорт освоили только 14% малого и среднего бизнеса.

В целом финансовые итоги года бизнес оценил положительно. У большинства МСБ в 2023 году деятельность была прибыльной. Заметно сократился процент тех, кто получил значительный убыток. Большинство предпринимателей, кто получил незначительный финансовый результат по итогам 2023 года, все же вышло в небольшую прибыль.





Изменение финансовых итогов, в %, (источник: ПСБ Аналитика, Аналитический центр НАФИ, Magram Markt Research)

По данным результатов опроса руководителей и собственников российских компаний «Мониторинг состояния бизнеса в России» на ноябрь 2023 года, представленных Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, «деловая активность пошла на спад в обстановке перегретой экономики»¹. В секторе малого и среднего предпринимательства продолжается замедление деловой активности. По мнению экспертов², условия и приоритеты предпринимательской деятельности меняет ужесточение денежно-кредитной политики. Однако, отмечается, что спрос на инвестиционное кредитование сохраняется, но во второй половине года фиксируется его снижение на фоне роста ключевой ставки. Всего в 2023 году объем финансовой поддержки, включая гарантийные и кредитные программы в рамках национального проекта по малому и среднему предпринимательству, составил 1,5 трлн. рублей. Заместитель министра экономического развития РФ Т.А. Илюшникова отмечает, что в 2024 году планируется сохранить эти объемы, что позволит бизнесу сохранить необходимую ликвидность для продолжения реализации инвестпроектов.

Оптимизм предпринимателей сменился адекватной оценкой возможностей развития бизнеса. Наиболее чувствительными к ухудшению условий стали производственные компании, активность которых подкреплялась резким ростом спроса и расширением поддержки импортозамещения. На конец 2023 года адаптация бизнеса развивается, серьезные проблемы из-за санкций испытывают 19% предприятий, при этом почти 60% оценивают ситуацию в экономике и в компаниях как стабильную.

¹ https://lprime.ru/state_regulation/20231221/842630473.html ; <https://www.dp.ru/a/2023/12/22/delovaja-aktivnost-rossijskogo> ;

² <https://www.kommersant.ru/doc/6413744>



Совокупная доля давших экономике страны оценку от «очень хорошего» до «стабильного, удовлетворительного» стало больше — 57,8% (год назад было 38,7%)», — отметил Б.Ю. Титов на Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей¹. Профиль общих проблем российского бизнеса также изменился. «Если год назад предпринимателей больше всего волновал спад спроса (64%), то теперь он ушел на третье место. На первое вышел дефицит кадров (47% против 34,2% год назад), на второй позиции стоит рост издержек (40,4%), также многих волнует дороговизна заемных финансов (31,5%)».

Основными препятствиями в развитии бизнеса являются дефицит кадров, неопределенность экономической ситуации, неопределенность государственной политики в экономике, высокая стоимость заимствований, недостаточный внутренний спрос.

Административное давление на бизнес после введения моратория остается слабым, однако в сравнении с 2022 годом — увеличилось.

«Ситуацию можно охарактеризовать как «движение с торможением. Мы видим, что действие положительных факторов накладывается на действие отрицательных, и динамика микроэкономики становится результатом их сложного переплетения. И если общая неопределенность ситуации, беспокоящая бизнес, тесно связана с внешней политикой, то решения кадрового и финансового вопросов доступны нам изнутри», — прокомментировал Борис Титов².

3.1.2. Уровень административной нагрузки на бизнес

Как показали результаты опроса³, 53,3% представителей бизнес заявили, что административная нагрузка на бизнес увеличилась, 42,9% отметили, что административная нагрузка не изменилась. И только 3,8% предпринимателям стало работать легче.

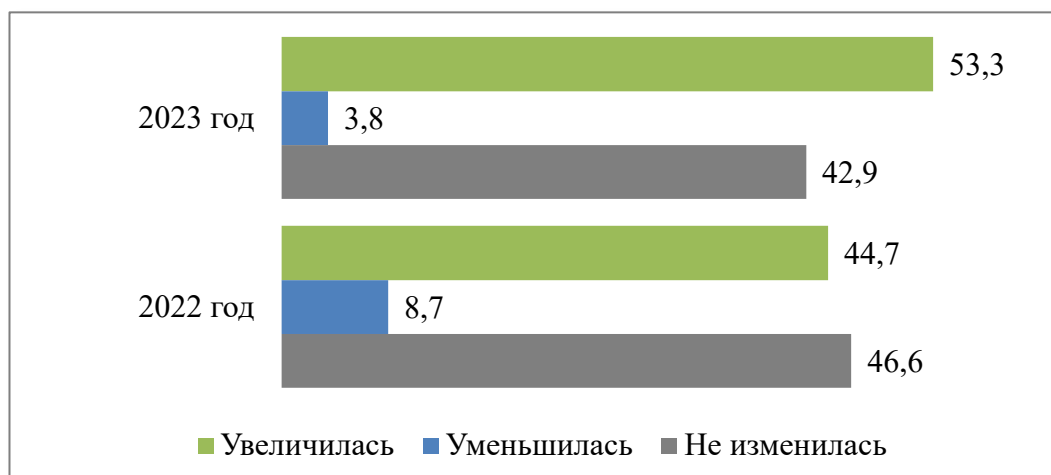
В оценках объема административной нагрузки по сравнению с предыдущим опросом заметны изменения. На 8,6% увеличилось количество предпринимателей, которые отметили увеличение нагрузки, стало меньше и тех, кто отметил уменьшение нагрузки (было 8,7%, стало 3,8%).

Таким образом, степень нагрузки по-прежнему осталась высокой, в этой составляющей бизнес для себя облегчений не отмечает.

¹ https://1prime.ru/state_regulation/20231221/842630473.html

² https://center.business-magazine.online/fn_1422722.html

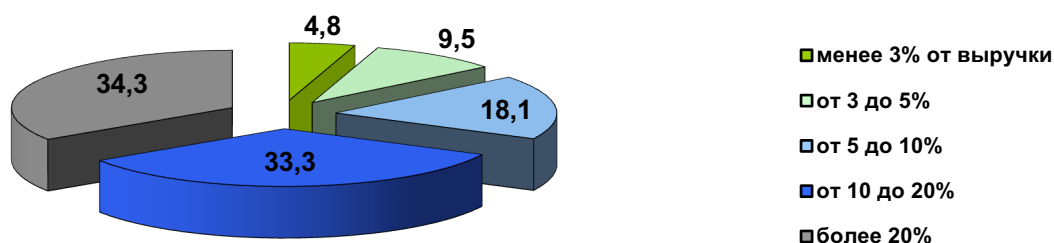
³ Аналитический отчет по результатам проведения социологического исследования «Взаимодействие предпринимательского сообщества Калининградской области с органами государственной власти в области осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2023 году»



Динамика административной нагрузки на бизнес за 2022 – 2023 гг., %

По-прежнему остается преобладающая доля тех, кто отметил, что административная нагрузка не изменилась, считают, что она для них как была на высоком уровне, так и осталась высокой. Таким образом, облегчений в части административной нагрузки бизнес для себя не наблюдает.

Общая административная нагрузка на бизнес, по мнению 14,3% опрошенных, не превышает 5% от выручки (менее 3% – 4,8%, от 3% до 5% – 9,5%), у 18,1% составляет 5–10% от выручки, у 33,3% – 10–20% от выручки, а у 34,3% предпринимателей превышает 20% от выручки.

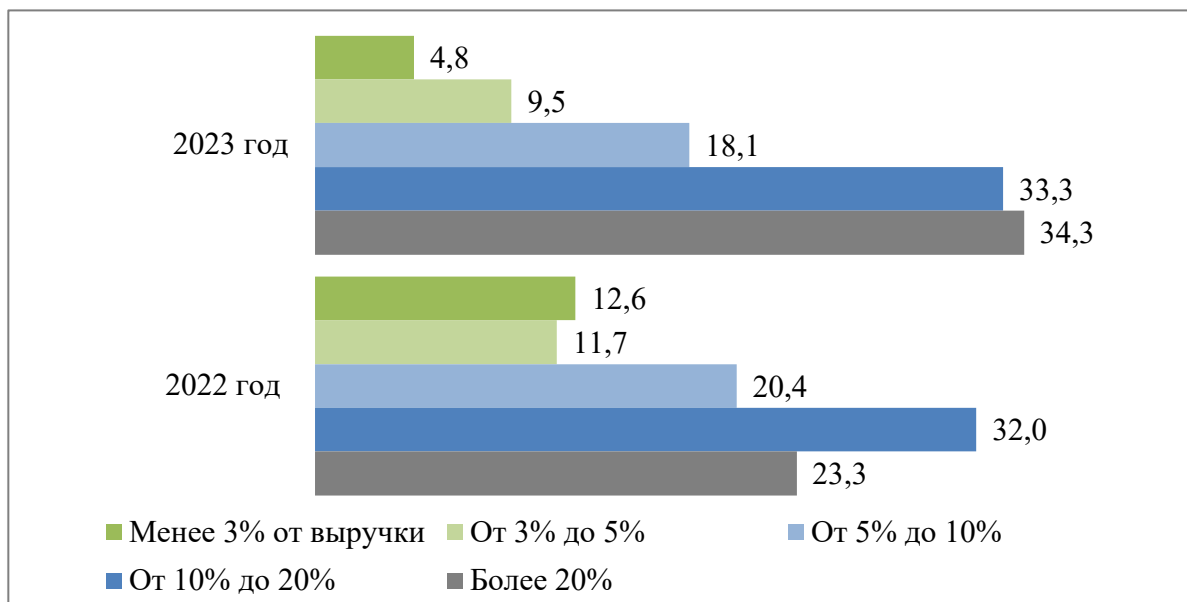


Оценка объема общей административной нагрузки на бизнес (2023 гг.), %

Сравнение полученных данных с результатами прошлого опроса показывает увеличение с 23,3% до 34,3% представителей бизнеса, административная нагрузка у которых является высокой (превышает 20% от выручки). Это чуть больше трети всех предпринимателей, и именно в этой категории произошел самый большой прирост – на 11%.



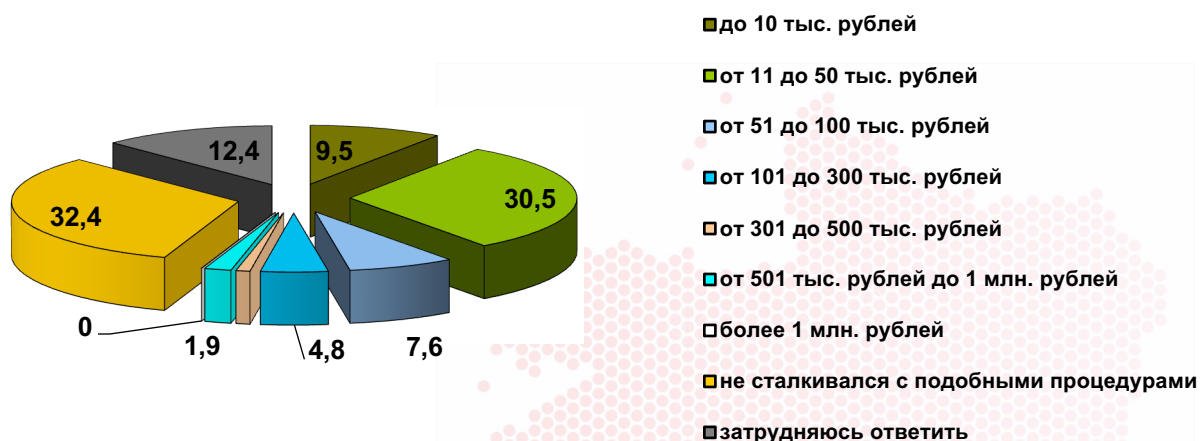
Показательно также, что за год практически не изменилось количество тех предпринимателей, у которых общая административная нагрузка составляет от 10% до 20%.



Оценка объема общей административной нагрузки на бизнес (динамика 2022–2023 гг.), %

Таким образом, в целом за год общий объем административной нагрузки стал для бизнеса более весомым.

Материальные затраты, связанные с процедурами оформления документов, у 9,5% опрошенных не превысили 10 тыс. рублей. У 30,5% эти затраты составили от 11 до 50 тыс. рублей. 7,6% респондентов указали на сумму от 51 до 100 тыс. рублей, 4,8% – от 101 до 300 тыс. рублей. Не сталкивались с подобными затратами 32,4% предпринимателей, и 12,4% затруднились их оценить.

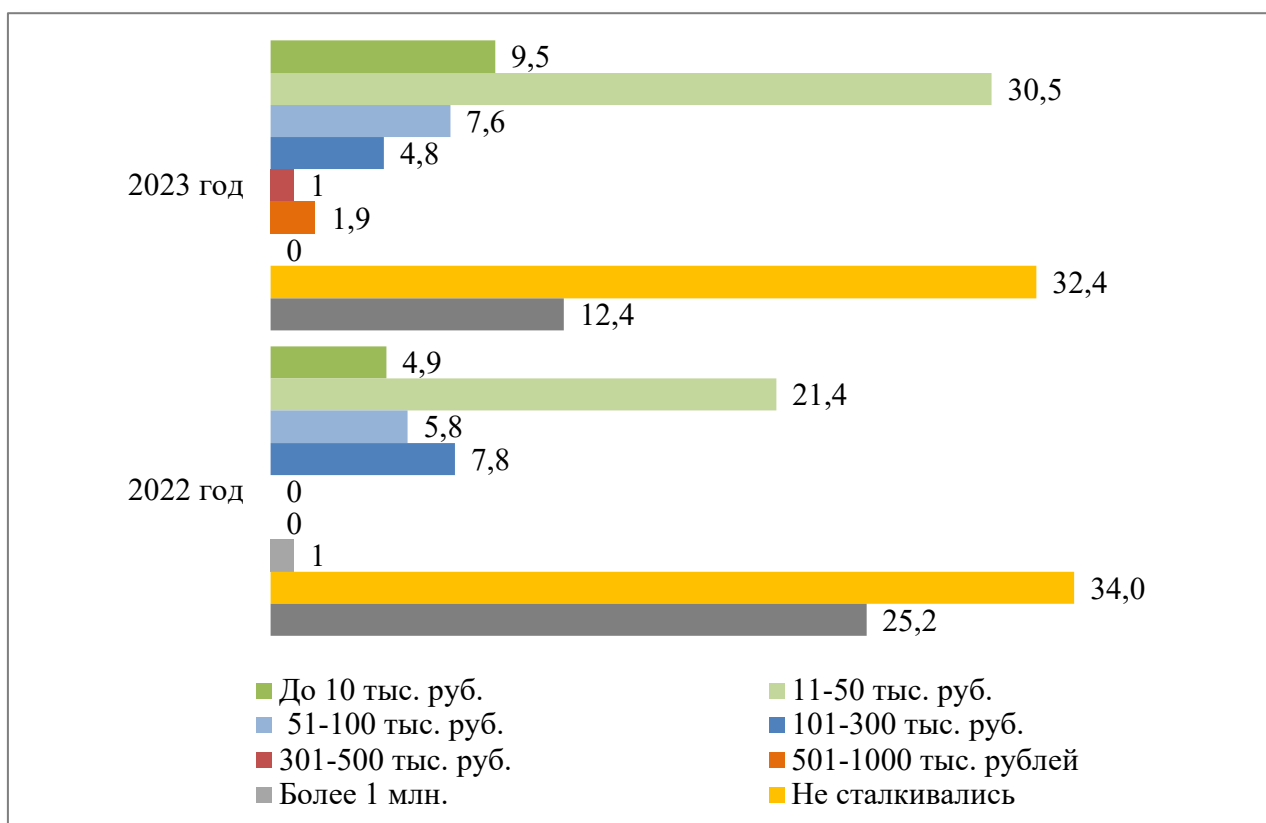




Доля материальных затрат, связанных с процедурами оформления документов (2023 гг.), %

По сравнению с 2022 годом наиболее заметно изменение в группе предпринимателей, чьи материальные затраты по выводу продукции на рынок составляют от 11 до 50 тыс. рублей: отмечен рост с 21,4% до 30,5%. По сравнению с предыдущим периодом увеличилась доля предпринимателей с относительно невысокими (не более 50 тыс. рублей) затратами на вывод продукции на рынок - таких организаций стало 40% (против 26,3% ранее).

В других группах серьезных изменений не произошло. Практически прежним осталось число тех, кто не сталкивается с такими процедурами в своей деятельности.



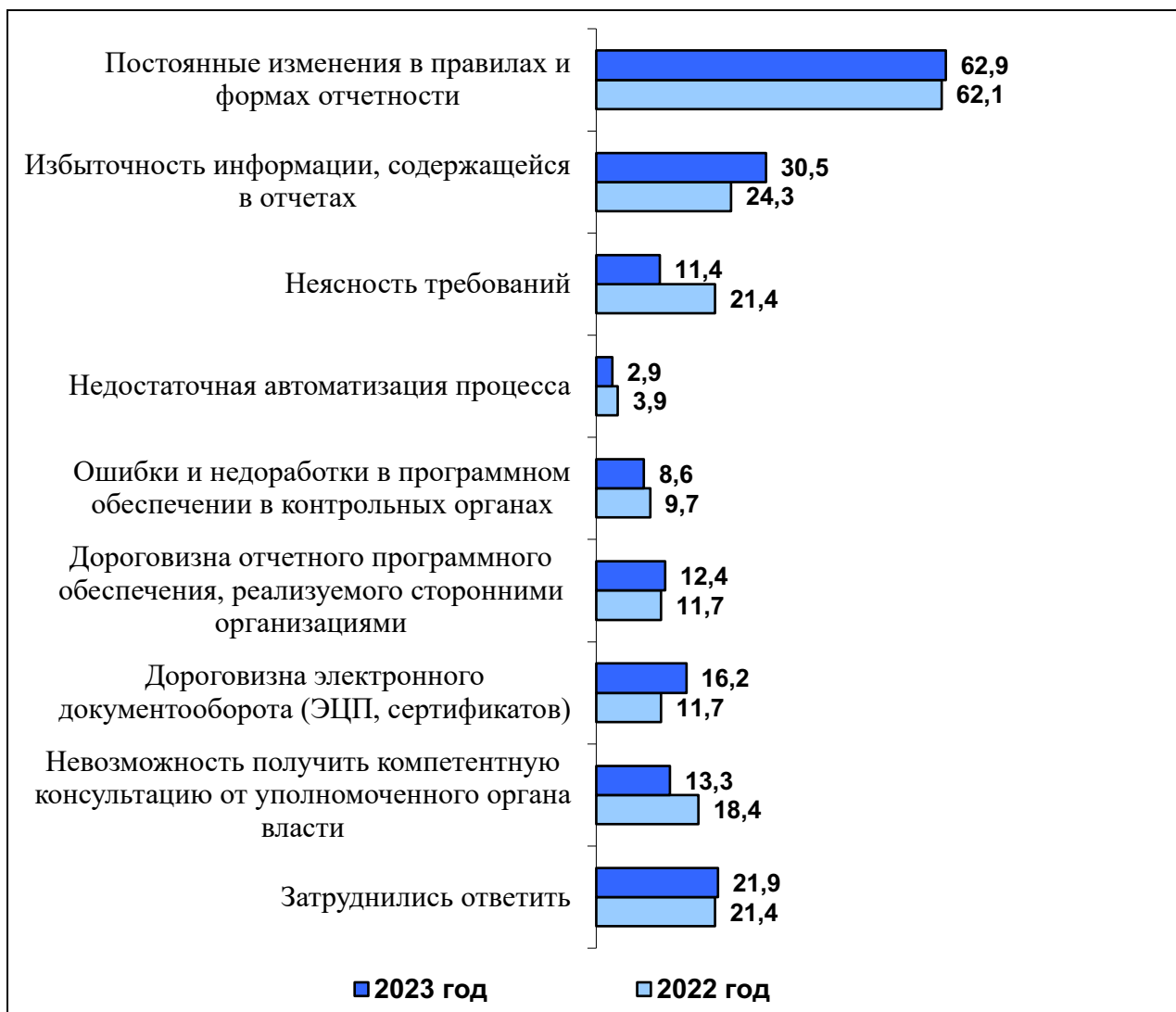
Оценка материальных затрат на процедуры оформления документов (динамика 2022–2023 гг.), %

В создавшихся экономических и социально-политических условиях, обусловленных текущей ситуацией в стране, кардинальных перемен в составляющей затрат бизнеса за год не произошло.

Относительно проблем, с которыми сталкиваются предприниматели при подготовке отчетности, за прошедший год серьезных изменений не произошло.



Почти 2/3 (62,9%) отмечают о постоянных изменениях в правилах и формах отчетности. Эта проблема по-прежнему остается лидером проблем, причем с большим отрывом. Как и ранее, предприниматели в ходе опроса сопровождают свои ответы подобными комментариями: *«правила отчетности и законодательство меняются настолько быстро, что нужно тратить огромное количество времени на их изучение, отслеживание, - а работать, когда!?!»*



Наиболее актуальные проблемы, связанные с подготовкой отчётности (динамика 2022–2023 гг.), %

На втором месте среди проблем – избыточность, по мнению опрошенных, информации содержащейся в отчетах (30,5%). На третье место вышла проблема, связанная с дороговизной электронного документооборота (ЭЦП, сертификаты и т.д.).

13,3% представителей бизнеса указали на невозможность получить компетентную консультацию от уполномоченного органа государственной власти. Одним из таких серьезных камней преткновения предприниматели называли постановку на воинский учет. 12,4% говорят о дороговизне программного обеспечения отчетности для контрольных



органов. Неясность требований актуальна для 11,4% опрошенных. Ошибки и недоработки в программном обеспечении в контрольных органах отметили 8,6% предпринимателей.

Немного больше (в 2022 г. - 24,3%, в 2023 г. – 30,5%) стало тех, кто видит для себя проблему избыточности информации в отчетах, а также тех, для кого чувствительна проблема дороговизны электронного документооборота (ЭЦП, сертификатов), их сейчас 16,2% против 11,7% раньше.

Вместе с этим на 10% уменьшилось количество предпринимателей, для которых актуальна проблема неясности требований (с 21,4% до 11,4%), а также чуть меньше стало тех, для кого является проблемой невозможность получить компетентную консультацию от уполномоченного органа государственной власти (было 18,4%, стало 13,3%).

3.1.3. Проверки как элемент взаимодействия государства и бизнеса

На проводимом совещании в рамках Международной выставки-форума «Россия» дана оценка проводимой реформы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности. Заместитель Председателя Правительства – Руководитель Аппарата Правительства России Дмитрий Григоренко отметил¹, что реформа контроля и надзора проводится в тесной связке государства и предпринимательского сообщества, и общей задачей является превратить проверку из инструмента наказания в инструмент создания условий, при которых бизнесу будет удобнее работать, соблюдая правила и требования.

В 2023 году проведено 352 тыс. проверок, что почти в 5 раз меньше в сравнении с результатом 2019 года, когда реформа контрольно-надзорной деятельности только стартовала².

На сегодняшний день одной из основных задач реформы контрольно-надзорной деятельности является окончательный переход процедуры проведения проверок на риск-ориентированную модель. В частности, запланировано расширение количества и более детальная настройка индикаторов риска нарушения обязательных требований, что позволит контрольно-надзорным органам точнее выявлять риск возможного несоблюдения законодательства.

Индикатор риска сам по себе не является нарушением, однако содержит косвенные признаки, указывающие на недобросовестные действия субъекта предпринимательства. Такие индикаторы используются при принятии решения о проведении внеплановой проверки. Так, в 2023 году количество проверок на основании индикаторов риска выросло в 14 раз по сравнению с 2022 годом, эффективность таких проверок составила 89%.

¹ [http://government.ru/news/50719/;](http://government.ru/news/50719/)

https://www.economy.gov.ru/material/news/maksim_reshetnikov_sistema_profilaktiki_okonchatelno_vnedrena_v_deyatelnost_kontrolnyh_vedomstv.html

² <https://web.telegram.org/a/#-1001526452346>



Приоритетом в контрольно-надзорной деятельности продолжает оставаться профилактическая направленность - замена проверок профилактическими визитами, что снижает избыточную административную и финансовую нагрузку на объекты контроля, смещают акцент фиксации нарушений на их предупреждение. В 2023 году количество профилактических визитов в 3 раза превысило количество проверок.

По данным органов прокуратуры Калининградской области¹ проделана значительная работа по поддержке предпринимательства. Более чем вдвое сокращено число плановых проверок и внеплановых контрольных мероприятий. По результатам рассмотрения органами прокуратуры области 838 заявлений контролирующих органов о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей больше половины из них (60,5% или 507) приняты решения об отказе в их согласовании. По мерам реагирования прокуратуры погашена задолженность бюджетными учреждениями области перед предпринимателями на сумму 84 млн рублей.

В рамках государственного контроля (надзора) в сфере предпринимательской деятельности в 2023 году проведено 1072 согласованных прокуратурой и проведенных плановых проверок предпринимателей, 331 внеплановая проверка. Количество проверок, исключенных из плана проверок ввиду необоснованности – 662 (по уровню контроля – 612 федеральных, 33- региональная).

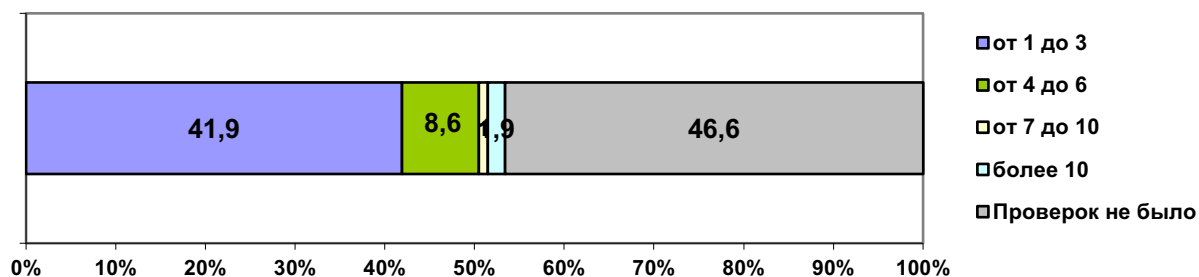
Количество уголовных дел, возбужденных в 2023 году в отношении субъектов предпринимательской деятельности по экономическим статьям – 62, направленных для рассмотрения в суд – 81.

По результатам судебного разбирательства по делам, возбужденным в отношении субъектов предпринимательства, судом вынесено 24 обвинительных приговора, 4 уголовных дела возвращено прокурору в соответствии со статьей 237 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. По 103 уголовным делам по преступлениям в сфере экономики предварительное следствие не завершено.

Результаты опроса показывают, что в 2023 году 53,4% опрошенных предпринимателей были проверены контрольными органами. При этом, 41,9% подвергались проверкам от 1 до 3-х раз, 8,6 % - от 4 до 6 раз, 1% - от 7 до 10 раз, 1,9% - более 10 раз.

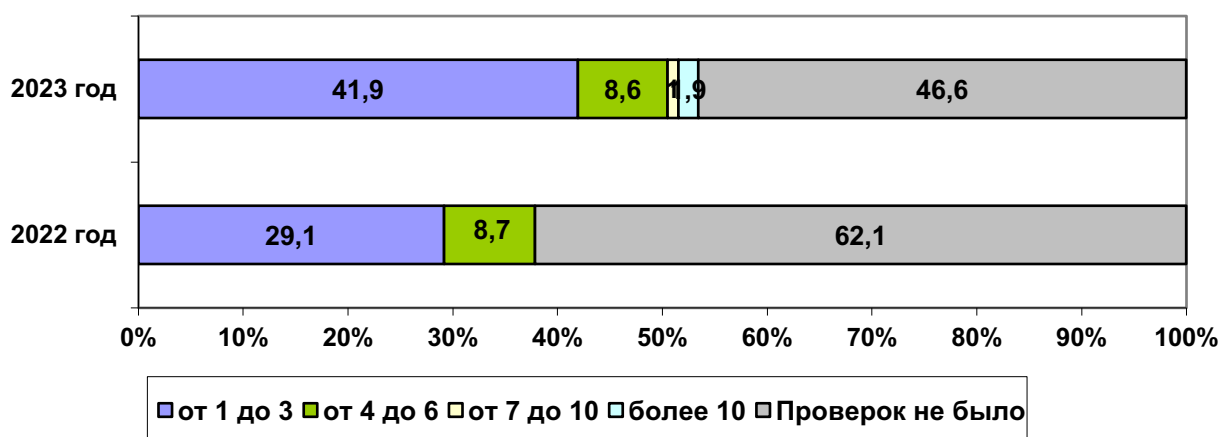
У 46,6% опрошенных в 2023 году проверок не было.

¹ https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_39/mass-media/news?item=93374125



Количество проверок, проведенных в компании в 2023 году, в % от опрошенных

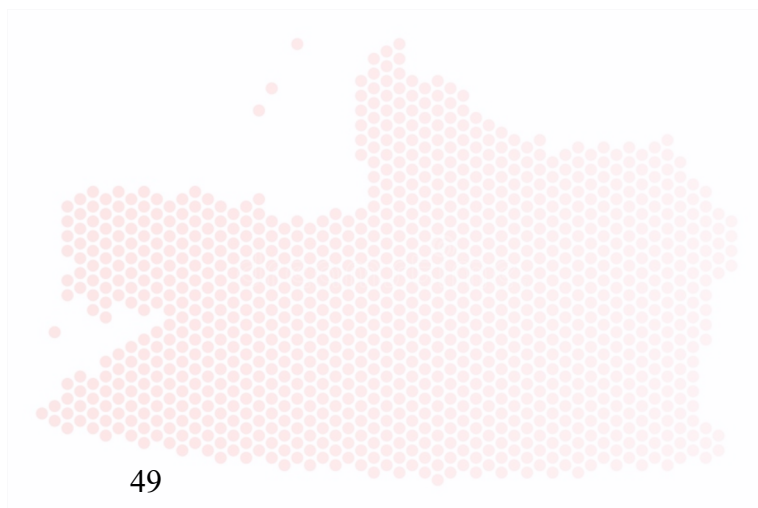
Сравнивая эти данные с результатами аналогичного опроса за 2022 год, отмечаются перемены.

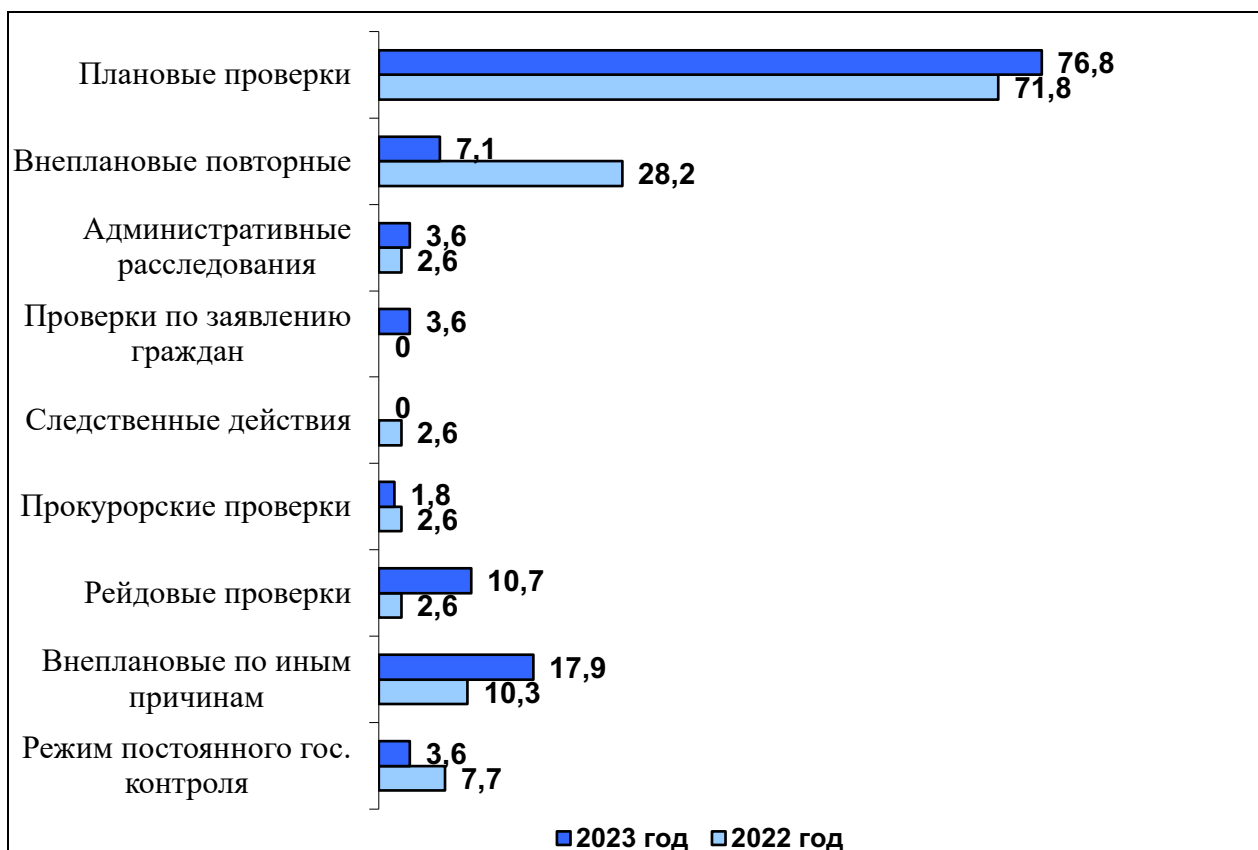


Количество проверок, проведенных в компании (динамика 2022–2023 гг.), %

На 15,5% выросло число предприятий, подвергавшихся проверкам. Это произошло, прежде всего, за счет компаний, которые проверяли от 1 до 3 раз за год (их число выросло на 12,8%).

Результаты опроса показывают, что из числа тех, у кого были проверки в 2022 году - плановым проверкам подверглись 76,8% предпринимателей, а 7,1% подверглись внеплановым повторным проверкам. Еще 17,9% отмечают внеплановые проверки по другим причинам.





Виды проверок, проведенных в компании (динамика 2022–2023 гг.), %

В плановых проверках небольшую долю занимают проверки в режиме постоянного государственного контроля – 3,6%, далее проверки, связанные с административными расследованиями – 3,6%, прокурорские проверки – 1,8%, рейдовые проверки – 10,7%.

Динамика результатов опроса в сравнении с результатами предыдущего опроса показывает, что в 2023 году профиль проверок претерпел некоторые изменения.

Во-первых, в 4 раза меньше стало меньше внеплановых повторных проверок.

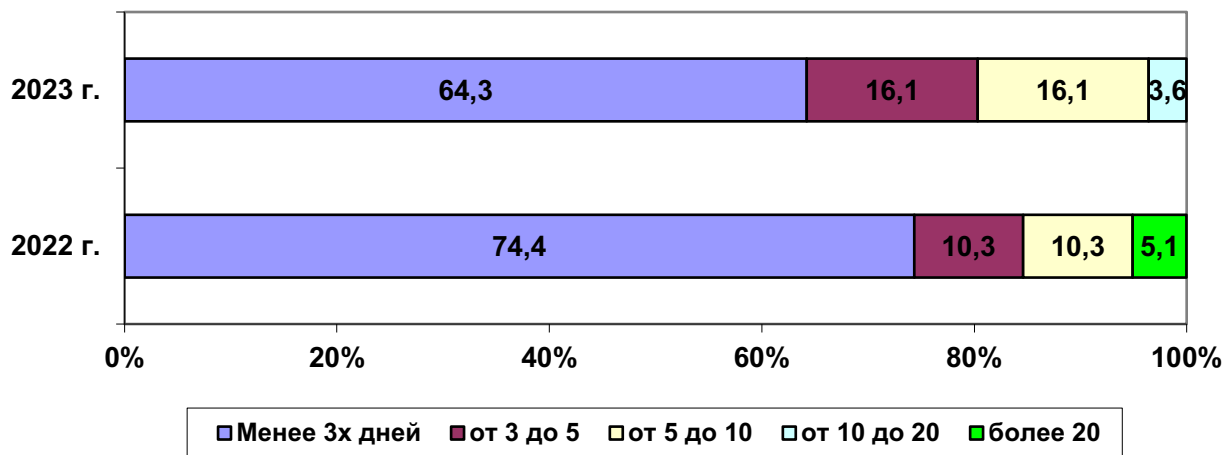
Во-вторых, выросло до 17,9% с 10,3% число внеплановых проверок по иным причинам.

В-третьих, выросло число рейдовых проверок – в 2023 году им подвергалось приблизительно каждое десятое предприятие (10,7% против 2,6% ранее).

Заметно незначительное перераспределение в продолжительности проверок по сравнению с предыдущим опросом. Значительно сократилась длительность проверок: совершенно отсутствуют длительные проверки (более 20 дней), проверок длительностью



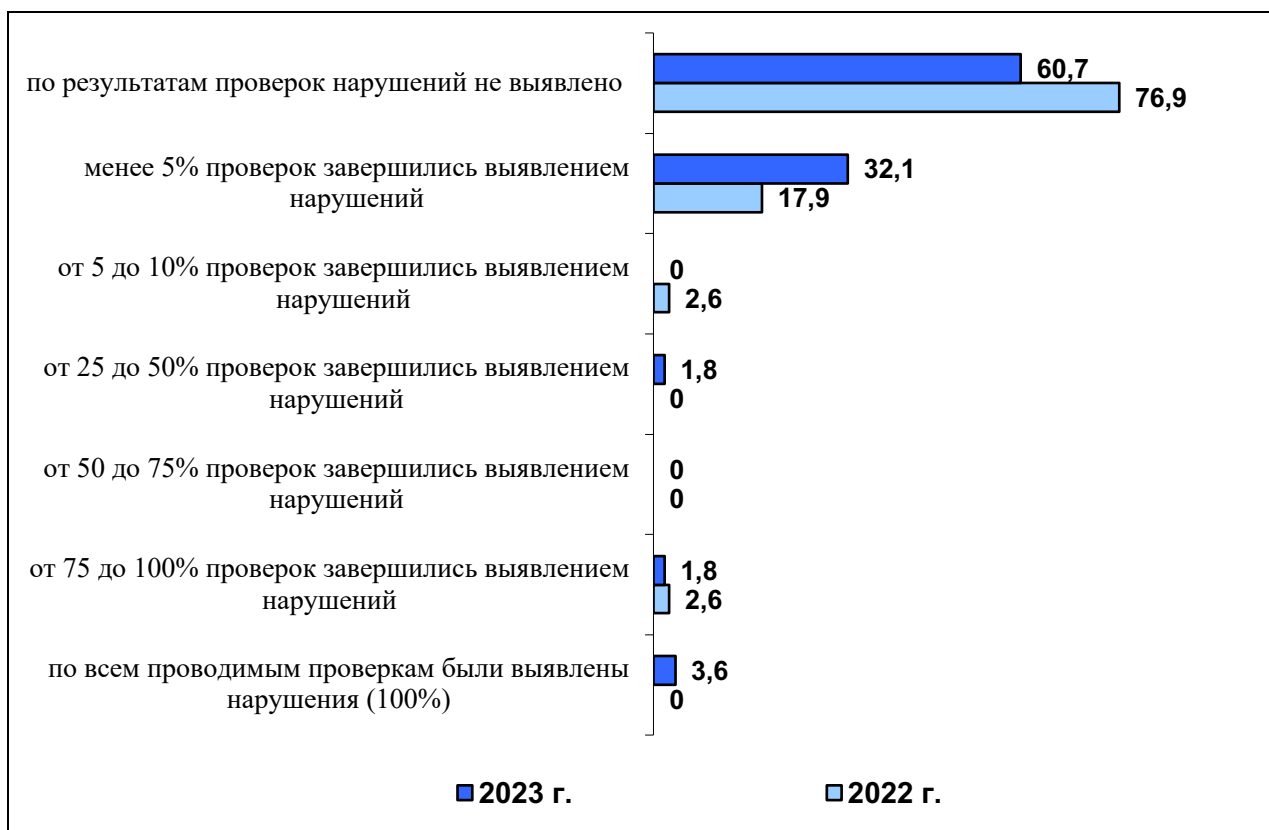
от 10 до 20 дней зафиксировано у 3,6% предприятий. Количество краткосрочных проверок, до 3-х дней уменьшилось на 10,1%. Незначительно, на 5,8% в каждой категории, подросло число проверок от 3 до 5 дней и от 5 до 10 дней.



Средняя продолжительность проверки (динамика 2022–2023 гг.), %

При этом, более 60,7 респондентов–участников проверок отмечают, что в их компаниях нарушений не выявлено. 32,1% отметили, что менее 5% проверок завершились выявлением нарушений. Именно в этих категориях произошло перераспределение по сравнению с предыдущим исследованием. На 16,2% зафиксировано меньше предприятий, на которых нарушений не выявлено, но приблизительно так же подросло количество предприятий, которые отметили, что менее 5 % проверок завершились выявлением нарушений.





Выявлялись ли нарушения по результатам проверок (динамика 2022–2023 гг.), %

В целом изменения незначительны. Сохраняется прежняя тенденция - бизнес демонстрирует ориентирование на ответственное ведение деятельности, и, как и ранее, можно говорить об отсутствии у контрольно-надзорных органов репрессивно-карательной мотивации.

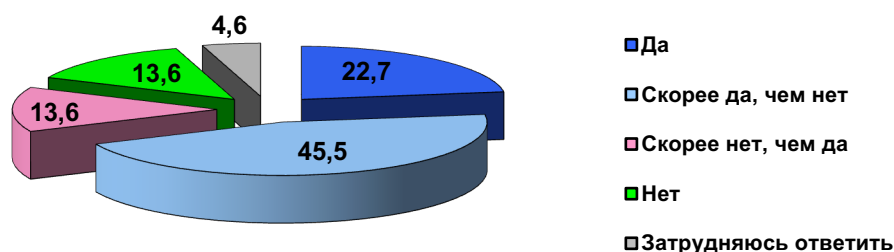
Президент Российской Федерации в Послании к Федеральному Собранию¹ поручил отказаться с 1 января 2025 года от временного моратория на проверки бизнеса и вместо этого, с учетом наработанного опыта, полностью перейти на риск-ориентированный подход, закрепив его законодательно. Было отмечено, что временные моратории на проверки бизнеса полностью себя оправдали, и там, где риски отсутствуют, стоит применять профилактические меры «и таким образом минимизировать число проверок».

Говоря о нарушениях, выявленных в компаниях, в целом 68,2% «нарушителей» в той или иной степени признают обоснованность претензий, предъявленных надзорными органами: 22,7% безоговорочно согласны, что допустили нарушения на своих

¹ <http://kremlin.ru/events/president/news/73585> ; <https://tass.ru/ekonomika/20116573>



предприятиях и 45,5% «скорее согласны, чем нет», 27,2% не признают обоснованность нарушений («скорее не согласны» и «не согласны»), 4,6% затруднились с ответом.

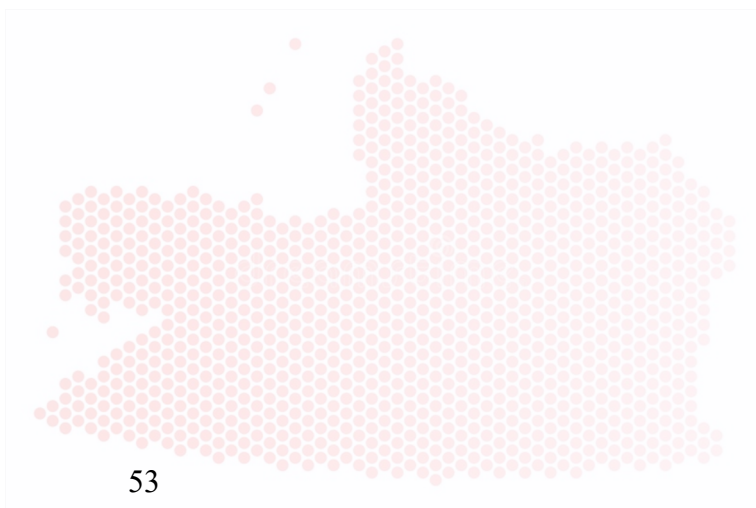


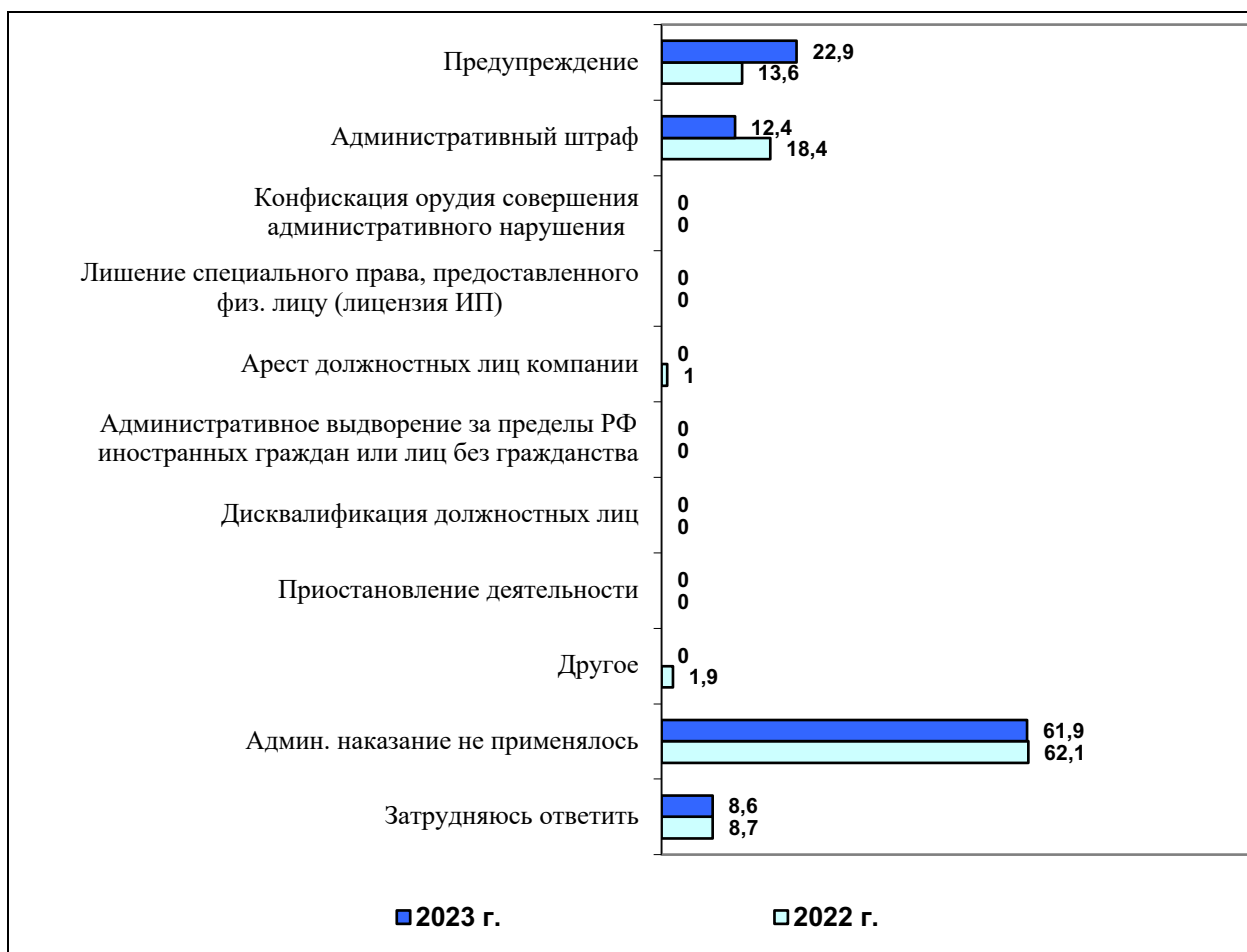
Были ли выявленные нарушения обоснованными (2023 г.), %

Данные за 2023 год отличаются от данных опроса за 2022 год. Уменьшилось число предпринимателей, считающих, что найденные нарушения обоснованы: в совокупности согласились с результатами проверок (выбрали «да» и «скорее да, чем нет») 68,2% против 88,9% в 2022 году. Появилось 27,2% предпринимателей, которые не согласны с результатами проверки (отметили «скорее нет, чем да» и «нет» суммарно).

Таким образом, можно предположить, что, с одной стороны, проверки стали более адекватны, а с другой стороны – предприниматели стали более тщательно готовиться к таким проверкам.

В регионе в качестве административных наказаний по-прежнему доминируют две меры воздействия: предупреждение – 22,9% (в 2022г. - 13,6%) и административный штраф – 12,4% (в 2022 г. - 18,4%). При этом, 61,9% предприятий Калининградской области не подвергались административным наказаниям.





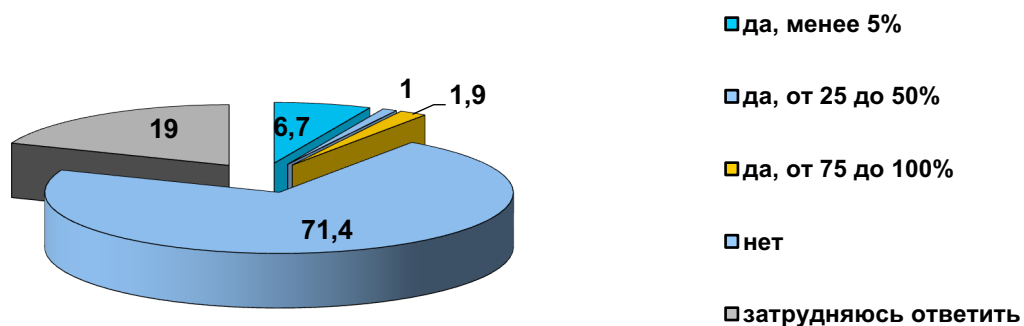
Частота применения административных наказаний (динамика 2022–2023 гг.), %

Анализ динамики по этому вопросу за 2022-2023 годы показывает, что число предприятий в регионе, к которым административные наказания не применялись, осталось прежним. Очень незначительно, на 6%, уменьшилось количество административных штрафов. Незначительно, на 9,3%, подросло число самой лояльной меры наказания – предупреждений. Остальные виды административных наказаний вообще отсутствуют.

Очевидно, что в регионе сохраняется тенденция уменьшения частоты серьезных административных наказаний.

3.1.4. Деятельность контрольно-надзорных органов в оценках бизнес-сообщества

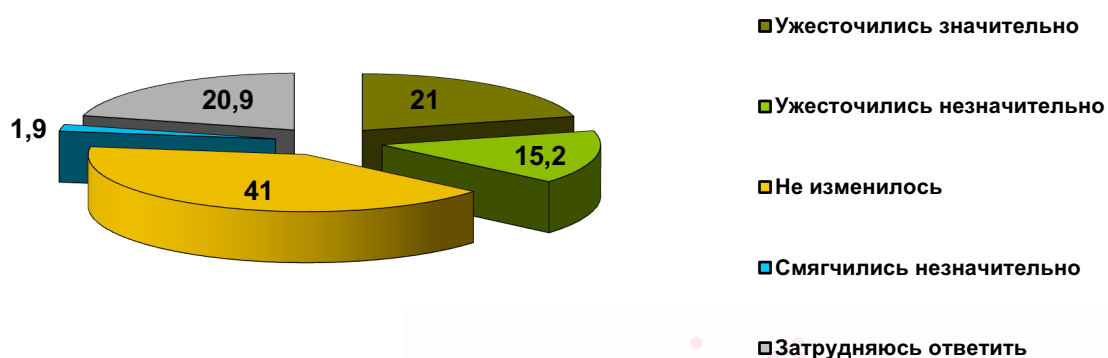
Важным фактором, влияющим на формирование отношения предпринимателей к проверкам, является их представление о том, как были проведены эти проверки, с нарушениями или без нарушений.



Распределение ответов на вопрос «Считаете ли Вы, что проверки проводятся с нарушениями со стороны контрольно-надзорных органов?», %

Судя по данным проведенного опроса, преобладающее большинство опрошенных предпринимателей (71,4%) считают, что проверки проводятся контрольно-надзорными органами без нарушений, количество таких представителей бизнеса снова немного подросло (было 66%). В то же время, 9,6% респондентов считают, что проверки проводятся с нарушениями. 19% предпринимателей затруднились ответить на этот вопрос.

Что касается изменения характера санкций, то 36,2% представителей бизнеса считают, что наказания ужесточились (суммарно «ужесточились значительно» и «ужесточились незначительно»), 1,9% считают, что они незначительно смягчились, 41% предпринимателей заявили, что изменений в этом плане не произошло.

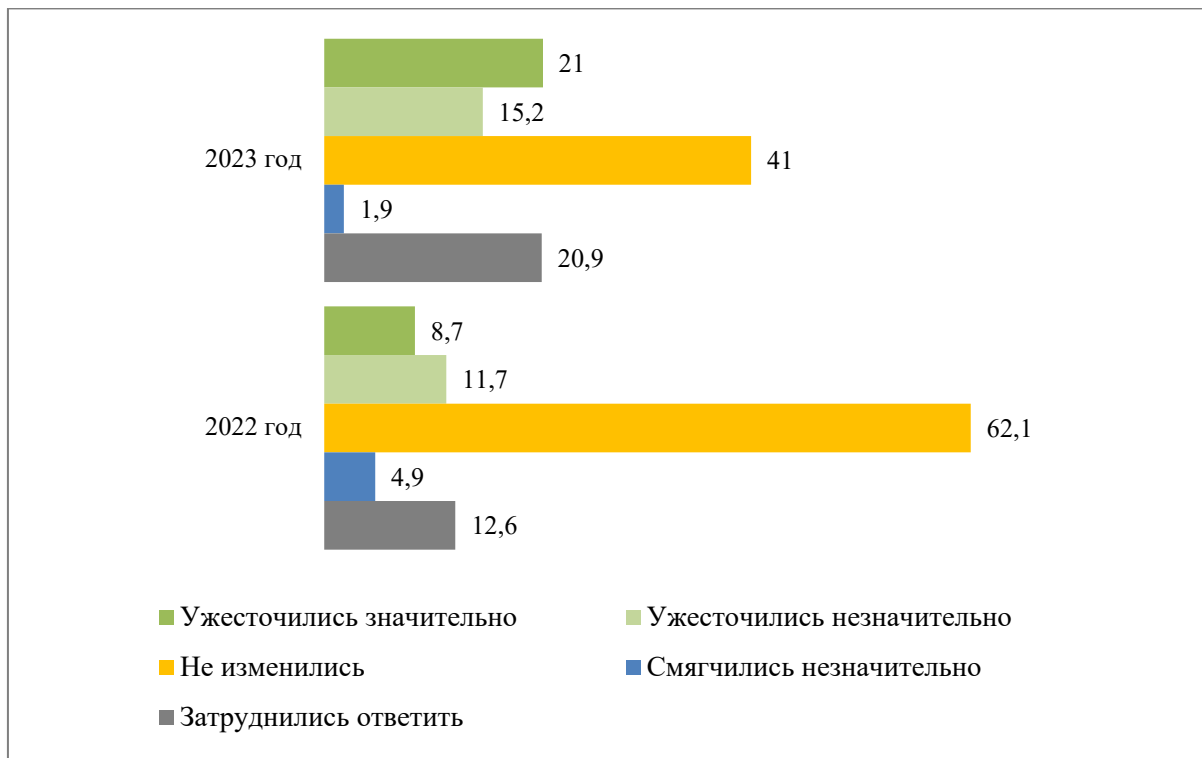


Распределение ответов на вопрос «Как изменились наказания за последние три года?», %

При сравнении этих данных с данными опроса предыдущего исследования наблюдается перераспределение ответов. В первую очередь, сократилось число предпринимателей, считающих, что наказания за последние 3 года не изменились - 41% (в сравнении с 62,1% в предыдущий период). На 12,3% увеличилось за год число тех, кто отметил значительное ужесточение. Сейчас каждый пятый руководитель регионального



бизнеса считает именно так. При суммарном подсчете, наказания за последние 3 года ужесточились, 36,2% опрошенных против 20,4% в 2022 году. И очевидно, что такой «поворот» в восприятии происходящего произошел именно за прошедший год, поскольку в предыдущем исследовании была зафиксирована обратная картина.



Изменения характера наказаний за последние 3 года (динамика 2022–2023 гг.), %

Важным фактором формирования отношения предпринимателей к контрольным органам является мнение о том, какие их этих ведомств оказывают создают максимальные административные барьеры для ведения бизнеса.

На федеральном уровне максимальные административные барьеры для ведения деятельности создают, по мнению опрошенных, ФНС России (13,3%), значительно меньше у Ростехнадзора и ФТС (по 3,8 % соответственно), Россельхознадзора (2,9%), Росфиннадзора и у МЧС (по 1,9% соответственно). Роспотребнадзор, Роструд, МВД, Росреестр набрали по 1%.

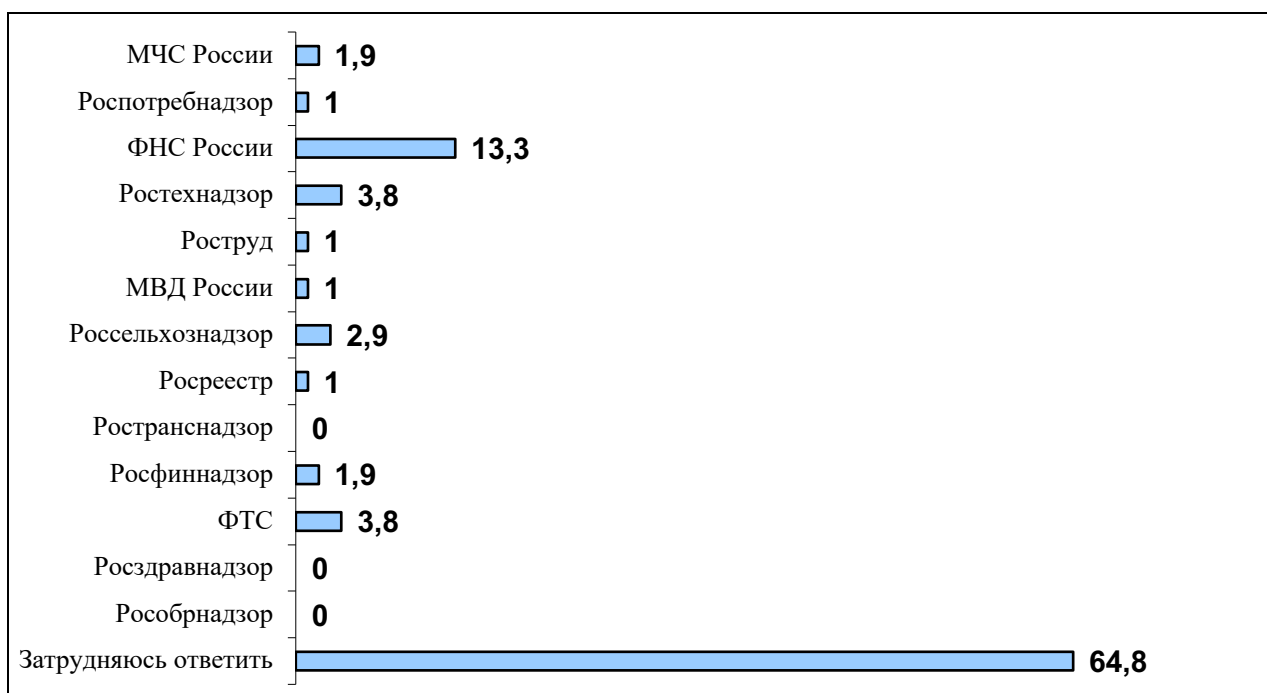
Значимых изменений по этому вопросу в отношении органов федерального значения в сравнении с предыдущим исследованием не произошло. Отмечается незначительное уменьшение упоминаний в отношении практически всех ведомств.

По-прежнему, предприниматели придерживаются мнения о том, что наибольшие административные барьеры создает ФНС. Одной из главных причин бизнес видит недоступность ведомства. Проблема во многом связана с невозможностью контакта с представителями ФНС, получением разъяснения, консультаций. Зачастую, получить конкретный ответ по «горячей линии» нереально. Поддерживая региональную



цифровизацию, бизнес отмечает некорректность работы программ, невозможность входа в личный кабинет, а для многих это является реальным административным барьером.

Отсутствие у значительной части предпринимателей опыта взаимодействия с контрольно-надзорными органами приводит к высокой доле затруднившихся (64,8%) ответить на этот вопрос (в прошлом году – 52,3%).



Ведомства, создающие максимальные административные барьеры
для ведения предпринимательской деятельности, %

Региональный уровень у подавляющего большинства респондентов не ассоциируется с административными барьерами. Наибольшее количество в антирейтинге набрала сфера экономического развития и поддержки предпринимателей – 5,7%. Также 5,7% респондентов считают, что максимальные административные барьеры для их деятельности создают ведомства муниципального уровня.

В сравнении результатами опроса 2022 года возрос уровень административного давления в сфере природопользования и окружающей среды (с 1% до 2,9%). Оценка в сфере торговли и услуг (1,9%), а также в сфере транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры (1,1%) – остались на прежнем уровне. В целом, произошедшие за год изменения незначительны.

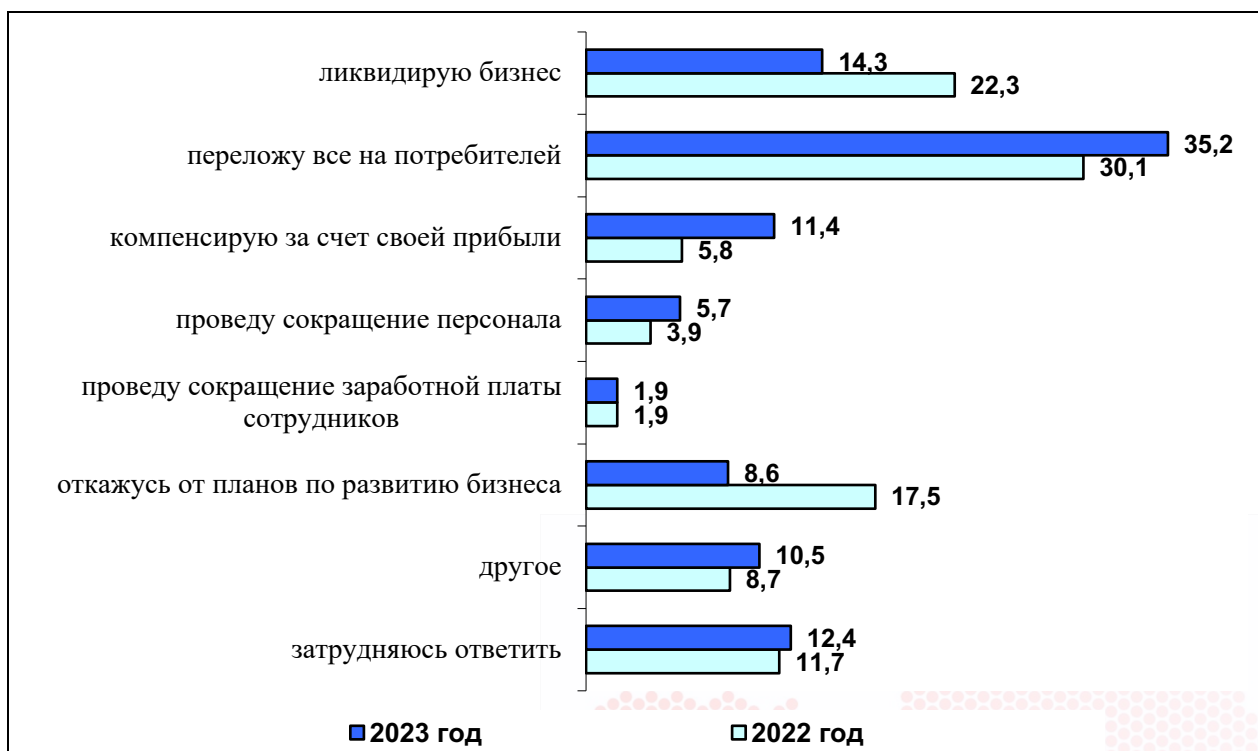
Не только административный климат влияет на положение бизнеса в регионе. Экономическая ситуация оказывает свое влияние на все стороны жизни россиян, в том числе и на бизнес. Ухудшение ситуации в экономике вынудит представителей



предпринимательского сообщества предпринимать различные шаги для сохранения бизнеса.

По сравнению с предыдущим опросом ситуация выглядит немного изменилась. Уменьшилось на 8% число готовых пойти на ликвидацию своего бизнеса, в 2 раза сократилось и количество тех, кто откажется от планов по развитию бизнеса. Одинаково подросло количество тех, кто решит вопрос за счет потребителей и тех, кто возьмет эти расходы на себя. Это незначительные колебания, но тенденция на стремление сохранения своего бизнеса даже в потенциально ухудшающихся экономических условиях налицо.

Если в нынешней экономической ситуации будет повышение налогов, неналоговых сборов и платежей, то 14,3% опрошенных готовы ликвидировать свой бизнес. Самый популярный выход из такой ситуации 35,1% предпринимателей видят в том, чтобы переложить все на плечи потребителей, то есть поднять цену своих продуктов и услуг, 11,4% компенсируют налоговые платежи и сборы за счет своей прибыли, 8,6% готовы отказаться от планов по развитию бизнеса (будут только выживать, о развитии речи нет). Некоторые из предпринимателей (5,7%) готовы пойти на сокращение персонала, на сокращение заработной платы (1,9%), что тоже, скорее всего, приведет или к социальной напряженности или к «добровольному» увольнению людей. Каждый десятый представитель бизнеса не смог выбрать подходящий ответ из предложенных.



Возможные действия бизнеса в случае повышения налогов, неналоговых сборов и платежей
(динамика 2022–2023 гг.), %



В течение 2023 года в отношении Российской Федерации продолжались вводиться очередные виды экономических санкций, что, безусловно, сильно повлияло на ведение бизнеса в Калининградской области.

И очевидно, что многие предприниматели отмечают необходимость снижения налоговой нагрузки или новой налоговой реструктуризации, стимулирования спроса на товары и услуги, льготного кредитования, многие заинтересованы в реструктуризации или аннулировании возврата уже выданных кредитов.

Более 27% предпринимателей заявляют о необходимости поддержки транспортной доступности региона. Совершенно понятно, что ситуация с транспортной доступностью, сложившаяся в последние годы, серьезно осложняет ведение бизнеса в регионе. 91,4% опрошенных предпринимателей полагают это наиглавнейшим фактором в нынешних условиях, а в совокупности число тех, кто упоминает этот фактор, как важный для экономической ситуации в регионе, составляет 97,1%.

3.1.5. Индекс «Административное давление-2023»

Концепцией совершенствования контрольно-надзорной деятельности до 2026 года¹ предусматривается, в частности, создание для удобства контролируемых лиц "калькуляторов рисков" для автоматизированного расчета категории риска, которые позволят рассчитать категорию риска в целях подтверждения обоснованности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обжалования присвоенной категории риска. Также планируется доработать системы категорирования объектов контроля с учетом индивидуальных характеристик объектов контроля и возможностью снижения категорий риска при соответствии критериям добросовестности. Такое категорирование должно осуществляться с использованием специального реестра.

Приоритетным направлением работы в рамках Концепции являются расширение количества индикаторов риска, в том числе с целью увеличения доли внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых на основании индикаторов риска.

Концепцией предусматривается также внедрение механизма рейтингования объектов контроля, совершенствование законодательства об административной ответственности в части контрольно-надзорной деятельности и пр.

В ноябре 2023 года Правительство РФ одобрило проект закона², исключающий дублирование полномочий правоохранительных и контрольно-надзорных органов по проверкам бизнеса. В соответствии с законопроектом, проведение контрольных мероприятий в отношении бизнеса остается прерогативой профильных ведомств. При разработке законопроекта было выявлено 197 составов административных правонарушений, связанных с неисполнением

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р

² <https://tass.ru/ekonomika/19245773>; <https://sozd.duma.gov.ru/bill/481609-8>



обязательных требований. Контроль за их соблюдением со стороны бизнеса параллельно осуществляют надзорные органы. На первом этапе предполагается исключить из КоАП 46 составов, связанных с дублирующими полномочиями.

Позитивные для бизнеса нововведения соответствуют активно реализуемой политике по выстраиванию траектории последовательного снижения барьеров, ограничений и давления на предпринимательское сообщество, обретают направленность на преодоление последствий кризиса. Они все же являются долгосрочными.

Федеральным законом¹ внесены поправки, предполагающие, в частности, уменьшение максимальных сроков лишения свободы за уклонение от уплаты налогов и ряд других налоговых преступлений, а также отмену уголовного преследования по некоторым налоговым преступлениям в случае уплаты в полном объеме недоимки, пеней и штрафов.

Принятые нормы являются результатом системной работы государства по снижению административного давления на бизнес, и направлены на снижение негативных последствий для российской экономики в современных условиях.

С 2019 года количество проверок снизилось почти в 5 раз. Для получения обратной связи от бизнеса на портале Госуслуг работает сервис досудебного обжалования. С его помощью предприниматель может обжаловать любые действия или решения контролеров при проверке. Риск-ориентированная модель базируется на том, что проверка проводится только там, где есть риск нарушения законодательства.

Широко зарекомендовал себя новый метод контроля – профилактический визит, главным отличием которого от проверки является отсутствие штрафов и санкций. Так, в 2022 году количество профилактических визитов в 2 раза превысило число проверок, в 2023 году – в 3 раза.

Мораторий на проверки позволил отказаться от значительного числа проверочных мероприятий на объектах, деятельность которых не связана с высоким риском причинения ущерба здоровью и имуществу граждан. Мораторий по плановым проверкам действует до 2030 года. В декабре 2023 года заканчивается действие моратория на внеплановые проверки.²

Готовившееся аппаратом Правительства РФ предложение о продлении моратория на внеплановые проверки, встречно выдвинул и Президент РФ В.В. Путин³ – со сроком действия моратория на 2024 год. Представители деловых кругов позитивно восприняли такое предложение и, учитывая ответственное отношение компаний к усилиям правительства по снижению административной нагрузки, а также отсутствие роста

¹ Федеральный закон от 18.03.2023 N 78-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (начало действия документа – 29.03.2023)

² <https://web.telegram.org/a/#-1001526452346>

³ <https://www.kommersant.ru/doc/6352113?tg>



негативных последствий при применении моратория, выразили идею сделать его бессрочным.

14 декабря 2024 года Председатель Правительства РФ М. В. Мишустин подписал постановление о продлении действующего моратория на проверки бизнеса до конца 2024 года¹. Исключение, как и в 2023 году, будет сделано для объектов, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, для проверок, которые проводятся контрольными органами в случае угрозы жизни и здоровью граждан, безопасности страны, а также на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В своем выступлении на заседании Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин отметил², что «мораторий уже хорошо себя зарекомендовал. Позволил серьёзно, почти в пять раз, снизить количество проверок по сравнению с 2019 годом. Бизнес смог больше ресурсов направить на выполнение своих текущих задач, а также на расширение проектов и освоение новых рынков сбыта. С учётом принятых правительством решений органами прокуратуры согласовано включение в план на текущий год около 93 тыс. мероприятий – это, кстати, в четыре раза меньше, чем в 2022 году. Во многих случаях на замену пришли профилактические визиты. Они позволяют организациям выявлять недостатки превентивно и устранять их без штрафных санкций. По состоянию на конец ноября их число почти в три раза превысило количество проверок».

Реформа контрольно-надзорной деятельности, проводимая федеральным аппаратом, направлена на создание комфортной деловой среды и снижение административной нагрузки на бизнес. Продолжением этой работы является утверждение концепции совершенствования контрольно-надзорной деятельности на 2024-2026 годы.

Подписано распоряжение³, в котором утверждается план ее реализации, уточняются направления по развитию системы управления рисками, предусмотрены мероприятия по корректировке законодательства и цифровизации в этой сфере.

Основными положениями документа являются:

- завершение перехода на риск ориентированный подход, при котором проверки проводятся, только если у контролирующего органа есть информация о возможном нарушении;
- исключение проверок, при которых контролеры приходят на объект с целью найти нарушение, чтобы оправдать факт проведения мероприятия;

¹ <http://government.ru/news/50417/>

² <http://government.ru/news/50415/>

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 3745-р, <http://government.ru/news/50506/>



- минимизация объема информации, который контролеры запрашивают у проверяемых. Для этого взаимосвязываются все информационные ресурсы контрольных органов, для того чтобы обмениваться информацией и исключить ее дублирование;
- развитие механизма дистанционных проверок;
- развитие практики профилактических визитов вместо проверок, которые служат бесплатными консультациями для бизнеса;
- сбор обратной связи от предпринимателей, с этой целью продолжается развитие сервиса досудебного обжалования на портале Госуслуг.

В рамках деятельности института уполномоченных федеральным Уполномоченным ежегодно анализируется уровень административного давления в субъектах РФ.

Индекс является инструментом мониторинга положения дел в данной сфере, оперативно показывает тенденции административного давления как в России в целом, так и в отдельно взятом регионе, позволяя оценить темпы реформы контрольно-надзорной деятельности.

В представленном федеральным бизнес-омбудсменом Президенту Российской Федерации пятом «Индексе административного давления – 2023»¹ отмечается, что контрольно-надзорная деятельность в стране вышла на принципиально другой качественный уровень законодательного регулирования и правоприменительной практики, что позволило снизить уровень административного давления на бизнес.

Новое законодательство о контрольно-надзорной деятельности, а также последовательно продлеваемый мораторий на проверки в 2022-2023 годах, позволило существенно снизить количество контрольно-надзорных мероприятий.

В 2022 году количество проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в субъектах РФ значительно снизилось, а исследуемые показатели контрольно-надзорных органов практически повсеместно улучшились. Число профилактических мероприятий, учитываемых в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (предостережения, профилактические визиты), существенно превышает число проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Одновременно с принятием постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336² также снизилась проблема подмены проверочных мероприятий административными расследованиями в связи с установлением запрета на возбуждение дела об административном правонарушении без проведения контрольно-надзорного мероприятия.

¹ https://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2023.html

² Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 19.06.2023) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля"



Повысилась эффективность самого исследования – включение показателей Индекса в Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата, подготавливаемый Агентством стратегических инициатив, дополнительно мотивирует территориальные подразделения контрольно-надзорных органов совершенствовать подходы к контролю и профилактике субъектов предпринимательской деятельности.

Ежегодный «Индекс административного давления за 2023 год» еще исследуется. По результатам Индекса по итогам 2022 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в качестве ключевых выводов по оценке административной среды в Российской Федерации, имеющих актуальное значение и для Калининградской области, отмечается:

- рекордно низкое количество проверок (по России снижение на 70% по сравнению с 2021 годом) и контрольно-надзорных мероприятий в целом. Сказалось введение моратория на плановые и внеплановые контрольно-надзорные мероприятия;
- контрольно-надзорные органы стали больше использовать предупреждения, что является как результатом реформы контрольно-надзорной деятельности, так и нововведений в законодательство;
- система контроля-надзора движется в сторону профилактического подхода. Количество профилактических мероприятий, учитываемых в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (предостережения, профилактические визиты), превышает количество контрольно-надзорных в 6,1 раза, что указывает на движение в сторону профилактического подхода. Профилактический подход ведет к снижению тяжести нарушений, большему вниманию контрольных органов к выполнению прямых задач по снижению рисков, а не к увеличению суммы штрафов.
- размер штрафов, наложенных контрольно-надзорными органами по наиболее «массовым» статьям, не увеличился, а количество штрафов снизилось на 31 %;
- общий размер административных штрафов, наложенных по делам об административных правонарушениях в сфере экономики увеличился, однако это произошло за счет увеличения сумм штрафов по отдельным статьям;
- набирает ход цифровизация контрольно-надзорной деятельности. В зависимости от анализируемого органа, электронное взаимодействие с поднадзорными субъектами осуществляется в 69-94 % случаев посредством использования специально разработанной системы ТОР КНД, позволяющей осуществлять сбор данных о контрольно-надзорной деятельности в автоматическом и интегральном режиме. Во многих из регионов создан собственный цифровой сервис для этих целей;
- постепенно решается проблема унификации учета контрольно-надзорной деятельности разработана специальная система – ТОР КНД. При этом по данным опроса респондентов при формировании «Индекса административного давления 2023», единый цифровой сервис взаимодействия органов контроля и бизнеса есть



чуть менее, чем в половине субъектов Российской Федерации (45% положительных ответов). В большинстве случаев у предпринимателей есть возможность обратиться за проведением профилактических мероприятий с помощью цифровых сервисов (от 59% до 90% положительных ответов). В наибольшей степени в сфере контрольно-надзорной деятельности цифровизована работа бизнеса с ФНС России, в наименьшей степени – с Росздравнадзором.

В качестве отрицательных выводов выделяются следующие аспекты:

1) сохраняется неравенство в ответственности бизнеса и сотрудников контрольно-надзорной деятельности (КНД) за правонарушения. По нарушениям юридических лиц по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых судами, предупреждения составили только 14 % от всех наказаний (по ИП – 31%). В то же время привлекаемые судами за нарушения в сфере КНД должностные лица в 2023 году в 91 % случаев наказывались предупреждением, а не штрафом;

Ответственность контролеров за нарушения законодательства о контроле и надзоре носит несистемный характер. Подавляющее большинство нарушений должностных лиц при проведении проверок завершаются предупреждением.

2) предприниматели отмечают рост административной нагрузки за рамками контрольно-надзорной деятельности по 248-ФЗ:

- по данным Индекса «Столыпин 2.0» по итогам 1-го квартала 2023 года выросли нагрузки, связанные с налоговыми проверками и другими факторами, увеличилось число выездных налоговых проверок и доначислений, растет число предпроверочных налоговых мероприятий;
- по данным Генеральной прокуратуры РФ существует практика подмены контрольно-надзорной деятельности правоохранительными органами, возбуждением уголовных дел следствием;
- расширяется сфера действия государственных автоматизированных систем контроля, зачастую дублирующих друг друга.

Таким образом, в настоящее время проблему административной нагрузки нельзя считать решенной в полном объеме.

По данным мониторинга «Индекса административного давления», представленного федеральным уполномоченным, размер штрафов, наложенных контрольно-надзорными органами, по наиболее «массовым» статьям не увеличился, а количество штрафов снизилось на 31 % и составило 763 302 руб. (на 344 689 руб. меньше, чем в 2021 году).

Общий размер административных штрафов, наложенных по делам об административных правонарушениях в сфере экономики, по данным Росстата России, в 2022 году составил 53,97 млрд руб. (на 23,6 млрд руб. больше, чем в 2021 году). Однако увеличение штрафов произошло за счет увеличения штрафов по статьям 14.31 (злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке), 16.1 (незаконное



перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки) и ст. 14.32 (заключение ограничивающего конкуренцию соглашения и др.) с 1,8 до 37,8 млрд руб. Штрафы по остальным статьям снизились на 12 млрд руб. Ведомствами по суммам штрафов являются ФАС России и ФТС России (штрафы по «таможенной» статье 16.1) выросли с 189 млн руб. до 8,5 млрд руб.

Динамика развития реформы контроля-надзора отражается в улучшающихся интегральных (средних по исследуемым контрольно-надзорным органам) показателях Индекса.

В числе факторов успеха федеральным бизнес-омбудсменом отмечается:

- системное взаимодействие органов региональной власти и территориальных подразделений контрольно-надзорных органов;
- внедрение контрольно-надзорными органами лучших практик других регионов (в рамках отработки Индекса был налажен комплексный межрегиональный обмен лучшими практиками);
- оперативное обучение сотрудников контрольно-надзорных органов новому в законодательстве, неукоснительное соблюдение рекомендаций Генеральной прокуратуры РФ о недопустимости избыточного административного давления, активная позиция Минэкономразвития России, обеспечившая формирование правоприменительной практики, максимально соответствующей принципам реформы контрольно-надзорной деятельности.

Как показывает опыт последних лет, применение показателей «Индекса административного давления» позволяет не только статично фиксировать результаты и характер работы контрольно-надзорных органов по отношению к предпринимателям, но и в условиях практической реализации реформы контрольно-надзорной деятельности осуществлять мониторинг ее реальной эффективности и результативности.

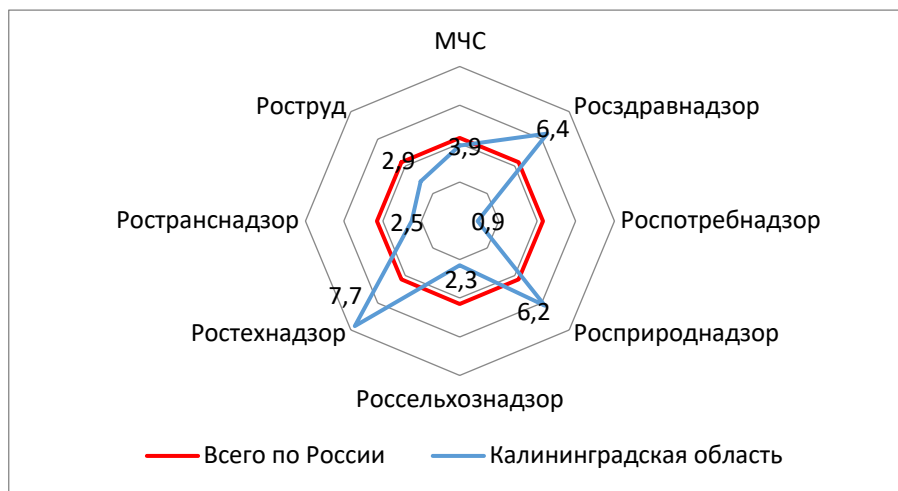
Калининградская область по результатам мониторинга «Индекса административного давления» продолжает улучшать свои показатели на 7 пунктов.

По итогам 2022 года регион вышел на 28 позицию (в предыдущем году – 35 место) с индексом 3,62 (прошлогодний показатель – 4,10), войдя в ТОП-30 субъектов Российской Федерации на основе анализа расчетных показателей «Индекса административного давления».

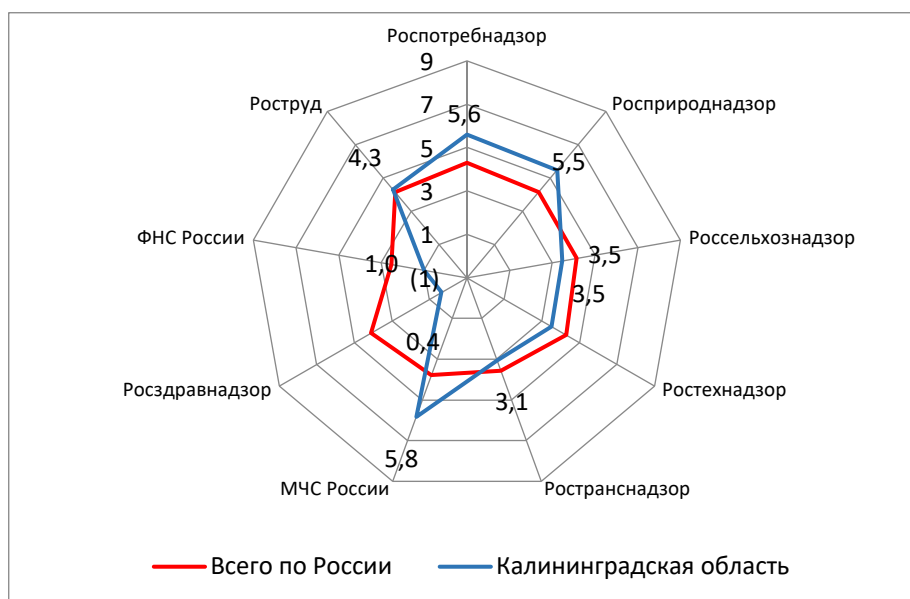




ПРОФИЛЬ «КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ» - 28 МЕСТО (35 МЕСТО В ИНДЕКСЕ 2022 г.)¹



2021 год



2022 год

Обработка результатов «Индекса административного давления» контрольно-надзорных органов Калининградской области позволяет делать следующие выводы:

1. Результаты работы Роспотребнадзора по показателям P1, P2 имеют оценку «лучше, чем в среднем по России». Показатель P3 меньше, чем среднероссийское значение - 59,5 % (среднероссийское значение - 66 %).

¹ Индекс административного давления – 2023, Калининградская область, презентация



2. Результаты работы Росприроднадзора по показателям P1, P2 имеют оценку «хуже, чем в среднем по России». При этом показатель P3 выше, чем среднероссийское значение – 88,6 % (среднероссийское – 71,7 %).
3. Результаты работы Россельхознадзора по показателям P1, P2 имеют оценку «лучше, чем в среднем по России». Показатель P3 меньше, чем среднероссийское значение – 61,4 % (среднероссийское значение – 72,2%).
4. Результаты работы Роструда по показателям P1, P2 имеют оценку «лучше, чем в среднем по России». Показатель P3 меньше, чем среднероссийское значение – 69,7 % (среднероссийское значение - 92 %).
5. Результаты работы МЧС по показателю P2 имеют оценку «лучше, чем в среднем по России». Показатели P1, P3 меньше, чем среднероссийское значение (P1 – 50,0 % (среднероссийское значение – 80,3 %); P3 – 74,4 % (среднероссийское значение – 75,2 %)).
6. Результаты работы Ростехнадзора, Ространснадзора, Росздравнадзора, ФНС России по всем указанным показателям имеют оценку «лучше, чем в среднем по России».

Анализ указанных данных и результатов показателей контрольно-надзорных органов в Калининградской области позволяет сделать вывод, что четыре из девяти анализируемых государственных органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, по всем ключевым показателям «Индекса административного давления за 2022 год», имеют оценку «лучше» по сравнению со среднероссийскими значениями.

По показателю P1 «Доля предупреждений от общего числа наказаний» оценку «хуже», чем среднероссийское значение, имеют два государственных органа – Росприроднадзор и МЧС.

По показателю P2 «Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных» оценку «хуже», чем среднероссийское значение, имеет Росприроднадзор.

По показателю P3 «Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий» оценку «хуже», чем среднероссийское значение, имеет Роспотребнадзор, Россельхознадзор, МЧС, Роструд.

При анализе общего количества штрафов, вынесенных государственными органами Калининградской области, осуществляющими контрольно-надзорные мероприятия, в качестве меры наказания субъектам предпринимательства, следует отметить тенденцию к уменьшению количества наложенных штрафов и общих сумм санкций.

Показатели по количеству штрафов и общим суммам санкций отдельных государственных органов Калининградской области представлены в таблице:

№	Наименование гос. органа	Количество штрафов	Общая сумма штрафов
---	--------------------------	--------------------	---------------------



		2021	2022	2021	2022
1	Роспотребнадзор	699	353	7 186 200 руб.	1 982 500 руб.
2	Ростехнадзор	382	58	19 857 500 руб.	4 195 000 руб.
3	Россельхознадзор	685	535	8 171 700 руб.	5 181 900 руб.
4	Росприроднадзор	139	336	13 363 000 руб.	9 149 500 руб.

Таким образом, можно сделать вывод, что по анализируемым государственным органам Калининградской области, осуществляющим контрольно-надзорную деятельность, в целом, наблюдается динамика по снижению количества штрафов на субъекты предпринимательства в рамках своей компетенции, и уменьшение общей суммы штрафных санкций.

Анализируемые показатели «Индекса административного давления – 2023» имеют существенную роль при формировании Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Калининградской области в 2023 году.

Анализ показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Калининградской области в 2023 году по направлению Б «Институты для бизнеса», факторам Б2 «Административное давление на бизнес» и Б7 «Силовое давление на бизнес», позволяет сделать вывод, что из 8 анализируемых показателей улучшились результаты по сравнению с 2022 годом по трем показателям: Б2.2 «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год», Б2.6 «Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных», Б7.1 «Оценка обеспечения безопасности ведения бизнеса в части правоохранительной системы». Это позволило региону повысить занимаемую группу в рейтинге.

По показателю Б2.7 «Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий» сравнительный анализ по итогам предыдущего периода (2021 год) провести не представляется возможным, ввиду отсутствия учета данного критерия в показателях Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Калининградской области в 2021 году. Однако анализ данного показателя за 2022 год – 77,12 % делает возможным вывод, что Калининградская область входит в группу В, что в соответствии с методологией Национального рейтинга позволяет отнести Калининградскую область к «регионам, преуспевающим по рассматриваемому показателю, фактору или направлению».

По показателю Б7.2 «Доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов (от общего числа опрошенных)» показатели региона (и соответственно занимаемая группа) остались на уровне прошло года.



По нижеприведенным показателям произошло ухудшение результатов по сравнению с предыдущим периодом, что привело к понижению занимаемой регионом группы в рейтинге на одну позицию:

	Показатель	Расшифровка показателя	Ед. измер.	Период	
				022	023
2.3	Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий	Доля компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий в течение последних 12 месяцев, от общего числа опрошенных при взаимодействии с: <ul style="list-style-type: none">• Правоохранительными органами;• Иными контрольно-надзорными органами;• Органами судебной власти;• Органами законодательной власти;• Естественными монополиями.	%	1,70	3,08
2.4	Удовлетворенность предпринимателей удобством и понятностью прохождения контрольно-надзорных мероприятий	Критерии удовлетворенности: <ol style="list-style-type: none">1) возможность и качество реализации отправления документов через порталы надзорных органов;2) наличие требований для отправляемых электронных документов на порталах надзорных органов (с подробными пояснениями в формате видео);3) сроки рассмотрения документов и завершение последнего мероприятия КНД, их влияние на хозяйственную деятельность ЮЛ;4) возможность получения обратной связи от контрольно-надзорных органов;5) получение необходимой информации посредством телефонной связи (коммуникабельность инспектора);6) получение необходимой информации посредством электронной почты;7) достаточность и полнота размещения информации на официальных сайтах контрольных органов	%	1,45	1,25
2.5	Доля предупреждений от	Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении	%	3,58	7,97



общего наказаний	числа	ЮЛ и ИП в регионе / Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении ЮЛ и ИП по итогам контрольно-надзорных мероприятий в регионе			
---------------------	-------	---	--	--	--

Снижению административного давления на бизнес может способствовать реализация **следующих мер**:

1. Более активное проведение процессов освобождения предпринимателей от избыточных обязательных требований («регуляторная гильотина»), а также реализация «гильотины отчетности», целью которой является отказ от избыточного количества обязательной отчетности субъектами предпринимательства в государственные и муниципальные органы, а также недопущения фактов избыточного истребования документов от предпринимателей.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей по Калининградской области такая работа уже точно ведется на региональном уровне. Так, совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области прорабатывается вопрос отмены излишней (по мнению бизнеса) отчетности, представляемой предпринимателями в региональный кадастр отходов.

2. Введение на законодательном уровне предела допустимого количества проверок в отношении одного субъекта предпринимательства или по одному основанию несколькими контрольно-надзорными органами.
3. Установление критериев отбора подпадающих под контроль предприятий в ходе проверок по поручению руководящих лиц государства.
4. Отказ от направленности на истребование избыточного количества документов при проведении контрольно-проверочных мероприятий. В связи с этим важное значение имеет совершенствование системы межведомственного электронного документооборота или иных электронных государственных (муниципальных) сервисов, в том числе отказ от практики истребования документов, имеющих в данных системах.
5. Повышение уровня цифровизации при выстраивании взаимодействия «государство-бизнес», включающее в себя совершенствование сервисов, сайтов, порталов контрольно-надзорных органов; возможность коммуникации представителей государственных органов с предпринимателями через различные каналы связи; возможность получения хозяйствующими субъектами оперативной обратной связи; четкие и прозрачные требования к электронному документообороту.
6. Формирование устойчивой практики применения контрольно-надзорными органами к субъектам предпринимательства наказания в виде предупреждения, если



правонарушение совершается впервые, а также отсутствует ущерб (нормативное основание для этого уже закреплено в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях).

Системная работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Калининградской области как по анализу показателей Индекса и Национального рейтинга, так и в целом работа по снижению административного давления будет продолжена.

3.2 Системные проблемы в правоприменительной практике, сдерживающие развитие бизнеса

2023 год по сравнению с 2022 годом в экономическом аспекте можно назвать более стабильным. Санкционные ограничения со стороны недружественных стран, создавшие особенные трудности для выхода на внешние рынки, транспортной доступности и выстраивание логистических цепочек поставок перестали быть «шоком» для предпринимателей, когда приходилось перестраивать бизнес-модели буквально в проактивном режиме. По сравнению с прошлым годом ситуация стала стабилизироваться, наблюдается восстановительный импульс в экономике страны и региона. Отмечается и произошедшая адаптация бизнес-сообщества к имеющимся и новым вводимым санкциям. Однако системные проблемы, которые и ранее озвучивались предпринимательским сообществом как сдерживающие факторы развития, не утратили своей актуальности. Отличительной особенностью 2023 года является изменение приоритетности проблем бизнеса.

Согласно мониторингу состояния бизнеса, на ноябрь 2023 года, проведенному институтом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей¹, 57,8% предпринимателей оценивают ситуацию в экономике страны как удовлетворительную, и лишь пятая часть компаний (18,6%) продолжила в 2023 году испытывать серьезные сложности из-за санкций (в 2022 году эта цифра составляла 28,3 %).

Вместе с тем, анализ ключевых проблем бизнеса – 2023 позволяет выделить два контура: внешний и внутренний.

На внешнем контуре наибольшие проблемы вызывают вопросы нестабильности курса рубля – на скачки курса обратили внимание 35,2 % предпринимателей. Не утрачивают актуальности логистические сложности (23 %).

Кроме того, весьма негативно было оценено введение экспортных пошлин с привязкой к курсу рубля на широкий перечень продукции российского экспорта с 01 октября 2023 года до конца 2024 года. Одним из негативных последствий является то, что

¹ https://ombudsmanbiznes40.ru/storage/filemanager/test_examples/vypusk-monitoring-sostoyaniya-biznesa-v-rossii.pdf



введение пошлин, привязанных к изменениям курса рубля, перекладывает издержки курсовых колебаний на производителей без учета ценовой конъюнктуры на отраслевых рынках¹.

На внутреннем контуре акцент сместился с падения внутреннего спроса как наиболее негативного фактора для большинства предпринимателей (64 % в 2022 году). В 2023 году основной проблемой осуществления предпринимательской деятельности является дефицит кадров (47 % в 2023 г.; 34,2 % - в 2022 г.). При этом спад спроса не теряет своей актуальности и находится в ТОП системных проблем бизнеса – 2023 (35,5 %).

Еще одной проблемой являет рост издержек (40,4%). Предпринимателями отмечается, что основными факторами, влияющими на данный рост, являются:

- налоговая нагрузка;
- рост зарплат;
- ослабление рубля (импортные сырье и комплектующие);
- дорогие заемные средства;
- рост цен на горюче-смазочные материалы и услуги естественных монополий.

Следует отметить, что при анализе различных исследований, в целом, выделяемые предпринимателями ключевые проблемы не выходят за обозначенные выше контуры.

Согласно исследованию предпринимательской платформы EntSpace², в 2023 году главными проблемами для российских предпринимателей стали – неопределенность в экономической ситуации в России и мире (45,96 %), высокие налоги (28,94 %), нехватка финансовых ресурсов (26,81 %), дефицит кадров (25,96 %).

Подобные вызовы сказались на изменении подхода предпринимателей к прогнозированию и планированию. В настоящее время сформировался тренд на ограничение планирования годовалым периодом³.

Одной из ключевых проблем в 2023 году для предпринимателей стал **дефицит кадров**. По данным опроса кадровой компании УТЕАМ, проведенном в декабре 2023 года⁴, 83 % компаний столкнулись с дефицитом кадров и недостаточным количеством кандидатов на рынке. При этом наиболее востребованными являются представители рабочих профессий⁵. Согласно мониторингу предприятий Банка России, за октябрь 2023 года, обеспеченность работниками в III квартале 2023 года обновила локальный минимум с I

¹ <https://stolypin.institute/research/our/o-negativnom-vliyanii-vvedeniya-eksportnyh-poshlin-na-rossijskuyu-ekonomiku>

² <https://ru.entspace.com/article/predprinimateli-poteryali-obraz-budushego-rezultaty-issledovaniya-sredi-predprinimatelej-v-rossii-v-mae-iyune-2023-goda/>

³ <https://www.kommersant.ru/doc/6428782>

⁴ <https://www.audit-it.ru/articles/personnel/a111/1093557.html>

⁵ <https://incrussia.ru/understand/rossijskij-rynok-2023/>



квартала 2020 года. Наиболее остро дефицит кадров продолжали испытывать предприятия обрабатывающих производств¹.

Государство стремится реагировать на данные вызовы. 21 сентября 2023 года на расширенном заседании президиума Госсовета Президент Российской Федерации сообщил, что Правительство РФ должно будет начать формировать пятилетний прогноз потребности в кадрах на уровне всей экономики, а также в разрезе конкретных регионов, отраслей и профессий уже в 2024 году².

Среди уже принятых и реализуемых мер государственной поддержки для предпринимателей наиболее востребованными для бизнеса стали кредитные каникулы, льготные кредиты, налоговые льготы, субсидии для субъектов малого и среднего предпринимательства, мораторий на плановые проверки и другое.

Анализируя отношение бизнеса к государству, следует отметить, что показатели оценок по сравнению с прошлым годом улучшились. Как спокойные и эффективные действия Правительства РФ оценивают 28% предпринимателей (17,2% в 2022 году); как правильные, но недостаточные 37,5% (60,2% в 2022 году). При этом треть предпринимателей (34,5%) считает, что изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены³.

Главными вызовами, оказывающими особое влияние на предпринимательский климат в Калининградской области в 2023 году, системными вопросами, с которыми сталкиваются предприниматели региона, являются:

1. Транспортная доступность региона:

- сложность логистики и увеличение сроков перевозки;
- удорожание стоимости перевозок;
- недостаточность паромных мощностей;
- ограничения работы МАПП для автоперевозчиков.

2. Налоги: налоговая нагрузка и администрирование:

- увеличение претензий налоговых органов по «дроблению бизнеса» к компаниям региона;
- высокая налоговая нагрузка, рост обязательных неналоговых платежей;
- проблемы администрирования в связи с введением ЕНС (единого налогового счета);

¹ <https://cbr.ru/Collection/Collection/File/46496/1023.pdf>

² <https://www.kommersant.ru/doc/6225947>

³ https://ombudsmanbiznes40.ru/storage/filemanager/test_examples/vypusk-monitoring-sostoyaniya-biznesa-v-rossii.pdf



- повышенные значения кадастровой стоимости объектов недвижимости.

3. Таможенные барьеры:

- сложности идентификации вывоза товаров из региона;
- избыточный контроль и необоснованные претензии к участникам внешнеэкономической деятельности;
- жалобы на необоснованные досмотры, задержания, изъятия;
- обвинительный уклон в административных процессах;
- игнорирование предупреждений как обязательного вида наказания;
- незаконное уголовное преследование со стороны таможенных органов.

4. Тарифы и пошлины:

- введение «курсовых» экспортных пошлин;
- завышенный размер и неконтролируемый рост тарифов естественных монополий;
- необоснованность платы за вывоз ТКО;
- увеличение стоимости услуг полигонов по принятию отходов и ограниченность приема отходов.

3.2.1 Сфера экологии и природоохраны

В 2023 году одной из востребованных тем для обращения предпринимателей в аппарат Уполномоченного стали вопросы в сфере природоохранной деятельности и экологии.

В данном сегменте проблемы, с которыми столкнулись калининградские предприниматели, можно разделить на несколько векторов.

Прежде всего, это **установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов (ТКО)** – во многих категориях предпринимателей – и в частности, по категории объектов «рестораны, кафе, учреждения общественного питания».

Обострился данный вопрос после признания недействующим и не подлежащим применению со дня вступления норматива накопления ТКО в отношении категории объектов «рестораны, кафе, учреждения общественного питания» *в размере 2,2 м³/год*, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 14 мая 2018 года № 218 (далее – Приказ № 218) на основании решения Калининградского областного суда от 21.06.2022 по административному делу № За-147/2022.

Основанием для принятия такого решения послужило нарушение правил введения в действие нормативного правового акта, не опубликованного в установленном порядке по состоянию на 14 мая 2018 года, и отсутствие надлежащего экономического обоснования норматива, установленного названным приказом.

Во исполнение решения суда Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области приняло замещающий нормативный правовой акт,



установивший норматив накопления ТКО для категории объектов «рестораны, кафе, учреждения общественного питания» на период времени с 14 мая 2018 года *в размере 7,7 м3/год* (Приказ от 07.10.2022 года № 504).

Тем самым, норматив потребления ТКО увеличился в 3,5 раза, а его применение распространилось на период с 14 мая 2018 года.

Анализ установленных нормативов накопления ТКО в субъектах РФ Северо-Западного федерального округа, а также регионах с высоким туристическим потоком показал, что установленный норматив накопления ТКО для калининградских отельеров и рестораторов оказался одним из самых высоких. Из 11 субъектов СЗФО самый низкий норматив накопления ТКО (0,46) – в Ленинградской области, наибольший (2,63) – в Архангельской области. Значение норматива ТКО, установленного в Калининградской области, на уровне 7,7 – несопоставимым с другими субъектами. Причиной тому могли быть различные факторы, в том числе, разрозненность подхода к расчету, установлению и применению нормативов ТКО, некорректное проведение натурных исследований (измерений) количества ТКО, математические ошибки и т.д.

Кроме того, нельзя не учитывать и того, что полученные результаты измерений количества ТКО за определенный период не могут быть применены в ретроспективный период с 2018 года, охватывающий в том числе время действия ограничений, связанных с COVID-19, когда деятельность сферы общественного питания была фактически приостановлена, а после – работала с учетом ограничений, что в значительной мере повлияло на фактический объем ТКО (с марта по июль 2020 года общепит не работал, а после до января 2022 года работал с ограничениями – 50% загрузки посадочных мест).

Следует отметить, что в пандемийный период региональным оператором не производился перерасчет платы за ТКО предприятиям общепита, когда уровень генерации отходов не достигал показателей, установленных нормативом, и бизнес оплачивал платежи за ТКО по соответствующим тарифам без учета приостановки или ограничения их деятельности.

Данные аспекты вызвали значительные вопросы у региональных предпринимателей как в части обоснованности и корректности расчетов норматива накопления ТКО, так и увеличивающейся финансовой нагрузки на предприятия общественного питания, что могло привести к существенному ухудшению их экономического состояния.

Учитывая данные обстоятельства. Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калининградской области в январе 2023 года в рамках неоднократных рабочих встреч, на которые также приглашались представители ресторанного бизнеса, регионального оператора единой системы сбора отходов, прорабатывались возможные варианты решения проблемных вопросов, связанных с установлением нормативов накопления ТКО для категории объектов «Кафе, рестораны, бары, закусочные, столовые».

При выработке решения обращалось внимание на то, что законодательством о тарифном регулировании установлен приоритет использования данных о фактическом



объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов. В свою очередь, распространение действия Приказа от 07.10.2022 года № 504 на ретроспективный период с 2018 года противоречит данному принципу, экономически необоснованно и подлежит корректировке в сторону уменьшения.

Результатом совместной работы в диалоге государство-бизнес стала отмена установленного норматива вывоза ТКО для предприятий общепита на уровне 7,7 м³/год (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 13.01.2023 № 08 отменил действие Приказа от 07.10.2022 года № 504), а также предложен новый порядок расчета норматива ТКО для предприятий общепита – исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО. Данные параметры устанавливались в соответствии с требованиями СанПиН, исходя из ежедневного вывоза контейнеров. При этом минимальный показатель для расчета – 1 контейнер в сутки, с учетом используемых типов контейнеров объемом от 0,24 до 1,2 м³.

Предложенный механизм взаимодействия был положительно оценен представителями бизнес-сообщества, а выработанный способ расчета приближен к реальным объемам ТКО.

Еще одним вопросом, находящимся в фокусе работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области и его аппарата в 2023 году, стала работа в области направления предпринимателями отчетности в **региональный кадастр отходов производства и потребления на территории Калининградской области** и несоразмерности ответственности в случае нарушения порядка предоставления информации, необходимой для его ведения.

Данный кадастр включает в себя данные, представляемые органами местного самоуправления, а также индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы.

Возможность введения регионального кадастра отходов на уровне субъекта РФ предусмотрена в пункте 3 статьи 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". В Калининградской области порядок ведения данного вида кадастра установлен приказом Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 04.05.2018 № 202 "Об установлении порядка ведения регионального кадастра отходов производства и потребления на территории Калининградской области" (ред. от 05.04.2021, с изм. от 16.06.2022).

Однако по мнению предпринимателей, сведения, которые ими направляются при формировании отчетности в региональный кадастр отходов, не являются единственным



источником получения этих данных, а могут быть получены Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области из другой отчетности (по производственному экологическому контролю) и информационных систем, а также в рамках межведомственного взаимодействия с межрегиональным управлением Росприроднадзора по Калининградской области.

Кроме того, за нарушение порядка предоставления информации, необходимой для ведения регионального кадастра отходов Калининградской области, предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 80 Кодекса Калининградской области об административных правонарушениях в виде наложения административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

С учетом дифференциации ответственности в зависимости от тяжести содеянного, опасности для защищаемых законом ценностей, гарантирующих адекватность порождаемых последствий для лица, привлекаемого к ответственности, тому вреду, который был причинен в результате правонарушения, региональными предпринимателями в своих обращениях делается акцент на несоразмерность наказания совершенному правонарушению согласно указанной статье.

Как показывает практика, по данным общедоступной картотеки арбитражных дел, в судебном порядке за период с 2011 года по настоящее время было оспорено только одно решение о привлечении Союза «Калининградское областное объединение организаций профсоюзов» (ОГРН 1163926075125) к ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 80 КоАП КО (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.06.2021 по делу № А21-7868/2020).

Показатель применения нормы на практике является одним из критериев ее необходимости. Однако эффективность административного наказания выражается не только в массовости применения нормы, но и в достижении целей административно-правового регулирования, в том числе посредством превенции преступлений. При этом, общее предупреждение правонарушений направлено скорее не на 100-процентное предупреждение, а имеет своей задачей определенное ограничение распространенности этих правонарушений.

Исходя из тенденции развития современного регионального законодательства, направленного на уменьшение количества тех норм, которые фактически не находят своего применения в реальной жизни, а также в рамках сокращения административного давления на бизнес, видится, что одним из способов решения данного вопроса является рассмотрение возможности смягчения наказания за нарушение порядка предоставления информации, необходимой для ведения регионального кадастра отходов Калининградской области, и введения в санкцию статьи 80 Кодекса Калининградской области об административных правонарушениях наказания в виде предупреждения, либо отказ от ведения регионального кадастра.



Тем более отраднo, что в феврале 2024 года Законодательным собранием Калининградской области были одобрены поправки в региональное законодательство, касающиеся обращения с отходами, внесенные на рассмотрение региональным министерством природы и экологии. Было принято решение отказаться от ведения регионального кадастра отходов из-за дополнительных административных издержек для бизнеса¹. Соответствующие изменения были внесены в Закон Калининградской области от 25 ноября 2015 года № 477 «Об отходах производства и потребления в Калининградской области» и вступили в силу с 10 марта 2024 года.

Нельзя не обратить внимание на еще одну проблемную ситуацию, являющуюся предметом обращения региональных предпринимателей в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области. Это выстраивание взаимодействия бизнеса и областного Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области при обращении с заявлениями о **предоставлении водных объектов в пользование с целью сброса сточных вод**.

Основаниями для неоднократных отказов Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области являлись требования дополнительных документов об определении места выпуска сточных вод, выполнении расчетов нормативов допустимых сбросов и согласовании их с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также указание на необходимость представления прогноза качества воды в водном объекте с учетом сброса, согласно требованиям СанПиН 2.1.3684-21, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3.

На основании отсутствия таких документов сначала производилась приостановка рассмотрения заявления, а при не предоставлении данных документов производился отказ.

При этом, Постановлением Правительства РФ от 19.01.2022 года № 18 «О подготовке и принятии решения о предоставлении водного объекта в пользование» утверждены Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование (далее – Правила). Правилами установлен исчерпывающий перечень документов, которые должен предоставить заявитель при подаче заявления о предоставлении водных объектов в пользование с целью сброса сточных вод. Истребуемых Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области дополнительных документов в данном перечне нет.

На недопустимость истребования не предусмотренных Правилами документов от заявителей обращала внимание Прокуратура Калининградской области в своем письме от 06.12.2022 года № 07-17-2022/5654-22.

¹ <https://www.newkaliningrad.ru/news/briefs/economy/24082380-v-kaliningradskoy-oblasti-otkazalis-ot-vedeniya-regionalnogo-kadastra-otkhodov.html>



Однако актуальность данного вопроса в настоящее время сохраняется. Вполне обоснованным выходом из данной ситуации видится четкое и неукоснительное соблюдение требований федерального законодательства при определении перечня документов, необходимых для предоставления водных объектов в пользование с целью сброса сточных вод предпринимателям.

Сохраняют актуальность вопросы осуществления взаимодействия предпринимателей и регионального министерства природных ресурсов и экологии в части предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Калининградской области.

Несмотря на то, что спорный вопрос возник в 2022 году, и стал основанием для обращения предпринимателя в суд с оспариваем действия областного министерства при поддержке Уполномоченного, в 2023 году судебный спор не был завершен, и в настоящее время дело находится на стадии апелляционного обжалования решения Арбитражного суда Калининградской области.

Суть проблемы сводится к тому, что Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области отказывает природопользователям в предоставлении права пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Калининградской области. Основанием для отказа послужило отсутствие в пакете прикладываемых к заявке документов оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС).

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) проведение ОВОС предусмотрено в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Требования к материалам ОВОС утверждены Приказом Минприроды России от 01.12.2020 г. № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» и содержат правила формирования материалов ОВОС.

Действительно, проведение ОВОС планируемой деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, является обязательным. Однако, в законодательстве отсутствует требование о том, что такие материалы в обязательном порядке должны быть



представлены именно на стадии подачи заявки на предоставление права пользования недрами.

Кроме того, предоставление ОВОС на стадии подачи заявки, по мнению недропользователей, осложнено еще и следующими обстоятельствами:

– для подготовки ОВОС требуются данные, в том числе, описание участка недр и полезных ископаемых, время планируемой работы (выработка месторождения), этапы проведения работ и описание работ на каждом этапе, используемая техника и автотранспорт с марками, количеством и описанием работ для каждой единицы техники, карта-схема с расстановкой горнодобывающего и сортировочного оборудования, сопутствующих производственных участков, ситуационная карта с примерной схемой движения автотранспорта. Такие данные могут появиться у предпринимателя только при разработке технического проекта отработки месторождения, когда проектировочная организация, изучив месторождение и условия добычи, предложит способ добычи, метод отработки, посчитает сроки выработки и необходимую для этого технику и т.д. На стадии подачи заявки заявитель такой информацией не может обладать по объективным причинам;

– стоимость работ по разработке ОВОС составляет порядка 1 000 000 рублей и подлежит уточнению в зависимости от представленных данных. Для заявителя, не имеющего статуса недропользователя, подобные затраты не являются обоснованными;

– принятие решения о предоставлении права пользования недрами возможно и без проведения оценки воздействия на окружающую среду, поскольку это прямо не предусмотрено законодательством, а оценку воздействия на окружающую среду целесообразно проводить на стадии проектирования до начала фактической деятельности по добыче полезных ископаемых.

Позиция предпринимателя, поддержанная Уполномоченным, была отражена в постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 23.10.2023 года по делу № А21-13246/2022, отменившим решения судов первой и апелляционной инстанции, и направившим дело на рассмотрение в суд первой инстанции.

Решением Арбитражного суда Калининградской области от 26.02.2024 года отказ Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области в предоставлении права пользования участком недр предпринимателю был признан незаконным.

В связи с поданной апелляционной жалобой региональным министерством природы данное дело продолжает находиться на контроле у Уполномоченного.

Немало вопросов в 2023 году возникало в сфере взаимодействия предпринимателей с Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области и региональным оператором единой системы обращения с отходами в части **приема на полигонах отходов от промышленных предприятий и тарификации на захоронение твердых отходов.**



В ноябре 2023 года областное министерство природных ресурсов и экологии анонсировало о временном приостановлении с 10 ноября 2023 года приема отходов от промышленных предприятий на полигонах. Обоснованием данного решения выступила необходимость определения остаточных мощностей полигонов, а также переход с расчета по заову с кубов на тонны и проведение учета промышленных отходов через весовой контроль.

С 27 ноября 2023 года полигоны возобновили работу, однако алгоритм работы регионального оператора ЕСОО с предприятиями был изменен. Были введены ограничения по объему принимаемых промышленных отходов – не более 10 000 тонн ежемесячно, договоры предлагалось заключать на каждый месяц, установлен запрет смешивания отходов из разных категорий и разных видов, произошел значительный рост стоимости размещения отходов на полигонах. Если ранее цена составляла 167 рублей за кубометр, то в новых условиях предлагался тариф до 1,1-1,3 тысячи рублей за тонну. Как выяснилось, коэффициент (вес куба отходов) колеблется от 0,7 до 1,1¹.

Позиция региональных органов власти была основана на том, что установленный ранее тариф не учитывал современные мощности полигонов, которых в эксклавном регионе с каждым днем становится все меньше. «В области банально накопились проблемы. Все существующие полигоны ТКО строили с расчетом на твердые коммунальные отходы от жителей и предприятий, но никак не на «промку». Если мы не изменим ситуацию, то уже в следующем году места для захоронения отходов просто не останется, – прокомментировал министр природных ресурсов и экологии Калининградской области Олег Ступин»².

Однако предпринимателями Калининградской области были высказаны ряд серьезных опасений:

– закрытие полигонов даже на короткий период времени может либо привести к приостановке работы самих предприятий при отсутствии или исчерпании возможности накапливать или хранить отходы, либо способствовать возникновению «стихийных», несанкционированных мест сброса отходов, что негативно скажется на экологической обстановке региона;

– в силу ограниченных мощностей региональные переработчики не готовы принимать все виды отходов от предприятий, прежде всего, ил и жиры. Формируемые местными производителями жидкие промышленные отходы в виде жиров по объему несопоставимы с возможностями переработчиков, а у производителей ограничены возможности для их хранения;

– на данный момент не до конца сформирован рынок заказа товарной продукции, что вызывает у бизнеса обоснованные опасения то, что даже в случае переработки отходов,

¹ <https://kaliningrad.tpprf.ru/ru/news/521547/>

² <https://rg.ru/2023/12/19/reg-szfo/kaliningradskomu-biznesu-vremenno-zapretili-vyvozit-musor-na-poligony.html>



полученная продукция не сможет быть реализована из-за ограниченности объема потребления регионального рынка¹.

В целом, поддерживая направленность региональных властей о приоритетности переработки отходов по сравнению с их утилизацией, видится, что выходом из сложившейся ситуации может быть исключительно выстраивание диалога власти и бизнеса на условиях поиска баланса интересов. Работа в данном направлении продолжается.

3.2.2 Оформление электронных паспортов на самоходные машины и другую технику

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области неоднократно поступали обращения от предпринимателей региона, осуществляющих поставку самоходных машин и других видов техники, связанных с затруднением в оформлении электронных паспортов на них, что свидетельствует о системности данной проблемы.

Сложности возникли после перехода с бумажных на электронные паспорта для самоходных машин и иной специальной техники (далее – ЭПСМ) с 01 ноября 2022 года.

В соответствии с требованиями к оформлению электронного паспорта самоходных машин и иной специальной техники необходимо заполнение всех его обязательных полей разделов ЭПСМ в системах электронных паспортов.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 981 «О некоторых вопросах, связанных с введением в Российской Федерации электронного паспорта самоходной машины и других видов техники» сроки присвоения уникального номера электронного паспорта самоходной машины и других видов техники, поступления сведений о выпуске товара (в случае ввоза машины на территорию государства - члена Евразийского экономического союза) и об уплате утилизационного сбора, либо об основаниях неуплаты утилизационного сбора, после чего электронному паспорту машины автоматически присваивается статус «действующий», – незначительны, и не должны превышать 24 часа после осуществления определенных действий.

Однако, при оформлении ЭПСМ предприниматели обращают внимание на длительность нахождения статуса электронного паспорта самоходной машины или других видов техники в статусе «незавершенные». В связи с чем, поставщики специальной техники фактически лишаются возможности ввести такую технику в оборот для использования по назначению (реализовать конечному потребителю), тем самым несут значительные убытки, в том числе по содержанию техники в местах хранения (склады, площадки).

Причиной наличия у электронного паспорта статуса «незавершенный» является отсутствие в системе сведений, необходимых для завершения процедуры оформления

¹ <https://www.newkaliningrad.ru/news/community/24070633-lyutyuy-uzhas-proizvoditeli-i-pererabotchiki-regiona-vystupili-protiv-zakrytiya-musornykh-poligonov.html>



электронных паспортов (данных о выпуске в обращение самоходных машин и иной специальной техники, сведений об утилизационном сборе/оснований неуплаты утилизационного сбора в соответствии с законодательством Российской Федерации, недостаточность сведений, ошибки оператора, несовпадение новой и ранее введенной информации и т.д.).

Одной из основных причин отсутствия в системе электронных паспортов сведений, необходимых для присвоения ЭПСМ статуса «действующий», являются проблемы технического характера. Передача сведений в систему электронных паспортов осуществляется посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), где на этапе передачи и поступления корректных данных в отношении самоходных машин и других видов техники происходят сбои технического характера.

С целью оптимизации процессов оформления ЭПСМ, а также исключения проблем технического характера по межведомственному электронному взаимодействию компетентными органами (в том числе Федеральной таможенной службой) во взаимодействии со специализированной организацией АО «Электронный паспорт», выступающей в качестве администратора системы электронных паспортов транспортных средств, самоходных машин и других видов техники, необходимо продолжить работу по доработке алгоритмов информационного взаимодействия в части передачи и поступления корректных данных.

3.2.3 Проблематика дробления бизнеса и необходимость комплексного реформирования налогового законодательства

В 2023 году увеличилось количество жалоб от предпринимателей в адрес Уполномоченного на претензии налоговых органов в части превышения лимитов УСН – выявление в деятельности компаний признаков «дробления бизнеса».

В соответствии с письмом Федеральной налоговой службы РФ от 02.05.2023 года № КЧ-4-7/5569, схема «дробления бизнеса» при ведении хозяйственной деятельности в рамках группы лиц, в частности, усматривается, если:

- деятельность осуществляется через применяющих специальные налоговые режимы подконтрольных лиц, которые не ведут ее в своем интересе и на свой риск, не выполняют реальных функций, и принимают на себя статус участников операций с оформлением документов от своего имени в интересах контролирующего лица;
- деятельность осуществляется налогоплательщиком и иными входящими в группу лицами с использованием одних и тех же работников, и иных ресурсов при тесном организационном взаимодействии данных лиц;



– осуществляются разные, но неразрывно связанные между собой направления деятельности, которые составляют единый производственный процесс, направленный на получение общего результата¹.

В свою очередь, предприниматели обращают внимание на следующие факторы:

– установлены низкие лимиты УСН, которые не увеличиваются пропорционально уровню инфляции. Количественные критерии МСП были установлены почти семь лет назад и с тех пор не пересматривались, хотя, по словам Президента Российской Федерации, за этот период инфляция составила около 50%, то есть сегодня малым бизнесом надо бы считать компании с годовой выручкой от 180 млн до 1,2 млрд руб.²;

– невозможность перехода на ОСН в связи с высокой налоговой нагрузкой и отсутствием переходного периода;

– размер потенциальных доначислений за прошлые периоды грозит полной потерей бизнеса.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об имеющейся проблеме, связанной с отсутствием переходного налогового режима для бизнеса, которые утрачивают право на льготные режимы налогообложения. Предприятия, выходящие за пределы установленных критериев упрощенной системы налогообложения, с целью оптимизации своей деятельности, прибегают к так называемому искусственному «дроблению бизнеса», что может повлечь риски и негативные последствия для бизнеса.

Необходимо отметить, что проблематика «искусственного дробления» бизнеса особо актуальная именно в Калининградской области, вся территория которой является свободной таможенной зоной, в рамках которой товар может ввозиться и реализовываться внутри региона без налога добавленную стоимость. В связи с чем, сложившиеся внутрирегиональные рынки сбыта импортируемой продукции исторически были настроены на импорт продукции без НДС и ее реализацию внутри области также без НДС.

На текущий момент в рамках борьбы государства с искусственным дроблением используются, в основном, методы пресечения (налоговые проверки, административное и уголовное преследование), однако данные меры не дали должного результата, поскольку:

– борьба идёт с последствиями искусственного дробления, а не с его причиной;
– отсутствуют критерии искусственного дробления (и они вряд ли могут быть формально установлены);

– законодательно вынужденно вводятся различные вариации спецрежимов для отдельных отраслей бизнеса: общепит, туристический кластер.

¹ <https://kontur.ru/articles/5384>

² <https://www.eg-online.ru/article/479449/>



«Искусственное дробление» бизнеса, осуществляемое субъектами предпринимательства в массовом порядке, указывает на существующие недостатки налоговой системы и с учетом значимости этой сферы бизнеса в развитии экономики, требует ее соответствующего реформирования. От того, насколько правильно построена система налогообложения малого бизнеса, зависит ее эффективное функционирование.

Большое внимание этому вопросу неоднократно уделялось на высшем государственном уровне. В выступлении Президента Российской Федерации на пленарной сессии ПМЭФ-2023 отмечалось, что потеря права на специальный режим приводит к резкому росту налоговой нагрузки на бизнес, которая снижается затем лишь в рамках программ поддержки крупного бизнеса. Однако задача состоит в том, чтобы поддержать развитие, убрать преграды, которые мешают бизнесу набирать силу, расширяться, создавать новые рабочие места. В связи с этим, Правительству Российской Федерации было дано поручение представить предложения о создании особых условий налогообложения для налогоплательщиков, утративших право на применение спецрежимов в связи с превышением предельного размера дохода и (или) предельной численности работников, для плавного и необременительного перехода в другую категорию бизнеса¹.

При формировании переходного налогового режима, призванного, в первую очередь, решить проблему дробления, необходимо сформулировать специальные защитные нормы для подобных случаев. Для этих целей возможно установление переходного периода с упрощенной на общую систему налогообложения (сохранение действующих лимитов УСН, создание «бесшовного» переходного режима, гарантии отсутствия доначислений за прошлые периоды по признаку дробления). Это может способствовать снижению случаев искусственного «дробления бизнеса», исключению неравной конкуренции на товарных рынках, сохранению предприятий, добровольно перешедших на переходный режим.

На недопустимость применения штрафов, санкций, перерасчетов налогов за предыдущие периоды при переходе с упрощенного на общий режим налогообложения обратил внимание Президент Российской Федерации в послании Федеральному собранию Российской Федерации в феврале 2024 года при формировании переходного механизма².

С учетом высокой актуальности проблемы, в октябре прошлого года Уполномоченным были подготовлены и направлены Губернатору Калининградской области предложения³ по реформированию упрощенной системы налогообложения (являются приложением к настоящему докладу).

¹ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/71445>

² <http://duma.gov.ru/news/58905/>

³ Письмо Губернатору Калининградской области от 06.10.2023 № 39-УПП00290



3.2.4 Проблема администрирования Единого налогового счета (ЕНС)

Единый налоговый счет (ЕНС) начал свое действие с 01 января 2023 года для всех налогоплательщиков. И фактически с момента введения возникло значительное количество вопросов, связанных с его администрированием.

В теории ЕНС выглядел как простой и доступный инструмент, но практика показала, что с его применением возникают сложности, среди которых отмечались следующие:

- невозможность управлять распределением средств на ЕНС, когда налогоплательщик не может самостоятельно выбрать, какой именно платеж он готов оплатить;
- сбои в работе личного кабинета налогоплательщика, отображение некорректной информации;
- сложности с уменьшением налогов на страховые взносы;
- невозможность получения обратной связи по возникающим вопросам бизнеса в работе с ЕНС с целью получения разъяснений.

В рамках администрирования Единого налогового счета Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым было предложено ряд мер по усовершенствованию работы Единого налогового счета¹. Предложения содержали дополнительную донастройку ЕНС с целью исключения проблем в будущем:

- устранение заявительного порядка для идентификации платежа (чтобы идентифицировать платеж на ЕНС, нужно подавать соответствующие уведомления, что значительно увеличивает объем работы);
- упрощение порядка уменьшения налогов, уплачиваемых в рамках патентной и упрощенной системы налогообложения;
- рассмотрение возможности установления нескольких дат сдачи отчетности (в единый день сдачи отчетности по всем налогам - НДС, прибыль, НДФЛ, взносы - создается пиковая нагрузка на администрирование процессов формирования отчетности внутри организации, что неминуемо ведет к ошибкам и, как следствие, к санкциям со стороны ФНС России);
- предусмотреть порядок отражения пени (к актам и решениям не прилагается расчет пени, в результате бухгалтер не только не может проверить достоверность расчета, но и по итогам налоговой проверки не владеет информацией о суммах к уплате);
- оперативная наладка технической части работы ЕНС.

¹<https://www.klerk.ru/user/2198679/573005/>; <https://ria.ru/20230612/ens-1877578681.html>;
<https://www.banki.ru/news/lenta/?id=10986709>



В течение 2023 года Федеральной налоговой службой России проводилась «донастройка» системы Единого налогового счета¹. Также, на 2024 год продлен мораторий², который позволяет не начислять пени на недоимку по налогам, при условии, что есть положительное сальдо (без применения ответственности в виде начисления пени). Использование ЕНС для бизнеса стало более комфортным. Однако отдельные практические вопросы со стороны бизнес-сообщества периодически возникают, что оставляет тематику администрирования ЕНС в поле контроля со стороны Уполномоченного.

3.2.5 Проблематика взаимодействия бизнеса и таможенных органов

В контуре внимания Уполномоченного в 2023 года были вопросы, связанные с избыточным давлением на бизнес со стороны таможенных органов по формальным нарушениям таможенной процедуры при использовании морских судов для промышленного (прибрежного) рыболовства.

Морские суда, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны (СТЗ), длительное время (в течение 3-6 лет) осуществляли рыбопромысловую деятельность в территориальных водах и исключительной экономической зоне РФ – что полностью соответствует действующим правилам рыболовства и пограничного контроля. На морские суда были оформлены разрешения на неоднократные пересечения границы РФ без пограничного и без таможенного контроля от Погрануправления ФСБ РФ (с прохождением межведомственного согласования с ФТС России). При этом, при ведении рыбного промысла компании вынуждены пересекать границу Особой экономической зоны в Калининградской области. Таким образом, компании, осуществляющие рыбный промысел, столкнулись со сложностями из-за специфики процедуры свободной таможенной зоны.

В связи с изменившейся в правоприменительной практике позицией Министерства финансов РФ к квалификации растаможенных в процедуре СТЗ рыболовных судов (непризнание рыболовных судов транспортными средствами международной перевозки для таможенных целей), нарушение такими судами границ Особой экономической зоны в Калининградской области при осуществлении лова влечет как административную ответственность по ст. 16.19 КоАП РФ, так и доначисление таможенных пошлин, налогов.

Проблема состоит в том, что существующая редакция статьи 455 ТК ЕАЭС не содержит положений, которые четко и однозначно регламентировали бы возможность беспрепятственного осуществления рыболовства за пределами ЕАЭС с использованием

¹ <https://www.kommersant.ru/doc/6001383>

² Постановление Правительства РФ от 26.12.2023 № 2315



рыбопромышленных судов, помещенных под таможенную процедуру СТЗ без завершения такой процедуры (то есть, без уплаты в их отношении таможенных платежей).

Исходя из положений ТК ЕАЭС, сложившейся в правоприменительной практике в Российской Федерации, возможность применения этих судов по их прямому назначению увязана с тем фактом, используются ли они параллельно для перевозки грузов, пассажиров и других объектов или нет.

Существование вышеуказанного пробела в законодательстве было признано на федеральном уровне: о внесении изменений в положения статьи 455 Таможенного кодекса ЕАЭС дано соответствующее поручение Президента РФ (№ Пр-1331 от 06.07.2023), для исполнения которого потребуется некоторое время.

Данное решение принято после согласований с Минэкономразвития России, Минтрансом России, Минпромторгом России, Минсельхозом России и отдельно согласовано с Минфином России и с ФТС России. Таким образом, Минфин России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, подтверждает, что нарушения, выявленные в отношении рыболовецких компаний, с точки зрения исполнительной власти, не представляют угрозы охраняемым отношениям, то есть государство признает отсутствие ущерба, причиненного формальным нарушением обществом установленного порядка, для чего и инициирует его изменение.

Однако, таможенные органы применяют к рыбопромышленным компаниям нормы действующего таможенного законодательства, не принимая во внимание следующие факторы:

- отсутствие угрозы охраняемым отношениям и общественной опасности, а также отсутствие причинения ущерба государству формальным нарушением установленного порядка;
- несоразмерность административных штрафов деянию, которое государством не признается общественно опасным;
- наличие действующего и надлежащим образом оформленного разрешения на неоднократные пересечения границы РФ от Погрануправления ФСБ РФ без пограничного и без таможенного контроля (с прохождением межведомственного согласования выдачи данного разрешения с ФТС России);
- добровольность уплаты всех таможенных платежей в полном объеме (до завершения камеральной таможенной проверки и задолго до возбуждения дела об административном правонарушении);
- добросовестность предпринимателя, как участника внешнеэкономической деятельности, а также сама специфика деятельности рыболовецких компаний, не позволяющая им оставаться в границах Особой экономической зоны.

Несмотря на вышеуказанные обстоятельства, включая факт отсутствия ущерба охраняемым интересам и факт добровольной уплаты таможенных пошлин, налогов, возбуждены дела об административных правонарушениях. Множественность выявленных



нарушений, выявленных в ходе одной камеральной проверки, может повлечь последующее инициирование административного наказания по аналогичным эпизодам и, соответственно, к выставлению рыбопромышленным предприятиям многомиллиардных штрафов.

В связи с этим в настоящее время существует потребность внесения изменений в действующее таможенное законодательство, направленная на то, чтобы рыболовные суда, помещенные под таможенную процедуру СТЗ, могли использоваться за пределами территории ОЭЗ в целях рыболовства без завершения таможенной процедуры СТЗ, с соблюдением упрощенного порядка таможенного декларирования, который установлен для транспортных средств международной перевозки.

Не теряют своей актуальности и вопросы, связанные с предъявлением таможенными органами требований к владельцам рыболовецких судов требований об уплате таможенных платежей, а также последующими возбуждениями административных и уголовных дел, **при осуществлении ремонта судна в иностранном порту.**

При ведении промысла на рыбодобывающих судах случаются поломки, связанные как с эксплуатацией механизмов самого судна, так и с эксплуатацией производственного оборудования, предназначенного для добычи рыбы, ее переработки или хранения на борту судна. При таких поломках в большинстве случаев требуется безотлагательный ремонт. В целях экономии промыслового времени, а также в целях безопасности мореплавания, судовладельцы осуществляют подобный ремонт в близлежащих к районам промысла портах, в том числе и в портах иностранных государств.

В случае такого не запланированного ремонта в иностранном порту судовладельцы при обратном заходе судна в российский порт применяют соответствующие положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (подпункт 1 пункта 1 статьи 277 ТК ЕАЭС), которые позволяют не уплачивать таможенные платежи со стоимости ремонтных работ, являющихся текущими и необходимыми для обеспечения поддерживающего состояния судна, безопасности экипажа и ведение бесперебойного промысла.

Однако таможенные органы рассматривают такие ремонтные работы как заранее спланированные, направленные на прохождение очередного освидетельствования судна, что приводит к последующим доначислениям таможенных платежей, исчисляемых с полной стоимости судна, и составляющих десятки миллионов рублей.

Несмотря на то, что решения таможенных органов о доначислении таможенных платежей и постановления о возбуждении административных дел были признаны незаконными и отменены в судебном порядке еще в 2022 году, в результате неоднократных обжалований судебных решений таможенной службой, в 2023 году данные вопросы были вновь предметом судебных рассмотрений. Окончательным итогом стало признание



действий таможенных органов незаконными, а вынесенных актов – недействительными. Однако перенесение споров судовладельцев с таможенными органами в плоскость судебных рассмотрений, длящихся, зачастую более 2 лет, не придает стабильности осуществлению нормальной хозяйственной деятельности рыбопромысловыми компаниями.

Одним из возможных выходов из ситуации видится пересмотр правоприменительного подхода к трактовке действий судовладельцев при проведении незапланированных ремонтов судов в иностранных портах таможенными органами.

Отметим, что **остаются актуальными и другие проблемные вопросы таможенного администрирования**, имевшие место и в прошлые периоды:

- сложности идентификации при вывозе товаров из региона;
- избыточный контроль и необоснованные претензии к участникам внешнеэкономической деятельности;
- необоснованные досмотры, задержания, изъятия;
- обвинительный уклон в административных процессах;
- игнорирование предупреждений как обязательного вида наказания;
- незаконное уголовное преследование со стороны таможенных органов.

В частности, остается актуальной проблематика прозрачности и понятности для предпринимателей процесса организации проведения контроля после выпуска товаров таможенными органами зачастую в отсутствие обоснований их проведения.

Несмотря на то, что основным инструментом таможни при проведении контроля на этап после выпуска товара являются камеральные проверки, нерешенными остаются вопросы, связанные с особенностями их проведения. Камеральная таможенная проверка проводится по месту нахождения таможенного органа без выезда к проверяемому лицу, а также без оформления решения (предписания) таможенного органа о проведении такой проверки и без ограничения периодичности их проведения.

Законодательно проверяемому лицу гарантируется только обязательность уведомления о проведении камеральной таможенной проверки в день ее начала. Такие действия совершаются постфактум в пределах трехлетнего ретроспективного срока таможенного контроля, создавая условия, когда субъект предпринимательства не имеет возможности изменить способ своих действий и со счетов организации списываются большие суммы таможенных пошлин и налогов, а зачастую и пени.

При этом, при рассмотрении конкретных дел, выявляется отсутствие должного взаимодействия между различными территориальными подразделениями таможенных органов. В частности, при оформлении выпуска товаров, произведенных и вывозимых с территории Калининградской области, Центром электронного декларирования



Калининградской областной таможни были осуществлены необходимые таможенные действия. Однако при таможенном контроле Выборгской таможней подверглась сомнению достоверность заявленных сведений, в части классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС. В ходе проверки запрашивалась коммерческая информация, не относящаяся к документам, подтверждающим классификационные характеристики товаров, что представляется неправомерным в данной ситуации, и не соответствующим целям проверки.

В связи с этим, представляется, что проведение таможенного постконтроля на сегодняшний момент целесообразнее всего распространить на те категории товаров, которые могут нанести вред жизни и здоровью человека, – например, такие как табачная продукция без соответствующих документов, подтверждающих безопасность, а также их легальное нахождение на территории Российской Федерации.

Кроме того, при проведении проверочных мероприятий, приоритет должен предоставляться таким формам и мерам контроля, как: получение объяснений, таможенное наблюдение, таможенный осмотр. Но, даже применяя их, необходимо временно секвестрировать объем требуемых таможенным органом документов и увеличить сроки их представления. А также при назначении таких проверок руководствоваться защитой публично-правового интереса, а не исходя из субъективных представлений.

Также целесообразно для пресечения уклонения от платежей расширить сквозной контроль за прохождением товаров при одновременном снижении напряжения на предпринимателей. Данный подход позволит снизить и число судебных споров с компаниями, что целесообразно и для таможенных органов, и для предпринимателей.

Предметом регулярных обращений предпринимателей в аппарат Уполномоченного являются проблемы, связанные со сложностью идентификации при вывозе товаров из региона. Данную проблематику Уполномоченный фиксирует не первый год, и к сожалению, 2023 год не стал исключением.

В феврале 2024 года федеральными структурами были предприняты действия по улучшению ситуации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.02.2024 года № 288-р был утвержден Перечень документов, подтверждающих статус товаров как товаров Евразийского экономического союза при вывозе этих товаров с территории Особой экономической зоны в Калининградской области. Предполагалось, что уточнением достаточно широкого перечня документов, которыми можно идентифицировать товар как товар ЕАЭС, деятельность предпринимателей, работающих в ОЭЗ в Калининградской области будет улучшена, а процедура подтверждения статуса изготавливаемых и/или ранее ввезенных товаров на территорию Калининградской области при их последующем перемещении на другую территорию ЕАЭС будет облегчена.

Однако на практике, предприниматели региона столкнулись с тем, что после вступления в силу указанного распоряжения Правительства РФ используемые ими ранее



экспертные документы для подтверждения статуса товара, перестали приниматься таможенными органами. Причина в том, что в распоряжении Правительства РФ от 09.02.2024 г. № 288-р в качестве допустимых экспертных документов поименованы только акты экспертиз торгово-промышленных палат. Ранее действовавшее законодательство не содержало ограничений по экспертной организации, выдавшей акт экспертизы.

Соглашаясь с важностью и своевременностью законодательного уточнения видов документов и статуса организаций, их выдавших, с помощью которых предприниматели региона могут идентифицировать произведенный или ранее ввезенный в область товар, следует отметить, что реализация нововведений не должна на практике приводить к ухудшению положения субъектов предпринимательства. В частности, в обращениях в адрес Уполномоченного, предпринимателями региона отмечалось, что таможенными органами после вступления в силу распоряжения Правительства РФ от 09.02.2024 г. № 288-р перестали приниматься акты экспертиз иных организаций (не КТПП), в том числе, оформленные до введения в действия распоряжения Правительства РФ, а также те акты, по которым ранее, в 2023 году уже производилось частичное списание товаров.

Представляется, что в случаях, когда таможенными органами ранее признавались акты экспертиз как надлежащее доказательство подтверждения статуса товара как товара ЕАЭС, и по которым уже производилось частичное списание товаров, отказ в признании правомерным в целях идентификации оставшейся партии товаров принятия таких документов со стороны таможенных органов был деструктивен. Однако надо справедливо отметить, что в рамках межведомственного взаимодействия, при участии регионального правительства вопрос был урегулирован, и принято решение, удовлетворяющее интересам и власти, и бизнеса.

3.2.6 Проблемы маркировки рекламы товаров в сети Интернет

Нововведения, принятые в 2022 году в Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), относящиеся к маркировке рекламы в сети Интернет, вызвали множество вопросов среди предпринимательского сообщества.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступали обращения от предпринимателей региона, выражающих обеспокоенность складывающейся ситуацией, связанной с возможным привлечением организаций и их должностных лиц, к административной ответственности в соответствии с поправками к статье 14.3 КоАП РФ о нарушении законодательства о рекламе. Основанием этому послужила неопределенность положений нормативных актов, регламентирующих правоприменение законодательства и наличие двойных трактовок.

Предприниматели обращают внимание на отсутствие четкого определения понятия рекламы в сети Интернет, как и четких критериев того, какая именно информация, размещенная на собственном сайте и/или в социальных сетях, и в каких случаях будет



относится к рекламе. У бизнеса имеются опасения, что неопределенность положений законодательства в сфере интернет-рекламы приведет к произвольному правоприменению со стороны контролирующих органов.

Проведя анализ поступивших от представителей бизнес-сообщества вопросов, были сформированы основные проблемные аспекты, требующие дополнительного нормативно-правового толкования, соответствующее обращение о предоставлении разъяснений направлено в адрес Федеральной антимонопольной службы (ФАС России). В рамках разъяснений, предоставленных ФАС России, отмечается, что отнесение информации к рекламе или иной информации, не являющейся рекламой, осуществляется в каждом конкретном случае, исходя из содержания такой информации и всех обстоятельств ее размещения.

По мнению специалистов ФАС России, информация о товарах, размещенная на официальном сайте производителя таких товаров (лица, оказывающего услуги), на страницах производителя таких товаров (услуг) в социальных сетях, и предназначенная для информирования (ознакомления) посетителей сайта (страницы в социальной сети, мобильного приложения) об ассортименте своих товаров (услуг), условиях их приобретения, ценах и скидках, правилах пользования – не является рекламой.

Однако, в отдельных случаях, когда размещаемая на сайте (странице в социальной сети, мобильном приложении) информация направлена не столько на информирование потребителя, сколько на привлечение внимания к конкретному товару (работе, услуге) и их выделение среди однородных товаров (работ, услуг) – такая информация может быть признана рекламой, на которую будут распространяться требования Закона о рекламе. Кроме того, может быть признана рекламой размещаемая информация об иных хозяйствующих субъектах, если такая информация привлекает внимание к таким хозяйствующим субъектам, а не деятельности компании.

В сентябре 2023 года ФАС России выпустил ряд разъяснительных наглядных материалов, помогающих отличить рекламу от другой информации в Интернете¹. Необходимо отметить, что данных разъяснений может быть недостаточно, остается возможность субъективности оценки при отнесении к рекламе, и данные карточки не могут являться документом, на который в случае судебных споров можно будет ссылаться.

Обсуждение спорных вопросов в сфере интернет-рекламы проводилось в ходе круглого стола, проводимого аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей². Эксперты также выражали мнение об отсутствии четких методических рекомендаций по применению законодательства в сфере интернет-рекламы.

¹ <https://t.me/fasrussia/3273%D0%B8><https://t.me/fasrussia/3291>

² <https://ombudsmanbiz.ru/2023/08/jeksperty-upolnomochennogo-predlagajut-projasnit-opredelenie-internet-reklamy-v-preddverii-naznachenija-shtrafov-za-narushenie-ee-markirovki/>



На региональном уровне данные вопросы были рассмотрены на площадке Калининградской торгово-промышленной палаты¹, с участием представителей Управления Роскомнадзора по Калининградской области и УФАС по Калининградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области.

Одним из спорных вопросов остается возможность привлечения к ответственности за нарушение законодательства о маркировке интернет-рекламы, размещенной в социальных сетях, в том числе, запрещенных на территории Российской Федерации. Подходы к решению данного вопроса у ФАС России и Роскомнадзора диаметрально противоположны. По мнению ФАС России, поскольку Закон о рекламе применяется в случае распространения рекламы на территории Российской Федерации, а ресурсы запрещены, воспользоваться ими можно только с помощью VPN, определяющего местоположение в другой стране, распространение информации на территории России не производится. Соответственно, ФАС России не рассматривает дела по распространению рекламы в запрещенных сетях.

Согласно позиции Роскомнадзора несмотря на то, что деятельность ряда социальных сетей запрещена, для физических лиц, не принимающих участие в запрещенной законом деятельности, доступ к этим информационным ресурсам не ограничен. В связи с этим, требования законодательства о рекламе, в том числе, в части маркировки интернет-рекламы, также должны соблюдаться в рамках функционирования запрещенных социальных сетей.

Стоит отметить, что несмотря на имеющиеся отдельные сложности в вопросах маркировки рекламы, размещаемой в интернет-пространстве, бизнес адаптируется к требованиям законодательства, перестраивают свою рекламную деятельность.

¹ <https://kaliningrad.tpprf.ru/ru/news/523640/>



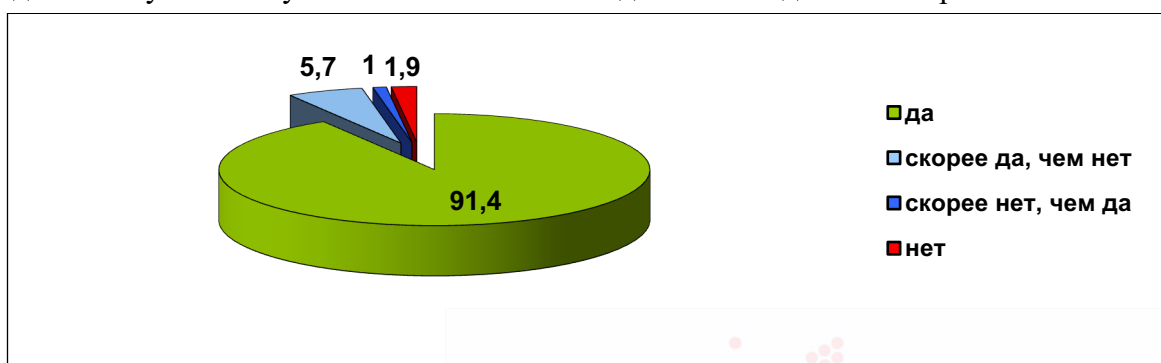
РАЗДЕЛ 4. Транспортная доступность и организация логистики в Калининградской области в условиях адаптации российского бизнеса к внешним санкциям

4.1.1 Мониторинг ситуации, анализ влияния санкций

На фоне продолжающихся санкций со стороны недружественных государств, в 2023 году проблемы калининградского бизнеса в области транспортной доступности и логистики не утратили своей актуальности по сравнению с 2022 годом. На фоне общероссийских показателей о том, что экономика лучше адаптировалась к санкциям, и компаний, которые не смогли перестроиться в связи с санкциями стало меньше – 18,6 % в 2023 году по сравнению с 28,3 % в 2022 году¹, для калининградских предпринимателей ограничительные меры со стороны недружественных государств, включающие, в том числе, торговые ограничения экспорта, реэкспорта, передачи технологий и материалов, секторальные санкции, затрагивающие ключевые отрасли российской экономики, банковский сектор приобретают особое значение, с учетом анклавного расположения нашей области.

Вопрос логистической доступности и транспортной безопасности региона остаётся одним из важнейших для бизнеса нашего региона.

Согласно результатам социологического исследования², ухудшение ситуации с транспортной доступностью серьезно осложнило ведение бизнеса в регионе. 97,1% опрошенных предпринимателей отмечают, что это наиглавнейший фактор в нынешних условиях. К сожалению, данный показатель вырос по сравнению с 2022 годом (94,2%), что свидетельствует об отсутствии положительной динамики в данном вопросе.



Оценка бизнесом важности обеспечения транспортной доступности для социально-экономического развития региона

¹ https://ombudsmanbiznes40.ru/storage/filemanager/test_examples/vypusk-monitoring-sostoyaniya-biznesa-v-rossii.pdf

² Аналитический отчет по результатам проведения социологического исследования «Взаимодействие предпринимательского сообщества Калининградской области с органами государственной власти в области осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2023 году». Калининград, 2024.



Предприятия Калининградской области столкнулись с вызовами и трудностями в осуществлении деятельности: разрыв логистических цепочек, отказы иностранных контрагентов от сотрудничества, сложность и необходимость переориентирования на внутренний рынок, увеличение затрат на транспорт и перевозки, проблемы с проведением взаиморасчётов, банковских операций и др.

Все эти факторы непосредственным образом сказались на деятельности калининградских предприятий. В условиях, когда автомобильные грузоперевозки ограничены ввиду введения внешних санкций, железнодорожные перевозки осуществлялись с учетом квотирования, провозных возможностей морскими паромными линиями было недостаточно, а бронирование мест на паромных линиях затруднительно, – у предпринимателей региона возникали сложности с перебоями в поставках оборудования, сырья и материалов для местных производств, отгрузкой продукции предприятий на остальную территорию России, приостановкой непрерывности конвейерных производств, наличием складских запасов и потенциальной нехваткой определенного ряда товаров. Повышенные риски транзита по территории сопредельных государств, необходимость переориентации логистики и увеличение стоимости перевозок отразились также на уровне конкурентоспособности региональных товаропроизводителей на российском рынке.

Повышенные риски транзита по территории сопредельных государств, необходимость переориентации логистики и увеличение стоимости перевозок отразились также на уровне конкурентоспособности региональных товаропроизводителей на российском рынке.

Правительством Калининградской области совместно с региональными бизнес-объединениями на протяжении последних лет предпринимаются меры, направленные на решение логистических проблем калининградского анклава. И тем не менее, проблема транспортной доступности остаётся для региона крайне и крайне острой.

В ситуации продолжающегося санкционного давления важно сохранить оперативный и рабочий характер взаимодействия бизнеса и органов власти. Региональными властями, при непосредственном участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области, осуществляется на постоянной основе обсуждение и решение проблем для оперативной выработки решений и оказания максимальной и эффективной помощи бизнесу. Вопросы логистики, транспортной доступности региона остаются в фаворите: особое внимание уделяется обеспечению бесперебойных поставок сырья в область и вывозу готовой продукции.

Кроме того, Уполномоченным и его аппаратом на постоянной основе собирается информация о проблемах как бизнеса в целом, так и отдельных предприятий.

В целях выработки предложений о принятии дополнительных мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности в период продолжающегося санкционного давления, возможностей оказания предпринимателям необходимой помощи в защите их прав и законных интересов осуществлялось взаимодействие с федеральным аппаратом



Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в том числе, проводятся онлайн-совещания с региональными уполномоченными по обсуждению и выработке антикризисных решений, адаптации к сложившейся ситуации.

В отношении транспортной доступности региона, региональный бизнес понимает, что сложность и долговременность решения региональных транспортно-логистических проблем заключается в том, что вопросы их урегулирования находятся на уровне Правительства Российской Федерации, а во многих случаях – и на уровне межгосударственных отношений.

Однако ряд проблемных вопросов в сфере транспортной доступности и логистики региона, с учетом фактически складывающейся ситуации, остается актуальным.

4.1.2 Проблемные вопросы, связанные с обеспечением транспортной доступности Калининградской области

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступали обращения от представителей калининградских автоперевозчиков об ухудшении ситуации, связанной с **пропуском грузовых автомобилей при выезде из Калининградской области в МАПП «Чернышевское»**.

Ситуация с пропуском грузовых автомобилей как на выезд из Калининградской области, так и на въезд, неоднократно обострялась в течение 2023 года и по настоящее время. Связано это было с неритмичностью работы таможенных органов Литовской республики, а также ужесточением контроля со стороны сопредельного государства за транзитом грузов, идущих в/из России и Белоруссии, на основании решения Еврокомиссии о санкциях в отношении этих государств. Большое число автомашин литовская таможня отправляет на комплекс рентгеновского контроля. В результате время прохождения границы заметно увеличивается.

Автоперевозчиками в обращениях отмечается, что ситуация с пропуском автомобилей через границу усугубилась в связи с введением электронной очереди.

С 1 сентября 2023 года в пункте пропуска «Чернышевское» на российско-литовской границе заработала система бесплатного электронного резервирования даты и времени подъезда к ним для грузовых транспортных средств. По данным Министерства транспорта Российской Федерации предполагалось, что это позволит сократить время ожидания для водителей коммерческого грузового транспорта на пунктах пропуска минимум на 25%¹.

Однако при разработке и внедрении системы электронного бронирования очереди не были учтены проявления недружественного поведения со стороны представителей

¹ <https://iz.ru/1564269/2023-08-28/elektronnaia-ochered-zarabotact-na-trekh-punktakh-propuska-rt>



таможенных и пограничных органов литовской стороны, связанные с замедлением работы или ее приостановкой без объяснения причин.

Как отмечают в Росгранстрое, причиной скопления транспорта у МАПП «Чернышевское» и отставания от ранее забронированного времени в электронной очереди является искусственное сокращение пропускной способности литовской стороной до 2–3 транспортных средств в час. До введения искусственных ограничений осуществлялся пропуск 7 машин в час¹.

Ситуацию осложняет и тот факт, что МАПП «Чернышевское» остался единственным доступным пунктом пропуска грузового транспорта через российско-литовскую границу. Остальные пункты пропуска с сопредельными с Калининградской областью государствами закрыты.

По разрешению данной ситуации неоднократно проводились совещания с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области, встречи с предпринимателями. Правительство Калининградской области при содействии представителей Минтранса России и Росгранстроя, Калининградской областной таможни, совместно с перевозчиками стараются усовершенствовать алгоритмы электронной очереди. В частности, был введен временный совмещенный формат функционирования электронной очереди – через электронный портал и терминал самообслуживания возле пункта пропуска при личном обращении к оператору. Также был увеличен период бронирования электронной очереди до 15 суток².

Однако предпринятые меры, к сожалению, не привели к положительному результату. Отставание от времени бронирования электронной очереди от реального положения на границе увеличивается. По данным Росгранстроя, на 24 марта 2024 года период отставания от зарезервированного времени составлял 366 часов – более 15 суток³.

Кроме того, требуют разрешения вопросы, связанные с пропуском через границу скоропортящихся, а также специальных и опасных грузов. Действующее законодательство в настоящее время не предусматривает приоритетный пропуск отдельных машин и видов транспорта⁴.

Среди поступающих в аппарат Уполномоченного обращений со стороны представителей региональных перевозчиков содержатся предложения, направленные на улучшения ситуации с функционированием электронной очереди. Одним из возможных вариантов предлагается временная приостановка ведения системы электронного бронирования очереди и переход на прохождение пункта пропуска автомобилями в режиме «живой очереди». Фактически данный механизм применяется в настоящее время

¹ <https://rugarad.online/news/1356909/>

² <https://kgd.ru/news/society/item/107826-algoritm-jelektronnoj-ocheredi-na-pogranperehode-v-chernyshevskom-dorobotayut-sovmestno-s-perevozchikami>

³ https://t.me/mapp_chernyshevskoe_official

⁴ <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/13/03/2024/65f1c1659a7947401fd798fc>



в отношении товаров, относящихся к скоропортящимся, и автомобилей, следующих через пункт пропуска без груза. Не исключая важности и эффективности функционирования электронной очереди бронирования для прохождения пункта пропуска автотранспортных средств через границу в прогнозируемых условиях, и при конструктивном взаимодействии с представителями сопредельных государств, в сложившихся реалиях, связанных с непредсказуемой и малопрогнозируемой деятельностью со стороны работы таможенных и пограничных органов Литовской республики, осуществляющей недружественные действия в отношении Российской Федерации и ее резидентов, видится, что реализация предлагаемого механизма может способствовать разрешению ситуации в более краткие сроки, без дополнительной функциональной и технической доработки экосистемы электронного бронирования очереди. Подобное предложение выражалось и региональными властями¹.

В качестве альтернативного варианта разрешения ситуации возможно рассмотреть целесообразность введения механизма получения брони в электронной очереди только после прохождения процедуры таможенного оформления груза и документов в целях исключения возможности осуществления бронирования в отношении тех транспортных средств, которые фактически не планируют осуществления перехода пункта пропуска границы в ближайшее время и, тем самым, искусственно увеличивают число включенных в электронную систему объектов учета.

Проблематика региональных автотранспортных предприятий, осуществляющих грузоперевозки в/из Калининградской области, сопряжена и с тем, что не все автоперевозчики обладают объективной возможностью переориентации в условиях имеющихся сложностей с транспортной доступностью региона на рынок внутрироссийских перевозок.

Речь идет о перевозчиках, использующих автотранспортные средства, ввезенные в Калининградскую область в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны (СТЗ). Таким транспортным средствам запрещено осуществлять перевозки по основной территории России между ее регионами (за исключением случаев, когда такая перевозка является частью перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа между Калининградской областью и остальной частью территории Российской Федерации). Изменение таможенной процедуры для подобных транспортных средств связано с уплатой необоснованно высоких таможенных платежей, общая сумма которых, зачастую, кратко превышает стоимость самого автотранспорта.

¹ <https://www.newkaliningrad.ru/news/briefs/economy/24082533-alikhanov-my-za-to-chtoby-ubrat-elektronnuyu-ochered-na-granitse-s-litvoy.html>



Таким образом, для автотранспорта калининградских перевозчиков, помещенного под процедуру СТЗ, рынок оказания услуг оказался закрыт с двух сторон:

- запретами недружественных стран Евросоюза закрыт рынок международных перевозок;
- действующими в России административными ограничениями по использованию таких автомобилей на основной территории страны фактически закрыт и внутрироссийский рынок перевозок.

В такой ситуации состояние отрасли международных перевозок грузов автомобильным транспортом соотносилось с критическим, создавало неприемлемые риски для региональной экономики.

По мнению региональных транспортных компаний, для поддержки международных автомобильных перевозчиков Калининградской области могла бы стать реализация следующих предложений¹:

- введение временного моратория на применение статьи 16.19 «Несоблюдение таможенной процедуры» КоАП РФ для автоперевозчиков региона с целью снятия барьера для использования данных транспортных средств при осуществлении внутрироссийских перевозок;

- льготная «растаможка» автомобильного транспорта грузоперевозчиков, помещенного под таможенную процедуру СТЗ (по их остаточной, а не рыночной стоимости), что позволило бы калининградским перевозчикам осуществлять деятельность на всей территории России без затрат на приобретение новых автотранспортных средств, или «растаможивать» имеющиеся по крайне высоким расценкам;

- снижение ставки транспортного налога для международных грузоперевозчиков региона.

С целью поддержки отрасли региональными органами власти прорабатывались ряд мер поддержки автотранспортным компаниям региона, в том числе субсидирование транспортного налога на автомобильный транспорт² при условии отсутствия задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, из обязательных критериев – фактический уровень заработной платы должен составлять не менее 80 % от уровня средней заработной платы в регионе. Было выделено из регионального бюджета компаниям и индивидуальным предпринимателям почти 166,88 млн. рублей субсидий.

¹ <https://rg.ru/2023/06/06/reg-szfo/snabzhenie-kaliningrada-ne-postradaet-posle-zapreta-na-rabotu-polskih-perevozchikov.html>

² <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/13/03/2024/65f06ef99a79476197b2f03b>



Учитывая многочисленные коллективные обращения предпринимателей-автоперевозчиков как в Правительство Калининградской области, так и к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Калининградской области, имеющиеся проблемные вопросы и предложения по их разрешению неоднократно рассматривались на различных площадках во взаимодействии с представителями отрасли грузоперевозок и региональными органами власти.

Проблематика калининградских перевозчиков и пути решения создавшейся ситуации также были вынесены на федеральный уровень. Губернатором Калининградской области А.А. Алихановым было направлено соответствующее обращение на имя Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина; региональным Уполномоченным по защите прав предпринимателей – в адрес федерального бизнес-омбудсмана Б.Ю. Титова – о временном моратории на применение статьи 16.19 КоАП РФ «Несоблюдение таможенной процедуры» в отношении перевозчиков, имеющих транспортные средства, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области.

Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей данная инициатива была поддержана¹, соответствующее обращение направлено в адрес Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, а также в Министерство финансов РФ и Министерство транспорта РФ.

Данная инициатива о возможности использования транспортных средств для осуществления перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории Российской Федерации, на период действия санкционных ограничений и введения моратория на применение статьи 16.19 КоАП РФ «Несоблюдение таможенной процедуры» в отношении данных перевозчиков не получила поддержку на федеральном уровне².

Также стоит отметить, что инициатива по упрощенной схеме с льготным переводом автотранспорта под российскую «растаможку» не поддержана Министерством финансов РФ ввиду несоответствия Таможенному кодексу ЕАЭС³.

Сложность и долговременность решения региональных транспортно-логистических проблем заключается в том, что вопросы их урегулирования находятся на уровне Правительства Российской Федерации, а во многих случаях – и на уровне межгосударственных отношений. Очевидно, что необходимо время адаптации бизнеса в создавшихся условиях, возможная переориентация на иные виды перевозок. Данная проблематика продолжает оставаться актуальной для перевозчиков, и возможность их

¹ <https://www.interfax.ru/business/896827>

² <https://tass.ru/ekonomika/18013241>; <https://rugrad.online/news/1355012/>

³ <https://rugrad.online/news/1334197/>



разрешения остаются на контроле Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области.

Не теряют своей актуальности в тематике обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного в 2023 году и вопросы, связанные с **транспортной доступностью региона при отправке /получении грузов из /в Калининградскую область.**

Транспортная доступность региона в 2023 году, по-прежнему, обеспечивалась четырьмя способами – воздушным, автомобильным, железнодорожным и морским. Для перевозки грузов предпринимателями, в основном, использовались три последних варианта транспорта. При этом проблемы транспортной доступности региона, возникшие и обострившиеся в 2022 году, в связи с введением санкционных ограничений со стороны недружественных стран Евросоюза, граничащих с областью, направленные на фактическую блокаду региона, в 2023 году не утратили своей актуальности, со смещением акцентов на некоторые иные аспекты. Литва отказалась пропускать попавшие под санкции Евросоюза грузы в июне 2022 года. Позднее Еврокомиссии выпустила разъяснения, согласно которым провоз товаров, попавших под санкционные ограничения, запрещен только по автодорогам, а железнодорожные перевозки допускаются при осуществлении необходимого контроля. На них были установлены квоты¹.

В 2023 году продолжилась тенденция переориентации на морской путь как приоритетный способ доставки товаров из/в Калининградскую область. В настоящее время на линии работают 24 морских судна, 4 из которых – это железнодорожные паромы, которые перевозят и железнодорожные составы, и грузовики, два универсальных судна-контейнеровоза «Спарта-1», «Спарта-2», а также различные сухогрузы и танкеры. Региональными властями делается вывод о достаточности грузовых судов, которые позволяют обслужить 40-45% грузопотока, необходимого для области².

В свою очередь, предпринимателями отмечается имеющаяся потребность в наращивании транспортных мощностей, задействованных для морских перевозок грузов, и прежде всего, доставки грузов автопоездами по морской линии.

В своих обращения предприниматели отмечают, что возможности использования железнодорожного транспорта для обеспечения грузопотоков в/из Калининградской области весьма ограничены из-за введенных санкций со стороны Литовской Республики. Установленные квоты литовской стороной на грузопотоки с помощью железнодорожного перемещения делают доставку грузов данным видом транспорта неэффективной и дорогостоящей. Так, в 2023 году Литва существенно снизила квоту на перевозку санкционных грузов через свою территорию в Калининградскую область и обратно.

¹ <https://www.newkaliningrad.ru/news/briefs/politics/24075537-alikhanov-predlozhit-litve-vernutsya-k-normalnomu-sotrudnichestvu-po-tranzitu.html>

² https://ria.ru/20231229/kaliningradskaya_oblast-1918884792.html



На 2023 год была установлена квота в 2,89 млн тонн, а это почти на 7% меньше, чем в 2022 году, когда было разрешено провезти 3,1 млн тонн¹. В 2024 году Литвой в очередной раз была снижена квота на железнодорожный грузопоток, примерно на 20 %. При этом тарифы на данный вид перевозки за транзит через территорию Литвы выросли почти на 60 %².

Доставка грузов автотранспортом затруднена из-за сохранившегося единственного пункта пересечения границы МАПП «Чернышевское», и существенных ограничений работы данного пункта из-за замедления, а зачастую и немотивированной остановки работы со стороны сопредельного литовского государства. Калининградскими автоперевозчиками отмечалось, что в 2023 году их потеря из существующих ограничений доходила до 5,3 млрд. рублей. При этом в 2024 году представители автоперевозчиков обратили внимание ещё на одну особенность – чем больше была очередь на автомобильном пункте пересечения границы, и в связи с этим увеличивались сроки доставки грузов автотранспортом, в геометрической прогрессии увеличивалась и стоимость фрахта для перевозки груза морским путем.

Калининградскими предпринимателями делались неоднократные обращения в адрес федеральных органов исполнительной власти о расширении возможностей осуществления доставки грузов морским путем, посредством перевозки накатной техники и автоприцепов. Однако Министерством транспорта Российской Федерации отмечалась нецелесообразность подобной переориентации морского пути (письмо от 06.12.2023 г. № ДЗ/37230-ИС). Делался акцент на максимальное задействование данного способа доставки критически важных для региона грузов, отправляемых приоритетно и вне установленной системой электронного бронирования очередности в соответствии с решениями Оперативного штаба по транспортному обеспечению Калининградской области, созданного Указом Губернатора Калининградской области от 23.01.2023 № 64. При этом признавался факт того, что существующие провозные мощности транспортного флота, работающего на калининградском направлении, не в состоянии обеспечить в полной мере потребности всех грузоотправителей³.

В начале 2024 года региональными властями анонсировалась постанова на морскую линию еще одного парома типа Ro-Ro, который мог бы использоваться для перевозки накатной техники. Ожидается, что данный паром выйдет на линию в конце марта 2024 года⁴.

¹ <https://www.newkaliningrad.ru/news/briefs/economy/24034257-litva-snizila-kvoty-na-zheleznodorozhnyy-tranzit-gruzov-v-kaliningrad.html>

² <https://www.newkaliningrad.ru/news/briefs/economy/24080562-alikhanov-litva-v-etom-godu-vnov-srezala-kvoty-na-kaliningradskiy-tranzit.html>

³ <https://rugrad.online/news/1363572/>

⁴ <https://rugrad.online/news/1367042/>



В 2023 году накатную технику из Калининграда в Усть-Лугу и обратно возили 4 паромов класса Ro-Ro: «Амбал», «Балтийск», «Маршал Рокоссовский», «Генерал Черняховский»¹.

Также в настоящее время принято решение о переориентации морского пути, в том числе, на использование для перевозки накатной техники и автоприцепов. При этом приоритет будет отдаваться грузам особого назначения и скоропортящимся товарам. Все остальные лоты для перевозки будут отправляться на свободный рынок для реализации среди перевозчиков и грузоотправителей.

В настоящее время продолжает действовать система субсидирования морских перевозок. Господдержку в 2023 году получили такие компании, как: «Алгоритм Групп»; «Совфрайт»; «Росморпорт»; «Пеленг», специализирующиеся на организации морских перевозок по Балтийскому морю². Размер субсидирования составлял порядка 1,8 млрд. рублей. При этом изначально на обеспечение льготного тарифа на морские перевозки по калининградскому направлению в 2023 году было заложено 3,8 млрд. рублей. Впоследствии данная сумма была секвестирована до 1,8 млрд рублей³.

Региональными властями отмечалось, что необходимый объем субсидий операторами не выбирался в связи со сложностями с определением индивидуальной стоимости груза и большим объемом документов, которые нужно предоставить перевозчикам⁴.

Также отмечалось значительное отставание от запланированных объемов использования железнодорожного транспорта для перевозки грузов через Литовскую Республику. Делался акцент на переориентацию поставок грузов, которые не подпали под санкционные ограничения со стороны государств ЕС, на доставку их именно железнодорожным транспортом.

На 2024 год федеральными властями выделены квоты на субсидирование морских перевозок в размере 1,8 млрд. рублей. Однако региональными властями отмечается недостаточность указанных сумм, и их нехватка на весь текущий 2024 год в последующем будет требовать корректировки и внесения соответствующих изменений в федеральный бюджет⁵.

Кроме того, на конец марта 2024 года в публичное пространство не поступала информация о конкурсах на распределение субсидий между компаниями, осуществляющими морские перевозки⁶.

¹ <https://rugrad.online/news/1358501/>

² <https://socratcargo.ru/news/kaliningrad-uvelicheniyu-subsidirovaniya-morskikh-perevozok-v-2024-godu-byt>

³ <https://rugrad.online/news/1347643/>

⁴ <https://rugrad.online/news/1315640/>

⁵ <https://rugrad.online/news/1363639/>

⁶ <https://rugrad.online/news/1371322/>



Также калининградские предприниматели обращают внимание, что в вопросах субсидирования паромных перевозок, резкое изменение условий использования фиксированной льготной комплексной тарифной ставки морских перевозок грузов (далее – ФЛКТС), объявленное в начале декабря 2023 года, снова создают риски получения данной субсидии, в том числе, посредством распространения по механизму «один подъем и один спуск в портах». Кроме того, высказывается обеспокоенность необходимостью обеспечения заблаговременного определения операторов ФЛКТС, чтобы не создавать ситуаций, когда в конце года одни соглашения уже перестанут действовать, а новые еще не подписаны.

Согласно информации, озвученной Губернатором Калининградской области А.А. Алихановым в рамках встречи с представителями калининградского бизнес-сообщества, осуществление перевозок по фиксированной льготной комплексной тарифной ставке после 15.12.2023 возможно, а возмещение стоимости оказанных услуг морские перевозчики смогут получить после проведения отбора на право получения субсидирования в 2024 году, в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям для возмещения расходов на осуществление морских перевозок грузов в (из) Калининградскую область в условиях внешнего санкционного воздействия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 года № 1665.

Однако получатель субсидии в лице ФГУП «Росморпорт» имеет право на распространение фиксированных льготных комплексных тарифных ставок только на морской фрахт или на фрахт и погрузо-разгрузочные работы.

В настоящее время совместно с ФГУП «Росморпорт» в оперативном рабочем порядке прорабатывается возможность изменения решения получателя субсидии о порядке применения ФЛКТС¹.

Следует отметить необходимость продолжения работы по совершенствованию системы обеспечения транспортной доступности и транспортной безопасности доставки грузов из/в Калининградской области. Среди основных тенденций можно выделить следующие:

- необходимость увеличения объема морских перевозок и наращивания морского флота за счет возможности перевозок судами типа Ro-Ro, позволяющим перевозку накатной техники и автопоездов;
- недопустимость полного исключения злоупотреблений при использовании системы бронирования перевозки морским путем, в том числе, при ухудшении пропускной способности пункта пропуска через границу автотранспортных средств;

¹ <https://kaliningrad.tpprf.ru/ru/news/526104/>



– необходимость доработки системы электронного бронирования очереди при пересечении автотранспортными средствами МАПП «Чернышевское» посредством урегулирования ситуации, связанной с доставкой скоропортящихся продуктов, пересечения порожней техники. В этих целях предпринимателями обращается внимание на возможность осуществления бронирования очереди сотрудниками Росгранстрой только при фактическом прибытии грузового транспортного средства в накопитель, включая порожние техники, и предъявления документов на перевозку, а также выделения отдельной очереди для повышения скорости провоза груза, относящегося к скоропортящемуся или опасному.

Также необходимо обратить внимание на необходимость противодействия искусственному увеличению электронной очереди посредством выработки механизма по недопущению бронирования очереди лицами, не имеющими действительного намерения в перевозке грузов в указанное время. Согласно публичным данным, количество таких бронирований достигает 35-45% от общего числа бронирований¹.

Требуется модернизация и функционал личного кабинета пользователя при бронировании в электронной очереди. Предприниматели отмечают, что в настоящее время логистические компании не могут видеть там всех зарегистрированных участников и общее количество грузовиков. Из-за этого невозможно определить даже примерно время ожидания, что приводит и к временным, и к финансовым потерям организаций².

4.1.3 Реализация эксперимента по осуществлению электронной торговли

Одним из вопросов, ставших предметом обращений предпринимателей в 2023 году в адрес Уполномоченного, являлся процесс **организации и реализации эксперимента по осуществлению электронной торговли в регионе.**

Предпринимательским сообществом было положительно оценено решение о проведении на территории Калининградской области правового эксперимента по организации электронной торговли, позволяющего в упрощенном порядке осуществлять доставку с товаров физическим лицам для личного пользования. С учетом ограничений – 31 кг по весу и до 1 тыс. евро по стоимости (по состоянию на 2023 год), такие товары могут быть вывезены с территории региона без прохождения процедуры идентификации и уплаты соответствующих таможенных платежей. Реализация данного эксперимента началась с 1 июля 2023 года и планируется до 30 июня 2025 года.

При введении эксперимента предполагалось, что с учетом географического положения Калининградской области и ее логистического потенциала, бондовые склады

¹ <https://www.newkaliningrad.ru/news/briefs/economy/24086510-biznes-prizval-ubrat-fantomov-iz-elektronnoy-ocheredi-v-chernyshevskom.html>

² <https://rg.ru/2024/02/29/reg-szfo/v-kaliningradskoj-oblasti-moderniziruiut-sistemu-elektronnoj-ocheredi-na-granice.html>



могут быть организованы на территории Калининградской области с учетом специфики таможенного законодательства.¹

В настоящее время на территории региона зарегистрировано два таможенных представителя, включенных в данный эксперимент.

Однако предпринимателями в своих обращениях отмечаются сложности с осуществлением таких поставок товаров. Прежде всего, участие в эксперименте фактически недоступным оказалось таким калининградским предпринимателям, которые производят и (или) реализуют крупногабаритный товар, например, мебель, предметы интерьера, превышающий по своему весу 31 кг, и который, хотя и может использоваться физическими лицами для личных целей, но уже по формальным критериям, не подходит под условие указанного правового режима.

Также обращается внимание на отсутствие закрепленных в нормативном документе критериев коммерческой партии, когда отправление нескольких товаров, хотя и формально подпадающих под требование о весе и стоимости, может уже выходить за пределы цели – для личного потребления. Высказываются опасения, что в данном случае речь может идти об оценочном суждении сотрудника таможенной службы².

Однако основной сложностью, с которой уже столкнулись предприниматели, как отправляющие товар в рамках эксперимента, так и таможенные представители, это проблема с персональными данными покупателя, которые должны предоставляться в таможенные органы. «При данной схеме между отправителем (продавцом) товара и таможенным представителем заключается соответствующий договор: первый берет на себя обязательства предоставить таможенному представителю данные по товару (к примеру, ценовые характеристики) и паспортные данные покупателя...с последним возникли сложности, а торговые площадки, на которых размещены товары, не предоставляют калининградским продавцам данных об их покупателях.... Маркетплейсы по обращениям продавцов из Калининградской области пока отказываются давать паспортные данные, ссылаясь на то, что они у них могут быть неверными»³.

Данную проблему пытается решить один из калининградских таможенных представителей, используя собственную систему идентификации пользователей⁴. Однако назвать ее универсальной нельзя. Поскольку в собственной системе ID отсутствует информация о всех пользователях, а обязать зарегистрироваться в ней граждан невозможно.

Видится, что решение данной проблемы лежит в плоскости либо законодательных изменений к требованиям по отправке товаров гражданам в части их идентификации, либо в выстраивании конструктивного взаимодействия с крупными электронными

¹ <https://rugrad.online/news/1325684/>

² <https://rugrad.online/news/1341552/>

³ <https://rugrad.online/news/1351320/>

⁴ <https://rugrad.online/news/1365398/>



маркетплейсами в части предоставления данных о покупателях продавцам. Положительное разрешение данного вопроса необходимо как для реализации заявленного эксперимента в настоящее время, так и для его продолжения после 30 июня 2025 года.

4.1.4 Влияние экспортных пошлин на калининградских экспортеров

В конце 2023 года одной из тематик обращения калининградских предпринимателей к Уполномоченному стали трудности, с которыми столкнулись региональные производители в связи с введением экспортных пошлин на товар, вывозимый из Российской Федерации в иные страны, не являющиеся участниками ЕАЭС.

Постановлением Правительства РФ № 1538 от 21.09.2023 г. были введены экспортные пошлины, начиная с 01 октября 2023 года и до 31 декабря 2024 года фактически в отношении всех видов продукции, экспортируемой из России. Пошлина составила от 4% до 7% в зависимости от курса национальной валюты. При 80 рублях за доллар США и ниже она будет нулевой.

Для удобрений пошлина составит до 10% в зависимости от курса рубля.

Конкретный размер пошлины устанавливается Министерством экономического развития Российской Федерации на текущий месяц не позднее 26 числа месяца, предшествующего месяцу, когда будут исчисляться соответствующие экспортные пошлины. Таким образом, фактически установленная Минэкономом России пошлина на текущий месяц может и отличаться от текущего курсовой разницы рубля и доллара США.

Калининградских предпринимателей подобное изменение, которое было принято и введено в действие молниеносно (21 сентября принято, а с 1 октября вступило в силу), коснулось в полном объеме. Многие предприниматели, которые уже готовы были экспортировать свой товар, фактически не успели за оставшиеся 9 дней подготовить все необходимые документы, в том числе, таможенные декларации для вывоза товара с территории Калининградской области ещё до введения данного постановления.

В аграрном комплексе также отмечалось, что озимые культуры были уже посажены, а потом ввели экспортные пошлины, и у предпринимателей объективно уже не было возможности скорректировать планирование своей работы на 2024 год.

Кроме того, предпринимателями обращалось внимание на следующие негативные последствия от введения экспортных пошлин в предложенном Правительством Российской Федерации сценарии:

- ведение пошлин, привязанных к изменениям курса рубля, перекладывает издержки курсовых колебаний на производителей без учета ценовой конъюнктуры на отраслевых рынках;
- введение дополнительных пошлин и в такой короткий срок, не предполагающий времени на адаптацию участников рынка к новым условиям, оказывает крайне негативное влияние на оценку стоимости инвестпроектов, реализуемых экспортерами;



– в текущих условиях «дедолларизации» российской экономики и расширения использования альтернативных валют (юаня, дирхама, рупии и др.) в расчетах и при установлении цен экспортных контрактов привязка размера пошлины к курсу доллара также создает повышенные валютные риски для компаний;

– принятое решение демотивирует производителей к расширению производства и экспорта. В условиях последних лет российские экспортеры приложили огромные усилия для того, чтобы заново выстроить логистические цепочки, организовать расчеты, теряя при этом существенную часть прибыли ввиду возросших издержек. В условиях, когда существенная часть выручки может быть подвергнута изъятию, стимулов для прикладывания столь же значительных усилий в условиях крайне неблагоприятной внешней среды будет меньше;

– введение пошлин представляет собой инструмент сдерживания экспортной активности, который вступает в прямое противоречие с поставленными задачами по импортозамещению и развитию современных перерабатывающих производств в России, которые, напротив, требуют стимулирования расширения экспорта, поскольку внутренний рынок может быть недостаточно крупным для реализации проектов по переработке сырьевых ресурсов¹.

Для калининградских предпринимателей возникла еще одна проблема, связанная с таможенным оформлением товаров, облагаемых экспортной пошлиной.

Согласно п. 5 ст. 304 ТК ЕАЭС, если товар перевозится с одной территории союза на другую, но через территорию страны, которая членом ЕАЭС не является, то процедура таможенного транзита в отношении такого груза может быть совершена только в таможенном органе, который находится в том же регионе, что и отправитель груза (п.5. ст. 304 ТК ЕАЭС). Под действие данной нормы, в частности, подпадает наземный транзит грузов, которые попали под действия пошлин, из любого другого региона Российской Федерации в Калининград. Автомобильный транспорт идет по территории Литовской Республики, которая не является членом ЕАЭС. Дополнительную проблему, как отмечают участники рынка, создает не сама обязанность оформить процедуру таможенного транзита. Она и так оформлялась при доставке грузов в Калининград ввиду географического положения региона. Сложность состоит в том, что данная норма закона требует ее оформления именно в том же регионе. В некоторых регионах этот процесс устроен «крайне неудобно». Это и без того усложняет схему логистики в Калининградскую область и увеличивает ее стоимость, что негативно влияет на конкурентоспособность калининградской продукции на общероссийском рынке².

¹ <https://stolypin.institute/research/our/o-negativnom-vliyanii-vvedeniya-eksportnyh-poshlin-na-rossijskuyu-ekonomiku>

² <https://rugrad.online/news/1356592/>



Зачастую реализация произведенной в регионе продукции в другие государства являлась для региональных предпринимателей, например, в сфере производства рыбных консервов, рапсового масла, фактически единственной возможностью получения дохода и поддержания существования своих компаний, в силу неконкурентоспособности продукции в ценовом сегменте на остальной территории России или отсутствии культуры массового потребления производимой продукции на внутреннем рынке страны. При этом в качестве мало прогнозируемого варианта региональными предпринимателями рассматривается вариант увеличения стоимости продукции с перекладыванием расходов на покупателей¹.

Региональными властями были предложены два сценария для снижения негативного эффекта новых пошлин для калининградских компаний - экспортеров. Первый – компенсация платежей в рамках законодательства об Особой экономической зоне в Калининградской области. Положения данного федерального закона предусматривают, что если в действие вступают новые правовые нормы, которые меняют условия реализации резидентом ОЭЗ инвестиционного проекта, то он может рассчитывать на компенсацию новых таможенных пошлин и налогов за счет федерального бюджета.

Министерство экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области в конце 2023 года указывало на то, что для получения компенсации экспортных пошлин для резидентов потребуются корректировка подзаконных федеральных актов, поскольку в постановлениях Правительства РФ, в которых определен порядок таких компенсаций, не были предусмотрены именно экспортные пошлины². При этом ряд региональных компаний-экспортеров обратились в областное правительство с заявлениями о фиксации необходимости уплаты таможенных пошлин³.

Второй сценарий поддержки предполагает исключение из-под действия пошлин продукции с низкой рентабельностью.

Так, с января 2024 года, согласно решению правительственной подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию были выведены из-под действия экспортных пошлин ряд товаров, в том числе соевый белковый протеин, производимый одной из региональных компаний⁴.

Еще одним механизмом поддержки предпринимателей стало введение на срок, не превышающий 12 месяцев, тарифных квот на вывоз товаров из РФ, предусматривающих применение в течение определенного периода более низкой или нулевой ставки вывозной

¹ <https://rugrad.online/news/1352613/>

² <https://rugrad.online/news/1355515/>

³ <https://rugrad.online/news/1353741/>

⁴ <https://rugrad.online/news/1359325/>



таможенной пошлины при вывозе определенного количества товара (изменения в федеральные законы «О государственном тарифе» и «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 25 декабря 2023 года).

Сниженная или нулевая ставка пошлин может применяться для товаров, которые произведены на территории субъекта РФ, географическое положение которого, «оказывает негативное влияние на формирование себестоимости и отпускных цен» продукции, к которым, в том числе, относятся и товары, произведенные в Калининградской области.

В феврале 2024 года Правительство РФ установило тарифные квоты на беспошлинный вывоз рыбных консервов и консервированных морепродуктов из Калининградской области за пределы ЕАЭС: на экспорт консервов из рыбы – 4,4 тыс. тонн, на экспорт консервированных морепродуктов — 100 тонн¹.

Фактически распределение квот среди рыбопромышленных предприятий региона было произведено 28 февраля 2024 года после согласования областных правил распределения тарифной квоты на вывоз консервированной рыбной продукции с Минпромторгом России².

Однако, несмотря на применяемые механизмы по поддержке предпринимателей региона в части освобождения от уплаты экспортных пошлин, данные меры носят точечный характер, и требуют постоянной корректировки применительно к определенной отрасли. Кроме того, остается нерешенным вопрос с реализацией возможностей компенсаций экспортных пошлин резидентам ОЭЗ. Соответствующие подзаконные нормативные акты, которые регламентировали бы данный механизм, к настоящему времени на федеральном уровне не приняты. А значит работа в данном направлении должна быть продолжена.

В целом, следует отметить, что ситуация, обусловленная негативным влиянием в условиях недружественного внешнего санкционного воздействия иностранных государств, прежде всего, сопредельных с Калининградской областью, постоянно изменяется. Очевидно, что потребуются новые решения, в том числе и по отдельным отраслям экономики в части поддержки региональных предпринимателей в вопросах обеспечения транспортной доступности и стабилизации логистических маршрутов. Такие решения необходимо прорабатывать с учетом изменения ситуации и фактическим ее состоянием. В этом аспекте важно помнить о необходимости соблюдения баланса частных и публичных интересов. Максимально эффективные решения достигаются исключительно при налаженном взаимодействии органов власти и бизнес-сообщества. Нацеленность на диалог остается одним из основных тенденций деятельности Уполномоченного.

¹ <https://rugrad.online/news/1366214/>

² <https://rugrad.online/news/1367586/>



Дальнейшее взаимодействие по выработке предложений в данном направлении продолжается.

4.1.5 Поддержка резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области

В фокусе внимания Уполномоченного в 2023 году были вопросы, связанные не только с разрешением конкретных обращений предпринимателей, но участием в разрешении ситуаций, которые затрагивают интересы значительного блока предпринимательского сообщества региона. Безусловно, одним из таких вопросов в 2023 году была проблематика поддержки резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области в свете подготовки и публикации Министерством финансов Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (ID 02/04/06-23/00139660, далее – законопроект, проект)¹. Законопроект распространялся на большинство преференциальных режимов страны² и вводил целый ряд дополнительных ограничений для резидентов особых экономических зон и иных преференциальных налоговых режимов в Российской Федерации, получивших статус резидента после 01 января 2024 года. При этом исполнение указанных дополнительных требований к резидентам по условиям законопроекта являлось условием применения пониженных налоговых ставок и (или) налоговых льгот и (или) пониженных тарифов страховых взносов.

Так, законопроект предусматривает **дополнительное финансовое ограничение инвестиционных налоговых льгот** (помимо уже существующих стандартных ограничений по периодам применения льгот), в соответствии с которым инвесторы-резиденты лишаются права применения налоговых льгот в случае, если совокупная сумма всех таких льгот на конец календарного года, предшествующего текущему, превышает сумму фактически осуществленных расходов инвестора на капитальные вложения и НИОКР.

Согласно позиции Министерства финансов РФ, как разработчика законопроекта, размер льгот резидента преференциальных режимов (суммарно, по всем льготируемым налогам и взносам) должен быть в любом случае ограничен объемом осуществлённых резидентом инвестиций, что по мнению Министерства финансов РФ, наоборот, будет стимулировать резидентов преференциальных налоговых режимов увеличивать фактические объемы капитальных вложений и создать новые производства³, в том числе и

¹ <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=139660>

² Территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, особые экономические зоны, в том числе особая экономическая зона в Магаданской области, особая экономическая зона в Калининградской области, свободная экономическая зона на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, Арктическая зона РФ

³ Пояснительная записка к законопроекту ID 02/04/06-23/00139660



на сложных в социально-экономическом, геополитическом положении территориях нашей страны.

По сути, единственным критерием эффективности предоставления государством налоговых льгот является формальный критерий суммы фактических вложений инвестора в проект – без учета иных важнейших экономических и социальных показателей эффективности (создание рабочих мест, развитие новых импортозамещающих, приоритетных производств и т.д.), и без учета сложностей привлечения частных инвестиций в отдельные, кризисные территории нашей страны.

По мнению предпринимательского сообщества, подобный исключительно «пробюджетный» подход к инвесторам является недопустимым и экономически необоснованным, так как он может привести к резкому сокращению частных инвестиций, в особенности применительно к отдельным кризисным территориям страны.

Указанный законопроект распространяет свое действие на все ОЭЗ, ТОРы, иные преференциальные режимы, действующие в стране, без учета специфики конкретных регионов. В Калининградской области особый преференциальный режим Особой экономической зоны всегда регулировался отдельным федеральным законом по причине сложностей геополитического эксклавного положения региона¹, а налоговые и таможенные льготы режима ОЭЗ исторически давали стимул частным инвесторам осуществлять капитальные вложения в эксклав, тем самым, компенсируя резидентам ОЭЗ дополнительные затраты, связанные с логистическими, таможенными и иными особенностями ведения бизнеса в регионе.

Кроме того, введение в действие законопроекта может особо негативно сказаться на экономическом развитии Калининградской области как эксклавного региона. На сегодняшний день в Калининградской области исчерпаны практически все факторы, обуславливающие размещение производства в регионе:

- ограничен доступ к зарубежному сырью, которое ранее активно использовалось в проектах импортозамещения;
- из-за ограничения и резкого удорожания логистики, а также сужения внешних рынков, снижена конкурентоспособность продукции региональных производителей как на российском, так и экспортном рынках, по существу, у предпринимателей региона отсутствуют рынки сбыта продукции за пределами региона;
- из-за политической нестабильности и имеющихся угроз транспортной блокады резко снизился миграционный прирост, что сказывается на нехватке квалифицированных кадров;

¹ Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»



– наблюдается более высокий, чем в других регионах страны рост стоимости энергетических ресурсов.

В последние годы в регионе идет снижение доли инвестиций в основной капитал частных инвесторов с перераспределением в пользу государственных вложений.

Учитывая данные тенденции, а также сохранение более привлекательных условий функционирования ОЭЗ в других странах-членах ЕАЭС, ограничение суммы получаемых налоговых льгот размером осуществленных капиталовложений, лишат калининградский регион последнего привлекательного для инвестора фактора.

Также в законопроекте предусмотрен запрет на использование амортизируемого оборудования при расчете объема капитальных вложений для реализации проекта, что неактуально для ОЭЗ Калининградской области, поскольку в настоящее время в действующей редакции Закон 16-ФЗ предусмотрено ограничение по учету в составе объема капитальных вложений имущества, по которому ранее использовалась льготная ставка налогообложения.

При указанных условиях, ожидаемо, что бизнес-сообщество региона резко отреагировало на положения рассматриваемого законопроекта, придя к единому мнению, что предлагаемые ограничения налоговых преференций лишат инвесторов эксклава последних аргументов для осуществления инвестиций в регион, сложный с точки зрения реализации и окупаемости инвестиционных проектов. К сожалению, ряд инвесторов региона уже заявили о приостановке реализации планируемых инвестиционных проектов – до момента определения судьбы законопроекта¹.

Однако, несмотря на обращение Уполномоченного об исключении Калининградской области из под действия законопроекта в адрес Министерства финансов Российской Федерации, аналогичной позиции, высказанной АО «Корпорация развития Калининградской области» и Калининградской торгово-промышленной палатой, а также направления калининградскими бизнес-объединениями в сентябре 2023 года открытого письма Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину с просьбой сохранить для региона действие режима Особой экономической зоны в прежнем виде², содержание законопроекта в данной части не было изменено³. Лишь сроки введения акта были сдвинуты с 01 января 2024 года на 01 января 2025 года.

Предпосылки для дальнейшей работы по доработке законопроекта остаются. 16 октября 2023 года Минэкономразвития России было дано отрицательное заключение в

¹ <https://rugrad.online/news/1348929/>

² <https://rugrad.online/news/1349487/>

³ <https://rugrad.online/news/1353716/>; <https://rugrad.online/news/1356025/>



рамках процедуры ОРВ на указанный проект закона¹. Среди основных замечаний федеральной структуры можно выделить:

– предлагаемое законопроектом регулирование существенно образом изменяет институциональные условия ведения бизнеса на преференциальных территориях РФ. При этом делается это не заблаговременно до принятия решений о создании преференциальных территорий РФ, а непосредственно, в то время, когда они уже развернуты и привлекли серьезные инвестиции и (или) трудовые ресурсы;

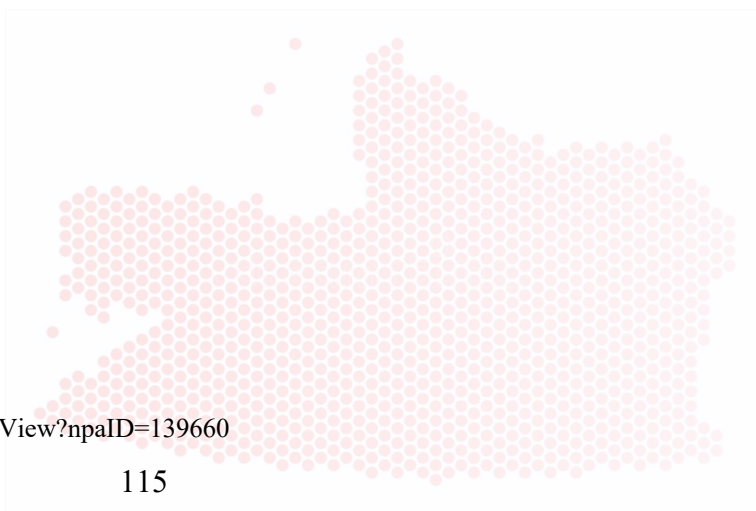
– проект акта противоречит логике функционирования и целям создания преференциальных режимов, не учитывая отраслевой и иной специфики инвестиционных проектов, на поддержку которых настроены преференциальные режимы;

– не учитывается специфика отдельных отраслей, например, при разработке программного обеспечения, где может не быть существенных капитальных вложений или сопутствующих расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы;

– создается дополнительная административная нагрузка на резидентов ОЭЗ, особенно субъектов малого и среднего бизнеса, в части необходимости самостоятельного расчета объема налогов и обязательных платежей с применением льготного режима налогообложения и без него, чтобы подтвердить возможность претендовать на получение льгот и преференций.

Указанные аспекты, безусловно, требуют дополнительной проработки и изменений. Представляется, что принятие и реализация законопроекта в существующей в настоящее время редакции, без учета позиции как бизнес-сообщества, так и Министерства экономического развития РФ, местных органов власти различных регионов, в том числе, исходя из особенностей Калининградской области, не будет способствовать стимулированию развития бизнеса и росту инвестиционной привлекательности региона.

¹ <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=139660>





ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2023 год для российского предпринимательства можно с уверенностью назвать «годом адаптации». Региональное предпринимательское сообщество продемонстрировало стойкость и уникальную способность приспосабливаться даже к самым сложным и непредсказуемым условиям, связанным с санкционным давлением и логистическими проблемами из-за отсутствия общих границ Калининградской области с остальной частью Российской Федерации.

Ожидания 2023 года по стабилизации экономической ситуации после введения санкций со стороны недружественных государств, адаптации бизнес-структур и бизнес-процессов к меняющейся экономической ситуации относительно оправдались.

Эксклаванность региона, наличие недружественных стран у границ Калининградской области, которые продолжают вводить ограничения в отношении Российской Федерации, неоднократный рост ключевой ставки до 16%, сохраняющиеся проблемы в транспортно-логистической сфере, введение экспортной пошлины и другие сопутствующие факторы, сдерживающие темпы роста экономической активности, усложнили процессы адаптации. 2023 год стал годом «перезагрузки» для регионального бизнеса.

Региональный бизнес продолжает адаптироваться под влиянием изменяющегося, нестабильного и полного вызовов времени. Хозяйствующие субъекты Калининградской области в короткие сроки многие сумели приспособиться к новым условиям работы, оптимизировать свои бизнес-процессы, найти баланс в своей деятельности. С закрытием экспорта многие предприятия региона сумели перенаправить логистические цепочки, тем самым сохранив бизнес. Свою значительную роль здесь сыграла и государственная поддержка предпринимательства.

Скоординированная и целенаправленная работа региональных органов власти с бизнес-сообществом, в том числе при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей, помогают бизнесу справляться с имеющимися вызовами.

Согласно результатам опроса предпринимателей¹ уровень известности существования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области составляет более 78%, и отражает тенденцию последних лет по росту известности. Наблюдается также рост показателей по оценке эффективности деятельности Уполномоченного – 36,1% оценивают деятельность за 2023 год как эффективную (2022 год - 31,1%).

¹ Аналитический отчет по результатам проведения социологического исследования «Взаимодействие предпринимательского сообщества Калининградской области с органами государственной власти в области осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2023 году».

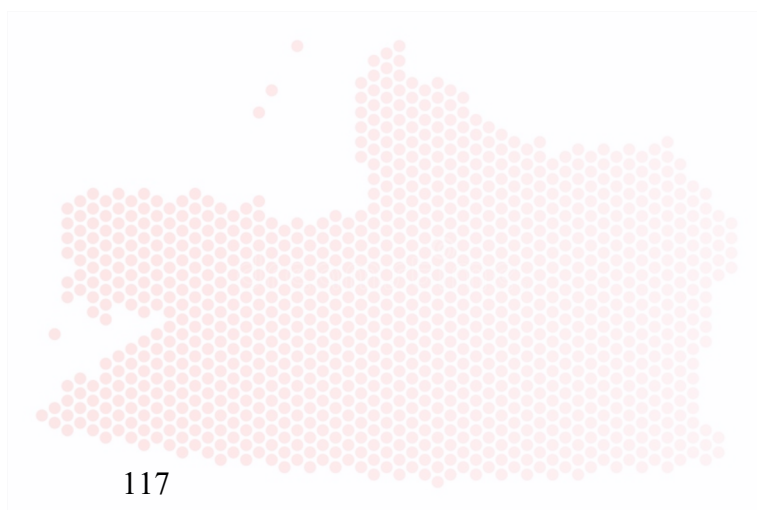


Накопленный опыт взаимодействия, выстроенная система взаимоотношений с государственными и муниципальными органами позволяет эффективно решать большинство вопросов по защите интересов предпринимателей как на региональном, так и федеральном уровнях.

Ожидания 2024 года связаны со стабилизацией экономической ситуации, адаптации бизнес-структур и бизнес-процессов к меняющейся экономической ситуации как мирового, так и российского, и регионального уровней. На этом этапе особенно остро ощущается потребность в продолжении тесного диалога всех участников общественных процессов. Институт Уполномоченных по защите прав предпринимателей в данных условиях выступает как действенный механизм установления баланса интересов публичных образований и бизнес-сообщества: от микропредприятия с одним работником до крупных компаний.

Имеющиеся отдельные проблемы как в области законодательного регулирования, так и правоприменительной практики, обозначенные в настоящем докладе, а также новые и существующие вызовы, обусловленные внешними геополитическими и экономическими факторами, особым географическим положением Калининградского региона, и связанными с этими сложностями выстраивания логистических маршрутов, транспортной доступности, демонстрируют значительный фронт работы в настоящем и будущем.

Однако имеющийся опыт взаимодействия, и выстроенная система взаимоотношений с государственными и муниципальными органами позволяет нам эффективно решать значительное количество вопросов по защите интересов предпринимателей как на региональном, так и федеральном уровнях. Институт Уполномоченных по защите прав предпринимателей остается верен своим задачам и целям - защиты бизнеса и всесторонней помощи региональному предпринимательству.





Приложение № 1

к Докладу Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

предпринимательства региона за 2023 год и предложения по их решению

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
Логистика					
1.	Ограничения транспортной доступности калининградского региона	<p>В связи с внешними санкциями и проявлением недружественного поведения соседних стран, основным способом доставки товаров в/из региона стал морской путь.</p> <p>Среди основных проблем отмечается:</p> <ul style="list-style-type: none">– нехватка паромных мощностей;– увеличение стоимости перевозок;– сложности процедуры получения субсидий на морские перевозки;– запретительные квоты по железнодорожным перевозкам;– проблематика отрасли автоперевозок.	<ul style="list-style-type: none">• увеличение объема морских перевозок и наращивания морского флота за счет возможности перевозок судами типа Ro-Ro, позволяющим перевозку накатной техники и автопоездов;• продолжение и увеличение объема субсидирования морских перевозок с упрощением процедуры получения субсидий и с распространением субсидирования по более широкие товарные группы (в т.ч. на несанкционные товары)	2022-2023	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
2.	<p>Ограничение международных автомобильных перевозок между регионом и остальной территорией Российской Федерации</p> <p>Проблематика электронной системы бронирования очереди на границе</p>	<p>В условиях ограничений на перевозку грузов из Калининградской области странами Евросоюза, граничащими с Россией, объемы перевозок грузов автомобильным транспортом между регионом и остальной территорией Российской Федерации значительно сократились.</p> <p>Кроме того, нестабильная работа таможенных и пограничных органов Литовской Республики на единственном автомобильном пункте пропуска через границу приводит к существенному ограничению пропускной возможности пересечения границы автоперевозчиками.</p> <p>Введенная с 01 сентября 2023 года электронная система бронирования очереди на границе приводит к усложнению и увеличению сроков ожидания для пересечения границы.</p> <p>Несмотря на применяемые меры доработки системы бронирования, отставание фактического времени от забронированного является крайне значительным.</p>	<p>Доработка системы электронного бронирования автомобильных грузоперевозок, учитывающей оптимизацию работы системы в части регулирования оперативности и последовательности движения транспортных средств, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none">• введение механизма получения брони в электронной очереди только после прохождения процедуры таможенного оформления груза и документов в целях исключения возможности осуществления бронирования в отношении тех транспортных средств, которые фактически не планируют осуществления перехода пункта пропуска границы в ближайшее время и, тем самым, искусственно увеличивают число включенных в электронную систему объектов учета;• оптимизации процессов доставки скоропортящихся и опасных грузов, порожней техники;• модернизации функционала личного кабинета пользователя при бронировании в электронной очереди для прозрачности данной информации и в целях планирования перевозок предпринимателями региона.	2023	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
3.	Ограничение грузоперевозок на территорию РФ для автомобилей, «растаможенных» на Калининградскую область в процедуре СЭЗ	Транспортные средства, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области, не имеет возможности осуществлять перевозки между субъектами Российской Федерации, за исключением случаев, когда такая перевозка является частью перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа между Калининградской областью и остальной частью территории Российской Федерации.	Возможными мерами поддержки перевозчиков, осуществляющих грузоперевозки с использованием автомобилей с «областной растаможкой», могут быть: <ul style="list-style-type: none">• введение временного моратория на применение статьи 16.19 «Несоблюдение таможенной процедуры» КоАП РФ для автоперевозчиков региона с целью снятия барьера для использования данных транспортных средств при осуществлении внутрироссийских перевозок;• льготная «растаможка» автомобильного транспорта грузоперевозчиков, помещенного под таможенную процедуру СТЗ, что позволило бы калининградским перевозчикам осуществлять деятельность на всей территории России без затрат на приобретение новых транспортных средств, или «растамаживать» имеющиеся по крайне высоким расценкам;• продолжение и упрощение субсидирования транспортного налога для международных грузоперевозчиков региона.	2022-2023	Федеральный и региональный (в части субсидирования)



№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
Сфера таможенной деятельности					
4.	Избыточное давление на бизнес со стороны таможенных органов на региональные предприятия рыболовной отрасли (прибрежный лова)	<p>В связи с изменившейся в правоприменительной практике позицией Министерства финансов РФ к квалификации растаможенных в процедуре СТЗ рыболовецких судов (непризнание рыболовных судов транспортными средствами международной перевозки для таможенных целей), нарушение такими судами границ Особой экономической зоны в Калининградской области при осуществлении лова влечет как административную ответственность по ст. 16.19 КоАП РФ, так и доначисление таможенных пошлин, налогов.</p> <p>Фискальный подход таможенных органов к административным процессам по данной тематике – возбуждение административного дела не по итогам всей камеральной проверки, а по каждым отдельным случаям (периодам) допущенных формальных нарушений, что ведет к возможности выставления предприятиям многомиллиардных штрафов.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Необходимо внесение изменений в действующее таможенное законодательство, направленных на то, чтобы рыболовные суда, помещенные под таможенную процедуру СТЗ, могли использоваться за пределами территории ОЭЗ в целях рыболовства без завершения таможенной процедуры СТЗ, с соблюдением упрощенного порядка таможенного декларирования, который установлен для транспортных средств международной перевозки.• В уже существующих делах об административных правонарушениях по данной тематике, с учетом объективного отсутствия общественной опасности таких деяний необходимо либо прекращение всех однородных административных производств в связи с их малозначительностью, либо вынесение единого предупреждения.	2023	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
5.	Избыточное давление на бизнес со стороны таможенных органов на региональные предприятия рыболовной отрасли (рыбопромысловые суда дальнего лова)	Толкование таможенными органами в качестве «планового ремонта» судов ремонтных работ вне таможенной территории в период международного рейса (6-11 месяцев) и необходимого прохождения в этот период очередного освидетельствования, лишает возможности рыбопромысловые предприятия использовать таможенные преференции, в результате чего обратно ввезенные суда, в отношении которых были совершены операции по ремонту без их помещения под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, подвергаются обложению таможенными платежами в полном объеме.	Пересмотр правоприменительного подхода к трактовке действий судовладельцев при проведении незапланированных ремонтов судов в иностранных портах таможенными органами.	2021-2023	Федеральный
6.	Высокий уровень административного давления таможенными органами на предприятия региона, в том числе при проведении таможенного контроля, при постконтроле, камеральных проверках, а также при административных производствах	– При наличии возможности (и даже обязанности) применения более мягких санкций за нарушение таможенного законодательства, таможенные органы не отдают приоритет возможности применения предупреждений к субъектам предпринимательства. – Пересмотр ранее стабильно применявшихся подходов (например, в части классификации товара), что приводит к нестабильности деятельности добросовестных участников ВЭД, а также создает	Совершенствование процедуры проведения камеральных таможенных проверок (постконтроль), так, например: <ul style="list-style-type: none">• заблаговременное уведомление о проверке предпринимателя• установление четких оснований для проведения проверок• ограничение глубины проведения проверок с 3 лет до 1 года• согласование некоторых видов контроля с органами прокуратуры	2022-2023	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		<p>предпосылки отсутствия у данных субъектов возможности защиты от потенциальных претензий.</p> <p>– Выставление требований о дополнительной уплате таможенных платежей в существенных суммах за прошлые периоды, что приводит к доначислению значительных сумм таможенных платежей за период 3 (трех) предшествующих лет.</p>	<ul style="list-style-type: none">• распространение частичного моратория на проведение таможенного постконтроля <p>При доначислениях за прошлые периоды (в том числе в связи с изменениями кода товаров) требуется изменение подходов и правоприменительной практики таможенных органов на основании принципов объективности, предсказуемости и прозрачности таможенных подходов для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности (Пленум Верховного Суда от 26.11.2019 № 49:</p> <p><i>«Участники ВЭД вправе ожидать, что классификация товаров ... будет носить объективный, предсказуемый и прозрачный характер, а также что в случае изменения комиссией ранее сложившейся в Российской Федерации устойчивой практики классификации ... обязанность по дополнительной уплате таможенных пошлин, налогов ... не может быть возложена таможенными органами на участников ВЭД,</i></p>		



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
			<i>осуществивших уплату платежей при выпуске товаров таких изменений в соответствии с ранее существовавшей практикой и добросовестно полагающих, что обязанность по уплате платежей исполнена ими полностью»).</i>		
7.	Неэффективность системы управления рисками, используемой таможенными органами.	Системы управления рисками, используемая таможенными органами, по мнению бизнеса, является неэффективной, непрозрачной и способствующей коррупционным действиям со стороны таможенных органов, а также влечет неконтролируемые и непредсказуемые досмотры грузов	Необходимость разработки и принятия перечня открытых и понятных бизнесу наборов критериев риска Необходимость изменения общего подхода к системе управления рисками (в частности, используя лучшие практики риск-ориентированного подхода ФНС, давно доказавшие свою эффективность)	2019-2023	Федеральный
8.	Сложности идентификации товаров при вывозе из свободной таможенной зоны региона	Процедуры связанные с идентификацией товаров произведенных на территории региона при их вывозе из СТЗ региона являются сложными и затратными – в особенности, для регионального микро- и малого бизнеса.	Значительное упрощение процедуры таможенной идентификации товаров при их вывозе из СТЗ региона.	2017-2023	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
9.	Чрезмерный таможенный контроль над таможенным транзитом товаров ЕАЭС («проблема калининградского транзита»)	КоАП РФ позволяет считать административным правонарушением весовые и количественные несоответствия товара при сохранности таможенных пломб, что влечет конфискацию товара, а также иные расходы, связанные с проведением процедуры таможенного досмотра.	Внесение поправок в КоАП РФ (глава 32), которые позволят изменить диспозицию правовой нормы.	2020-2023	Федеральный
10.	Совершенствование системы электронного взаимодействия при обмене документами	Сложности электронного обмена между Калининградской областной таможней, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и организациями, уполномоченными на выдачу экспертных заключений.	Необходимость реализации технологии электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров ЕАЭС, вывозимых с территории Калининградской области, которая возможна при условии: <ul style="list-style-type: none">— организации бесперебойного информационного взаимодействия между Калининградской областной таможней, Торгово-промышленной палатой РФ;— доработки имеющихся программных средств в части обеспечения возможности осуществления в электронном виде количественного учета товаров ЕАЭС, вывозимых с территории Калининградской области на остальную часть таможенной территории ЕАЭС (для сверки данных о наличии остатков).	2022-2023	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
11.	Неприменение изменений, внесенных в Кодекс об административных правонарушениях РФ, улучшающих положение субъектов предпринимательства	По большинству возбужденных дел об административных правонарушениях таможенными органами неправомерно игнорируется вопрос о применении к субъектам предпринимательства наказания в виде предупреждения, если правонарушение совершается впервые, а также отсутствует ущерб. Наиболее распространенные статьи это - «Несоблюдение таможенной процедуры», и «Незаконное пользование товарами, их приобретение, хранение либо транспортировка». Как правило на момент рассмотрения дела вредные последствия совершенного административного правонарушения устранены, уплата всех причитающихся пошлин и налогов произведена, что зачастую таможенным органом не отрицается. И даже при таких обстоятельствах таможней выносятся постановления о назначении реальных сумм штрафов, которые в последствии изменяются судами в части замены реального штрафа на предупреждение.	Формирование практики применения таможенными органами меры наказания за указанные административные правонарушения к субъектам предпринимательства в виде предупреждения.	2022	Федеральный



№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
Сфера налогообложения и налогового администрирования					
12.	Претензии налоговых органов к организациям в части превышения лимитов упрощенной системы налогообложения – выявление в деятельности компаний признаков «дробления бизнеса»	<p>Предприятия, выходящие за пределы установленных критериев упрощенной системы налогообложения, прибегают к так называемому искусственному «дроблению бизнеса», что влечет существенные налоговые риски. «Искусственное дробление» бизнеса, осуществляемое субъектами предпринимательства в массовом порядке, прямо указывает на существующие недостатки налоговой системы и является серьезным сдерживающим фактором для развития бизнеса.</p> <p>Среди основных причин «искусственного дробления» бизнеса выделяются:</p> <ul style="list-style-type: none">– низкие лимиты УСН, которые не увеличиваются пропорционально уровню инфляции;– невозможность плавного перехода на общую систему налогообложения в связи с высокой налоговой нагрузкой и отсутствием переходного периода;– размер потенциальных доначислений за прошлые периоды, как правило, грозит полной потерей бизнеса.	<p>Для решения проблемы необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none">• создание особых условий налогообложения для налогоплательщиков, утративших право на применение спецрежимов в связи с превышением предельного размера дохода и (или) предельной численности работников, для плавного и необременительного перехода в другую категорию бизнеса;• установление переходного периода с упрощенной на общую систему налогообложения (сохранение действующих лимитов УСН, создание «бесшовного» переходного режима);• недопустимость применения штрафов, санкций, перерасчетов налогов за предыдущие периоды при переходе с упрощенного на общий режим налогообложения. <p>Более подробно – данные предложения изложены в отдельном приложении к настоящему докладу</p>	2019-2023	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
13.	Необходимость пересмотра размера остаточной стоимости основных средств в целях применения упрощенной системы налогообложения	В целях применения упрощенной системы налогообложения (УСН) для субъектов предпринимательства существует потребность пересмотра размера остаточной стоимости основных средств	<ul style="list-style-type: none">Увеличить действующий размер остаточной стоимости основных средств, внося изменения в пп. 16 п. 3 ст. 346.12 Налогового кодекса РФ.Распространить применение устанавливаемого Минэкономразвития России коэффициента-дефлятора не только к предельному размеру доходов по УСН, но и к остаточной стоимости основных средств.	2022	Федеральный
14.	Проблематика ведения и заполнения записей Регистров по системе ЕНС	Технические недоработки системы ЕНС, отсутствие обратной связи с налогоплательщиками в отношении функционирования системы ЕНС и решения	Дальнейшее совершенствование системы функционирования единого налогового счета (ЕНС).	2022-2023	Федеральный
15.	Отсутствие возможности применения налоговых вычетов для лиц, применяющих специальный режим «Налог на профессиональный доход», добровольно уплачивающих социальные взносы	В случае, если самозанятый гражданин решает добровольно уплачивать страховые взносы, у него отсутствует возможность применения соответствующего налогового вычета по уплачиваемому им налогу на профессиональный доход (по аналогии с вычетом при применении патентной системы налогообложения) – что не стимулирует самозанятых у добровольной уплате страховых взносов.	Для стимулирования добровольной уплаты взносов самозанятыми гражданами, необходимо введение для плательщиков налога на профессиональный доход, возможности оформления налогового вычета (по аналогии с патентной системой налогообложения).	2022-2023	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
16.	Неравные конкурентные условия для индивидуальных предпринимателей, реализующих маркируемые виды товаров, из-за прямого ограничения, закрепленного в налоговом законодательстве, по применению патентной системы налогообложения только в отношении розничной продажи трех видов маркируемых товаров: обувь, изделия из натурального меха и лекарственные средства	Расширенные возможности применения патентной системы налогообложения не применимы для предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю трех видов маркируемых товаров: обуви, изделий из натурального меха и лекарственных средств, в связи с чем вынуждены перейти на упрощенную систему налогообложения, нести риски роста налоговой нагрузки и существенных дополнительных затрат на бухгалтерское обслуживание из-за сложности администрирования указанного специального режима.	1. Внести изменение в положения 3 статьи 346.43 НК РФ. 2. Предусмотреть снижение налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения для всех предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю маркируемых товаров, для которых в силу положений подпункта 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ нельзя применять патентную систему налогообложения.	2020	Федеральный и/или региональный



№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
17.	Необоснованное применение налоговыми органами обеспечительных мер в форме приостановления операций по банковским счетам в обеспечение решения (не вступившего в законную силу) о привлечении к ответственности по результатам выездной проверки	При необоснованном применении налоговыми органами обеспечительных мер в форме приостановления операций по банковским счетам в обеспечение решения (еще не вступившего в законную силу) нарушается принцип справедливого баланса публичных и частных интересов – а зачастую, полностью блокируется деятельность предприятия.	Улучшить качество налогового администрирования и правоприменительную практику: необходимо применять подобные «экстренные» обеспечительные меры не повсеместно (как это происходит сейчас на практике), а точно – только к недобросовестным налогоплательщикам, в отношении которых имеется достоверная информация о том, что они в настоящий момент предпринимают намеренные действия для сокрытия имущества/денежных средств от налоговых органов.	2020	Федеральный и/или региональный
Страховые взносы					
18.	Изменение норм о страховых взносах на обязательное пенсионное страхование индивидуальных предпринимателей, не производящих выплат и иных вознаграждений физическим лицам	В соответствии со ст. 430 Налогового кодекса РФ индивидуальные предприниматели, не производящие выплат и иных вознаграждений физическим лицам, уплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, который определяется на 2023 г. в следующем порядке: - в фиксированном размере 49 500 руб. за	Внести изменения в ст. 430 Налогового кодекса РФ с целью увеличения размера дохода плательщика, используемого для исчисления размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в соответствии с уровнем инфляции.	2022	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		<p>расчетный период 2024 г., если величина дохода плательщика за расчетный период не превышает 300 тыс. руб.;</p> <p>- в фиксированном размере 49 500 руб. за расчетный период 2024 г. плюс 1,0 процента суммы дохода плательщика, превышающего 300 тыс. руб. за расчетный период.</p> <p>С учетом изменения экономической ситуации возросли размеры доходов, что отразилось и на увеличении налоговой нагрузки. Сумма дохода в размере 300 тыс. руб. является крайне низкой.</p>			
Тарифное регулирование и пошлины					
19.	Высокая стоимость услуг естественных монополий, резкий рост платы, опережающий инфляцию (тарифы на электроэнергию, плата за вывоз ТКО и другое)	<p>Тарифы на услуги естественных монополий (в особенности, в сфере электроэнергетики) имеют непредсказуемый рост, по мнению бизнеса, крайне непрозрачны, а сами тарифные ставки не имеют под собой должного экономического обоснования.</p> <p>Регулярный рост тарифов приводит не только к критическому снижению рентабельности бизнеса, но и вынужденно - к постоянному повышению цен на продукцию, так как дорожает сырье, материалы и оборудование. Очевидно, что</p>	<p>Совершенствование процедуры установления тарифа путем:</p> <ul style="list-style-type: none">• стимулирования и развития конкурентных отношений в естественно-монопольных сферах, в том числе, путем предоставления потребителям права выбора самостоятельно осуществить часть работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения, при условии, что построенные объекты соответствуют установленным техническим	2016-2023	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		высокие тарифы являются экономическим барьером для инвестиционных вложений.	<p>регламентам и другим обязательным требованиям, либо оплатить установленную плату за присоединение;</p> <ul style="list-style-type: none">• повышения эффективности и прозрачности деятельности регулирующих органов за счет повышения прозрачности, публичности процессов регулирования, в том числе при участии потребителей и экспертного сообщества, применения долгосрочных тарифов, стимулирующих предприятия-поставщики к принятию экономически обоснованных управленческих решений и повышению профессионализма его работников;• установление жестких ограничений по лимитам роста тарифов для субъектов предпринимательства в течение определённых периодов.		



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
20.	Введение экспортных пошлин на товары, вывозимые в страны, не являющиеся участниками ЕАЭС	Введение экспортных пошлин с 01 октября 2023 года на товар, вывозимый из Российской Федерации в иные страны, не являющиеся участниками ЕАЭС, от 4 до 7 % в зависимости от курса рубля к доллару США, негативно сказалось на калининградских производителях, для которых экспорт продукции, например, в страны СНГ, стал одной из основных возможностей удержания финансовой стабильности предприятия. При этом калининградская продукция зачастую становится неконкурентоспособна в ценовом сегменте аналогичных товаров на внутреннем российском рынке из-за дорогой и сложной логистики товаров в /из Калининградской области.	Выработка различных дополнительных мер поддержки для субъектов предпринимательства из разных отраслей деятельности, в том числе: - исключение из-под действия экспортных пошлин ряд товаров, производство которых и рынок сбыта изначально предусматривалось не для внутреннего рынка России, а также товаров с высокой импортной составляющей в сырье/комплектующих и для товаров с низкой экспортной рентабельностью. Как вариант: введение квот на вывоз товара в страны, не являющиеся участниками ЕАЭС, предусматривающие более низкую или нулевую ставку вывозной таможенной пошлины, прежде всего, в отношении товаров с низкой рентабельностью.	2023	Федеральный
	Высокий уровень тарифов на перевозки железнодорожным транспортом в (из) Калининградской области	Предприниматели несут значительные затраты на перевозку товара, увеличивается конечная цена товара для потребителя, снижается конкурентоспособность произведенных в Калининградской области товаров и иной продукции.	Необходимо установление унифицированного коэффициента при перевозках железнодорожным транспортом в(из) Калининградскую область с(на) территории России на уровне стоимости перевозок грузов на аналогичное расстояние по основной территории Российской Федерации.	2020	Федеральный



№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
Сфера экологии и природоохраны					
21.	Несовершенство законодательства и правоприменительных подходов в области экологии и при взаимодействии государства с недропользователями	Отсутствие выработанных практических подходов во взаимодействии государственных органов с недропользователями на стадии подачи заявок на разработку /исследование участков недр, проведение аукционов и другое являются сдерживающими факторами развития предпринимательской деятельности в сфере недропользования, природоресурсной области, влечет за собой снижение инвестиционной привлекательности данного сегмента осуществления хозяйственной деятельности.	Совершенствование экологического, природоохранного законодательства. Переориентация практического подхода государственных органов во взаимодействии с недропользователя на паритетные начала, нахождения с представителя бизнеса в постоянном диалоге.	2023	Федеральный и/или региональный
22.	Излишние требования при предоставлении водных объектов в пользование	Требование региональных органов от заявителей о предоставлении водных объектов для сброса сточных вод дополнительных документов: об определении места выпуска сточных вод, выполнении расчетов нормативов допустимых сбросов и согласовании их с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также указание на необходимость представления прогноза качества воды в водном объекте с учетом сброса, согласно требованиям СанПиН 2.1.3684-21. Отсутствие данных	Четкое и неукоснительное соблюдение требований федерального законодательства при определении перечня документов, необходимых для предоставления водных объектов в пользование с целью сброса сточных вод предпринимателям региональными органами власти в области природы и экологии.	2022-2023	Региональный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		документов является основанием для отказа. При этом федеральным законодательством (Постановление Правительства РФ от 19.01.2022 года № 18 «О подготовке и принятии решения о предоставлении водного объекта в пользование») данного императива не установлено.			
23.	Излишние требования при предоставлении права пользования участками недр местного значения для геологического изучения	Требование региональных органов при подаче заявки на пользование участками недр для геологического изучения среди пакета документов, оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Игнорирование региональным министерством природных ресурсов и экологии того, что в законодательстве отсутствует требование о том, что ОВОС в обязательном порядке должна быть представлена именно на стадии подачи заявки на предоставление права пользования недрами. Объективная невозможность предпринимателем провести ОВОС на стадии заявки, поскольку для ОВОС требуются данные, которые могут быть получены при разработке технического проекта обработки месторождения.	Четкое и неукоснительное соблюдение требований федерального законодательства при определении перечня документов, необходимых для предоставления участками недр для геологического изучения предпринимателям региональными органами власти в области природы и экологии. Изменение правоприменительного подхода в части определения момента, когда недропользователь должен проводить ОВОС.	2022-2023	Региональный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		Реализация данного требования также несет дополнительные финансовые затраты для предпринимателей, которые даже не имеют прав на пользование участками недрами.			
24.	Установление нормативов ТКО для предприятий общепита	Существенное увеличение норматива накопления ТКО для предприятий общепита после признания недействительным приказа регионального министерства природных ресурсов и экологии в судебном порядке, с ретроспективным распространением на отношения, включающие в том числе, пандемийный период. Непрозрачность критериев установления тарифа для предпринимателей отрасли. Существенная дополнительная финансовая нагрузка на предпринимателей.	Разработка нового порядка расчета норматива ТКО для предприятий общепита – исходя из количества и объёма контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО. Данные параметры устанавливаются в соответствии с требованиями СанПиН, исходя из ежедневного вывоза контейнеров. Приоритет в расчете норматива ТКО для предприятий общепита фактическому объему ТКО.	2022-2023	Региональный
25.	Региональный кадастр отходов	Несмотря на предусмотренную возможность по введению регионального кадастра отходов на уровне субъекта РФ, сведения, которые направляются предпринимателями при формировании отчетности в региональный кадастр отходов, не являются единственным источником получения этих данных, а могут быть получены Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области из другой	При выявлении фактического отсутствия потребности в получении информации из регионального кадастра отходов региональными органами власти, возможными вариантами разрешения ситуации с целью сокращения административной нагрузки на бизнес, являются смягчение наказания за нарушение предоставления информации, необходимой для ведения регионального кадастра отходов Калининградской	2023	Региональный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		<p>отчетности (по производственному экологическому контролю) и информационных систем, а также в рамках межведомственного взаимодействия с межрегиональным управлением Росприроднадзора по Калининградской области.</p> <p>Существование данного инструмента приводит не только к дополнительной административной нагрузке на субъектов предпринимательства в части отчетности, но и является основанием для привлечения к административной ответственности за нарушение порядка предоставления информации в данный кадастр с максимальным порогом ответственности – штраф до ста тысяч рублей.</p>	<p>области, либо полный отказ от ведения регионального кадастра отходов.</p>		
26.	Бесперебойность работы полигонов по приему ТКО и промышленных отходов	Одностороннее и незаблаговременное принятие решений о закрытии или ограничении работы полигонов по приятию отходов (прежде всего, жидких промотходов), негативно сказывается на осуществлении нормальной хозяйственной деятельности предприятий, и может привести либо к приостановке работы предприятий при отсутствии возможности накапливать/ хранить отходы, либо способствовать возникновению «стихийных», несанкционированных мест	<ul style="list-style-type: none">• Приоритет переработки ТКО и промышленных отходов по сравнению с процессами их захоронения и накопления.• Разработка мер поддержки для региональных переработчиков, прежде всего жидких отходов – жиров, ила и тд.• Наращивание возможностей для взаимодействия и диалога представителей региональных органов власти и предпринимателей в вопросах обеспечения бесперебойного механизма	2023	Региональный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		сброса отходов, что негативно скажется на экологической обстановке региона.	по сбору, переработке и утилизации отходов.		
27.	Дополнительные меры поддержки региональных производителей продукции из вторсырья	Нацеленность региональных властей на приоритет переработки отходов перед их утилизацией в допустимых случаях, теряет эффективность из-за отсутствия выработанного механизма поддержки для региональных переработчиков и производителей продукции из вторсырья. В силу ограниченности мощностей, отдать весь сегмент ТКО или промышленных отходов на переработку бизнесу невозможно, а из-за дороговизны логистики изготовленная продукция из вторсырья неконкурентоспособна на внутрироссийском рынке или обладает ограниченным спросом у региональных потребителей.	Разработка мер поддержки и механизм их реализации для региональных переработчиков ТКО и промышленных отходов, а также для производителей продукции из вторсырья. Вовлечение в работу не только региональных органов власти, государственных учреждений и предприятий, но и муниципальных, прежде всего, как заказчиков продукции, с возможным выделением квот или процентов на такого рода закупки.	2023	Федеральный и региональный
Кадастровая стоимость недвижимого имущества					
28.	Несовершенство подходов к проведению государственной кадастровой оценки недвижимости	Резкое увеличение налоговых затрат предпринимателей из-за роста кадастровой стоимости объектов недвижимости и ее явного несоответствия рыночной стоимости. Затруднения предпринимателей при оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости, их риски из-за	Сохранение налоговых преференций по налогу на имущество организаций, исчисляемому исходя из кадастровой стоимости. Учитывая высокую эффективность работы Комиссии по оспариванию кадастровой стоимости, востребованность данного альтернативного способа	2022-2023	Федеральный и/или региональный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		введения с 2023 года обязательного досудебного порядка оспаривания в государственных бюджетных учреждениях, проводящих государственную кадастровую оценку.	оспаривания у предпринимателей, сохранения ее функционирования на максимально длительный период.		
29.	Отсутствие законодательной возможности возмещения судебных расходов при оспаривании кадастровой стоимости недвижимости	Судебные расходы при оспаривании кадастровой стоимости подлежат взысканию с того субъекта, чьим актом утверждено оспариваемое значение кадастровой стоимости. Если кадастровая стоимость утверждена уполномоченным органом, то судебные расходы взыскиваются с этого органа, а если она утверждена актом бюджетного учреждения в порядке ст. 16 Закона о кадастровой оценке, то с бюджетного учреждения. Подобная позиция является формально правильной.	Практическая реализация подхода определения источником возмещения судебных расходов при снижении кадастровой стоимости недвижимости до рыночной стоимости - бюджетного учреждения. Именно его действия (бездействие) приводят к получению завышенных или заниженных значений кадастровой стоимости, нарушающих права заявителей. Поэтому возложение судебных расходов на учреждение в большей степени способствовало бы достижению цели частной превенции и стимулировало бы учреждение к недопущению в будущем нарушений прав собственником объектов недвижимости.	2022-2023	Федеральный и/или региональный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
Контрольно-надзорная деятельность					
30.	Отсутствие пределов допустимого количества внеплановых проверок (при основании их проведения) и критериев отбора для их проведения	Бизнес-структуры могут находиться в состоянии «постоянного проверяемого», что существенно отвлекает от решения повседневных производственных и хозяйственных задач, а также создает барьеры для дальнейшего развития.	1. Введение на законодательном уровне предела допустимого количества проверок в отношении одного субъекта предпринимательства или по одному основанию несколькими контрольно-надзорными органами. 2. Установление критериев отбора подпадающих под контроль предприятий в ходе проверок по поручению руководящих лиц государства.	2022	Федеральный и/или региональный
31.	Истребование избыточного количества документов при проведении контроля	Осложнение ведения нормальной хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства, отвлечение и блокировка основного вида деятельности.	Отказ от истребования документов, имеющихся в системе межведомственного электронного документооборота или иных электронных государственных (муниципальных) сервисах.	2022	Федеральный и/или региональный
Административная нагрузка на бизнес					
32.	Избыточное количество обязательной отчетности, предоставляемой в государственные и муниципальные органы власти по оценке бизнеса	Осложняет ведение бизнеса, влечет значительные временные и финансовые затраты предпринимателей на ведение отчетности, которая зачастую дублируется, ощутимые штрафные санкции за ее непредставление.	Проведение «гильотины отчетности» по аналогии с действующей «регуляторной гильотиной». Улучшение межведомственного взаимодействия и обмена информацией.	2020	Федеральный и/или региональный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
33.	Маркировка рекламы в сети Интернет	<p>Отсутствие четкого определения понятия рекламы в сети Интернет, а также четких критериев того, какая именно информация, размещенная на собственном сайте и/или в социальных сетях, и в каких случаях будет относиться к рекламе.</p> <p>Опасения бизнеса о том, что неопределенность положений законодательства в сфере интернет-рекламы приведет к произвольному правоприменению со стороны контролирующих органов, в том числе при привлечении организаций и их должностных лиц, к административной ответственности в соответствии с поправками к статье 14.3 КоАП РФ о нарушении законодательства о рекламе.</p> <p>Отнесение информации к рекламе или иной информации, не являющейся рекламой, осуществляется в каждом конкретном случае, исходя из содержания такой информации и всех обстоятельств ее размещения.</p>	<p>Увеличение разъяснительных информационных компаний со стороны контролирующих органов об определении признаков и критериев отнесения информации к рекламе.</p> <p>Выработка единого подхода со стороны контролирующих органов, в частности, ФАС России и Роскомнадзора, в части привлечения к ответственности рекламодателей (рекламораспространителей) за нарушение законодательства о рекламе при распространении информации в сети Интернет, в том числе, в запрещенных в России социальных сетях.</p>	2023	Федеральный
34.	Нарушение финансовой дисциплины со стороны государства	<p>Нарушение финансовой дисциплины государственными и муниципальными заказчиками в отношениях с поставщиками товаров, работ и услуг.</p>	<p>Изменение правоприменительного подхода со стороны государственных и муниципальных заказчиков в целях строгого и неукоснительного следования требованиям действующего законодательства.</p>	2018	Федеральный и/или региональный



№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
Инвестиционная деятельность					
35.	Недопущение ухудшения положения участников Особой экономической зоны	Нацеленность на федеральном уровне на сокращение налоговых льгот для резидентов ОЭЗ до размеров капиталовложений или затрат на НИОКР без учета специфики ОЭЗ в Калининградской области, связанной с особым географическим положением, а также особенностями отдельных отраслей, не предполагающих существенных капиталовложений или расходов на НИОКР.	Недопущение изменения действующего законодательства, направленного на ухудшение положения резидентов ОЭЗ, противоречащего логике функционирования и целям создания преференциальных режимов, не учитывая отраслевой, географической и иной специфики инвестиционных проектов, на поддержку которых настроены преференциальные режимы. Исключение Калининградской области из-под планируемых ограничений налоговых льгот ОЭЗ.	2023	Федеральный
36.	Организация и реализация эксперимента по осуществлению электронной торговли в Калининградской области	<ul style="list-style-type: none">– Существующие ограничения по весу и стоимости отправляемых товаров делают недоступным участие в эксперименте ряда региональных производителей и продавцов товаров (крупногабаритного, дорогостоящего).– Отсутствие четких законодательных разграничений коммерческой и некоммерческой партии товаров при отправке покупателю.– Необходимость предоставления персональных данных покупателем делает реализацию электронной	<ul style="list-style-type: none">• Необходимы законодательные изменения к требованиям по отправке товаров гражданам в части их идентификации.• Наличие определения на законодательном уровне понятия «коммерческая партия товаров» и ее признаков.• Выработка алгоритма выстраивания конструктивного взаимодействия с крупными электронными маркетплейсами в части предоставления данных о покупателях продавцам.	2023	Федеральный



№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		торговли в рамках эксперимента труднодоступной из-за нежелания покупателей на предоставление таких данных, а также отсутствие взаимодействия региональных продавцов с крупными маркетплейсами.			
Индустрия гостеприимства					
37.	Отсутствие правового регулирования в части использования индивидуального жилого дома (части жилого дома) для предоставления гостиничных услуг	Деятельность гостевых домов фактически оказалась вне правового поля, что исключает возможность организации гостиниц в индивидуальных жилых домах. Соблюдение требований законодательства в регулировании деятельности гостевых домов по аналогии с гостиницами создает избыточные требования и ограничения, делает невозможным продолжение предпринимательской деятельности в данной сфере, что ограничивает возможность увеличения туристического потока и не способствует развитию сферы туризма, требует дополнительных финансовых затрат.	Принятие законопроекта, предусматривающего регулирование деятельности гостевых домов с возможностью установления на региональном уровне предельного показателя количества номерного фонда.	2022	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
38.	Включение региона в эксперимент по гостевым домам	Отсутствие закрепленного правового статуса гостевых домов, иных средств размещения в индивидуальных жилых домах создает правовую неопределенность у бизнеса и является сдерживающим фактором развития туристической отрасли в Калининградской области.	Включение Калининградской области в пилотный проект по проведению эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах, в рамках которого предлагается урегулировать отношения по использованию индивидуальных жилых домов или их части для осуществления деятельности по предоставлению гостиничных услуг, а также обеспечению безопасности и прав потребителей, пользующихся услугами в таких средствах размещения. Это создаст правовую основу для функционирования данного вида средств размещения, будет способствовать повышению качества услуг и обеспечению защиты прав потребителей, а также создаст благоприятные условия для развития внутреннего туризма.	2023	Федеральный
Сельское хозяйство					
39.	Введение на территории России механизма «зернового демпфера» (в т.ч. плавающей экспортной пошлины на ряд	Введение механизма «зернового демпфера» не учло специфику анклавного региона и фактически закрыло для региональных с/х производителей рынки сбыта зерновых культур: внутреннего рынка области недостаточно для потребления	Отменить «плавающую экспортную пошлину» (зерновой демпфер) для экспорта зерновых и зернобобовых грузов, произведенных в Калининградской области. В случае невозможности отмены пошлины,	2021-2023	Федеральный



№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
	зерновых культур), не учитывающего особенности анклавного региона	произведённого в регионе зерна, экспортный рынок ограничен пошлиной/квотами, а на общероссийском рынке калининградское зерно не конкурентно по причине высокой транспортной составляющей цены зерна.	предусмотреть механизмы компенсационного субсидирования излишков произведённого в регионе зерна и/или проводить спецзакупки таких излишков.		
Регистрация транспортных средств					
40.	Электронные паспорта на самоходные машины	Несовершенство работы системы оформления электронных паспортов самоходных машин, прежде всего, технического характера, в результате чего не осуществляется корректная или полная передача данных в отношении самоходных машин и других видов техники, приводит к длительности нахождения статуса ЭПСМ в статусе «незавершенные». В связи с чем, поставщики специальной техники фактически лишаются возможности ввести такую технику в оборот для использования по назначению (реализовать конечному потребителю), тем самым несут значительные убытки, в том числе по содержанию техники в местах хранения (склады, площадки).	С целью оптимизации процессов оформления ЭПСМ, а также исключения проблем технического характера по межведомственному электронному взаимодействию компетентными органами (в том числе Федеральной таможенной службой) во взаимодействии со специализированной организацией АО «Электронный паспорт», выступающей в качестве администратора системы электронных паспортов транспортных средств, самоходных машин и других видов техники, целесообразно продолжить работу по доработке алгоритмов информационного взаимодействия в части передачи и поступления корректных данных.	2023	Федеральный



№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство					
41.	Незаконное уголовное преследование предпринимателей	<ul style="list-style-type: none">– неверная (или ошибочная) квалификация преступлений, совершение которых инкриминируется субъектам предпринимательской деятельности. Активное применение в любой непонятной ситуации «удобной» для правоохранителей статьи 159 УК РФ «Мошенничество»;– возбуждение уголовных дел по факту совершения преступлений (даже частного публичного обвинения), что доставляет максимальное количество проблем и ограничений в отношении хозяйствующих субъектов, при этом ограничивает возможность реализации ими процессуальных прав в рамках возбужденных уголовных производств;– искусственное затягивание следственных действий по возбужденным уголовным делам, что препятствует нормальной деятельности предпринимателя, а зачастую приводит к закрытию бизнеса. При этом отмечаем, что при обращении Уполномоченного по соответствующим фактам прокуратура в порядке надзорного	Совершенствование уголовного законодательства и правоприменительной практики.	2022	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		реагирования систематически обращает внимание следственных органов на данные нарушения. Однако в большинстве случаев такие нарушения повторяются; – подмена гражданско-правовых отношений уголовно-правовыми.			
42.	Отсутствие у прокурора права прекращения уголовного дела при установлении незаконности его возбуждения следственными органами	Невозможность прекращения незаконно возбужденного в отношении предпринимателя уголовного дела решением надзорного органа. В свою очередь, полномочие прокурора о возможности принятия решения о направлении соответствующих материалов в органы следствия или дознания, не способно обеспечить своевременность, законность и обоснованность принятия решения о возбуждении уголовного дела, что в конечном итоге препятствует реализации назначения уголовного судопроизводства (ст. 6 УПК РФ).	Расширение дискреционных полномочий прокурора в рамках УПК РФ и Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», в том числе, наделение правом Прокурора, как должностного лица, уполномоченного в соответствии с ч. 1 ст. 37 УПК РФ осуществлять от имени государства уголовное преследование в случае выявления им нарушений уголовного или уголовно-процессуального законодательства, прекращения уголовных дел (по предпринимательским составам). Дополнить ч.1. ст. 213 УПК РФ подпунктом 1.1 «Уголовное дело прекращается по постановлению прокурора за исключением случаев, предусмотренных статьей 25.1 настоящего Кодекса».	2019	Федеральный



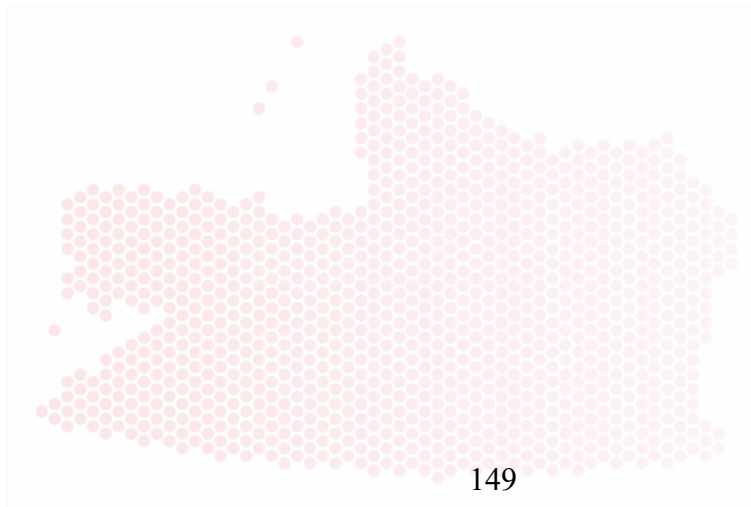
Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
			Изложить ч.1 ст.214 УПК РФ в следующей редакции: «...Признав постановление руководителя следственного органа, следователя, дознавателя о прекращении уголовного дела или уголовного преследования (за исключением дел частного обвинения) незаконным или необоснованным, прокурор отменяет его и возобновляет производство по уголовному делу. По делам частного обвинения постановление о прекращении уголовного дела прокурор может отменить только при наличии жалобы заинтересованного лица».		
43.	Возбуждение в отношении неустановленных лиц уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 159-159.6, ст. 160. УК РФ, ст. 194 УК РФ, ст. ст. 198 - 199.2 УК РФ	При вынесении постановления о возбуждении уголовного дела в отношении неустановленных лиц, заподозренное лицо приобретает процессуальный статус свидетеля и предупреждается об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний и отказ от дачи показаний. При этом свидетель не имеет право заявлять по делу многие ходатайства, в том числе о допросах лиц, давших против него показания, подавать многие жалобы, в т. ч. в суд и другие, а также отказаться от дачи показаний. В итоге он свидетельствует против самого себя. При такой правоприменительной практике	Предусмотреть в действующем законодательстве запрет на возбуждение уголовных дел по ст. ст. 159-159.6, 160 УК РФ («предпринимательские статьи») на неустановленное лицо. Дополнить ч.2. ст.140 УПК РФ пунктом 2.1. следующего содержания: «Не может служить основанием для возбуждения уголовного дела по ст. ст. 159-159.6, ст. 160, ст. 194 УК РФ, ст. ст. 198 - 199.2 УК РФ УК РФ если нет достаточных данных, указывающих о конкретном лице в действиях которого усматриваются признаки преступления (неустановленное лицо)».	2022	Федеральный



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

№ п/п	Проблема	Описание проблемы и ее негативное влияние на бизнес	Предложения по решению проблемы	Год выявления проблемы	Уровень решения
		предпринимателям и руководителям субъектов хозяйственной деятельности, на основании п. 4 ст. 13 Федерального закона «О полиции» или п. 8 Положения «О Следственном комитете РФ» направляются запросы о представлении различных предметов, документов или материалов, необходимых им для доказывания их же виновности в совершении преступления, которые они обязаны исполнить что является грубым нарушением ст. 14 УПК РФ.			





Приложение № 2

к Докладу Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2023 год

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по реформированию системы налогообложения малого бизнеса

ВАРИАНТ 1

Переходный режим с упрощенной на общую систему налогообложения

Предложение основано на установлении переходного налогового режима для малого бизнеса посредством:

- предоставления малому бизнесу преференций за счет прямых налогов (налог на прибыль, имущество, землю);
- необходимости уплаты косвенного налога НДС по общим ставкам предприятиями, использующими переходный налоговый режим.

Основные параметры переходного режима:

1. Сохранение действующих лимитов УСН по принципу: «УСН для микробизнеса».

2. Создание «бесшовного» переходного режима налогообложения для малых предприятий, превысивших по отдельной компании и/или по группе связанных лиц лимиты применения УСН.

Переходный режим предусматривает:

- применение «переходными» компаниями НДС по общим ставкам;
- установление временных льготных ставок по прямым налогам (налог на прибыль/имущество/землю) с пропорциональным увеличением ставок по мере роста оборота предприятия;
- * *Предлагаемые на обсуждение льготные ставки прямых налогов – см. таблицу ниже.*
- установление пониженных ставок/льгот по НДС - только в привязке к реализации конкретных товаров/услуг (но не применительно к отдельным группам и видам компаний, в т.ч. по критерию размера бизнеса);
- упрощение отчётности (максимально возможное с учетом применения метода начисления).



3. Гарантии отсутствия доначислений за прошлые периоды по признаку дробления: при условии добровольного перевода компании (групп связанных компаний) на новый переходный режим налогообложения.

Система налогообложения	УСН	Переходный режим	ОСН
Основные условия применения			
<i>Выручка</i>	до 200млн.руб	до 2 млрд. руб. (по группе лиц)	Нет ограничений
<i>Стоимость ОС</i>	до 150млн.руб	-	Нет ограничений
<i>Численность</i>	до 100чел	до 250 чел. (по группе лиц)	Нет ограничений
Налоги			
НДС¹	-	Общие ставки – до 20%	Общие ставки – до 20%
Налог на прибыль/доход	6% (доходы) 15% (прибыль)	Предлагаемые ставки налога на прибыль: дифференцированы по обороту связанных компаний, снижены на первые 3 года с момента перехода на новый режим, *допустимо установление отдельных льготных ставок налога для отдельных предприятий - напр., производственных. <u>Малый бизнес</u> - оборот от до 800 млн. руб. по группе связанных лиц: 3% - 5% -7% – первые 1-2-3 года после перехода с УСН при лимите до 800 млн. руб. с учетом оборота по группе зависимых лиц, 10% - общая ставка налога на прибыль для <u>малого</u> бизнеса с оборотом до 800 млн. руб. по группе зависимых лиц. <u>Средний бизнес</u> - оборот до 2 млрд. руб. по группе связанных лиц: 5% - 7% -10% – первые 1-2-3 года после перехода при лимите до 2 млрд. руб с учетом оборота по группе зависимых лиц, 15% - общая ставка налога на прибыль для <u>среднего</u> бизнеса с оборотом до 2 млрд. руб. по группе связанных лиц	20%
Налог на имущество		½ ставки для малого бизнеса с оборотом до 800 млн. руб. по группе связанных лиц	2,2%
Земельный налог		½ ставки для малого бизнеса с оборотом до 800 млн. руб. по группе связанных лиц	
Метод учета	Кассовый	Метод начисления	Метод начисления
Особенности ведения учета	Упрощенный	С упрощениями для переходного режима	Общий

¹ Применительно к косвенному налогу НДС допустимо установление льгот/пониженных ставок в привязке к реализации конкретных товаров/услуг (но не применительно к отдельным группам или видам компаний).

Так, особые решения в части льгот НДС могут быть приняты в отношении реализации товаров/услуг, в цепочке производства/получения которых и их дальнейшей реализации напрямую потребителю отсутствует «входящий» НДС (полностью или преимущественно). К примеру, общепит, IT-сфера, реализация импортных товаров в режиме СТЗ товаров на территории свободной экономической зоны.



ВАРИАНТ 2

Реформирование упрощенной системы налогообложения¹

(увеличение лимита по обороту УСН с учетом группы зависимых лиц)

Предложение основано на проведении налогового манёвра посредством:

- увеличения лимита УСН по обороту до 800 млн. рублей/год (размер малого бизнеса) с условием его определения по всей группе связанных лиц;
- плательщики УСН в полном объеме сохраняют освобождение от НДС;
- преференции малому бизнесу предоставляются за счет прямого налога на доход/прибыль по УСН, льготные ставки которого определяются, исходя из размеров бизнеса (оборот по группе связанных лиц).

Основные параметры реформирование упрощенной системы налогообложения

1. **Установление лимита УСН для группы связанных лиц - до 800 млн. руб.:**
по принципу «УСН для малого бизнеса»
2. **Прогрессивная шкала ставок УСН** в зависимости от размера оборота группы лиц:
 - при минимальных размерах оборота – стандартная ставка УСН,
 - при увеличивающихся оборотах – повышенные ставки УСН.

Предложения по налогу УСН	УРОВЕНЬ 1	УРОВЕНЬ 2	УРОВЕНЬ 3
Оборот <u>по группе лиц</u>	до 120 млн. руб./год	до 300 млн. руб./год	до 800 млн. руб./год
Вид деятельности компаний группы	один вид деятельности	один вид деятельности	независимо от вида деятельности
Ставка УСН (по доходам / по прибыли)	пониженная 3% / 10%	обычная 6% / 15%	повышенная 8% / 20%

3. **Сохранение освобождения НДС** при использовании УСН с предоставлением возможности применения НДС для встраивания в производственные цепочки.

¹ Автор Концепции комплексного реформирования УСН («налоговый манёвр») - В. Зарипов, руководитель аналитической службы юридической компании «Пепеляев Групп». URL: https://zakon.ru/blog/2023/06/17/problema_drobleniya_biznesa_priznana_na_vysshem_urovne



4. Гарантии отсутствия доначислений за прошлые периоды по признаку дробления: при условии добровольного перевода компании на реформированную УСН.

Детальные параметры «налогового манёвра»:

1. Определение лимита по группе связанных лиц.

- *Лимит с обычной ставкой* — по группе лиц, если занимаются одним видом деятельности;
- *Лимит с повышенной ставкой* (8% или 20%) — до 800 млн.руб оборота в год, независимо от вида деятельности;
- *Определение вида деятельности* — по деятельности, от которой получены наибольшие доходы в соответствующем периоде;
- *Группа лиц* — совокупность лиц, имеющих общее контролирующее лицо;
- *Контролирующее лицо* — физическое или юридическое лицо, имеющее либо имевшее в соответствующем периоде право давать обязательные для исполнения указания или возможность иным образом определять действия иного лица. Определение предложено на основе законодательства о банкротстве, поскольку хорошо знакомо налоговым органам и судам, практика активно развивается, в результате в настоящее время разработано лучше, чем понятие взаимозависимости.

2. Специальный сервис - предварительная проверка наличия группы и вида деятельности.

- Налогоплательщик вправе (не обязан) обратиться в налоговый орган с заявлением о выдаче предварительного заключения. В заявлении должен раскрыть значимые обстоятельства, которые он усматривает для правильной квалификации права на УСН.
- Если заключение отрицательное, то налогоплательщик вправе не согласиться и использовать УСН на свой риск или платить на общем режиме, но оспорить заключение в налоговом органе и в суде. Если доказал необоснованность отрицательного заключения, то возврат излишне уплаченных налогов с выплатой процентов.
- Если налоговый орган в дальнейшем, несмотря на заключение, доказал наличие группы или расширил ее периметр в связи с выявлением существенных обстоятельств, выплата недоимки и пеней в размере % ставки (исключение штрафа и снижение размера пени). Такое распределение последствий делает заинтересованными в более точном выяснении всех обстоятельств и налогоплательщика, и налоговый орган.
- Если в результате пересмотра установлено, что лимит превышен, то перерасчет налогов по общей системе производится каждому, кто использовал спецрежим, с учетом уплаченного единого налога.
- Если взыскание с участников группы невозможно, то взыскивается субсидиарно с контролирующего лица. Если несколько контролирующих лиц — солидарно.



3. Распространение автоматизированной упрощенной системы налогообложения (АУСН) в модернизированном виде.

- В связи с простотой исчисления УСН имеется возможность автоматизации на основе модернизации АУСН.
- В результате может быть цифровизован контроль всех уровней бизнеса: микро- и малый - за счет АУСН, а средний и крупный - за счет налогового мониторинга.

4. Режим эксперимента в ряде регионов.

Для минимизации бюджетных рисков можно начать в ряде регионов в качестве эксперимента.

5. Затрудненное применение ст. 54.1 НК РФ.

Если есть признаки обхода этих специальных норм, то возможно применение общих норм статьи 54.1 НК РФ, но только по заявлению налогового органа в суд и возможностью взыскания после завершения судебного дела.

