



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ежегодный доклад
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области

О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области за 2020 год

Нижегородова Светлана Борисовна

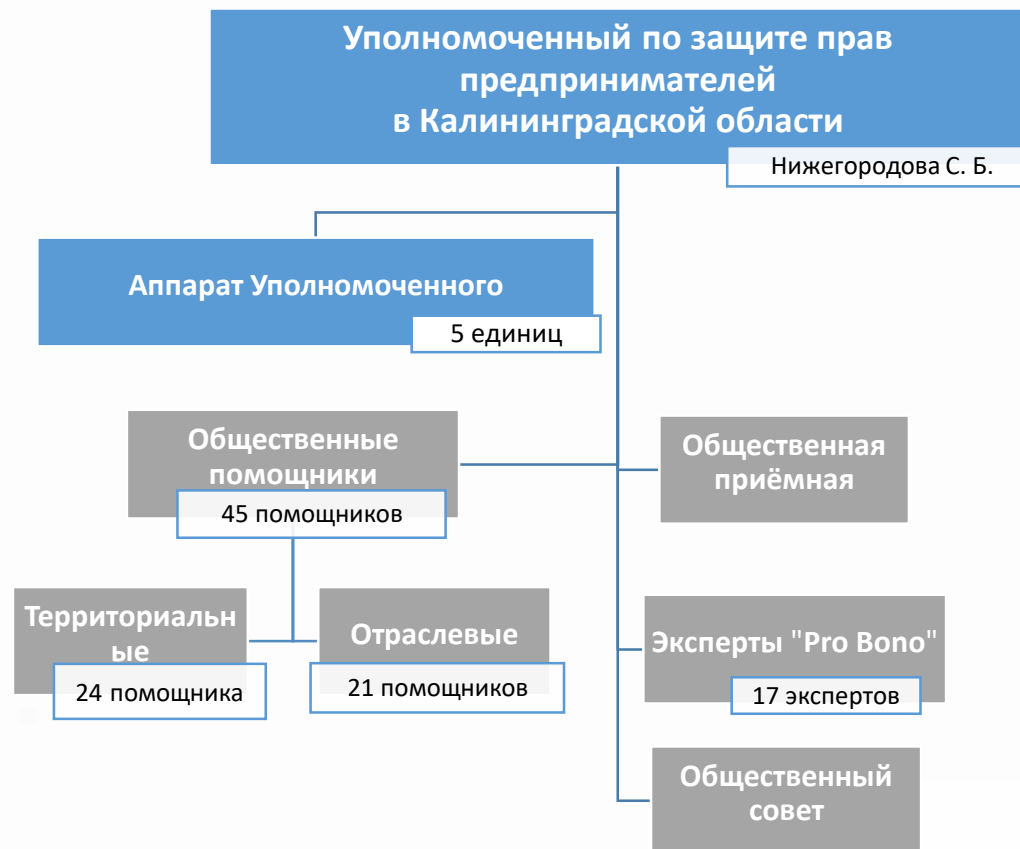
г. Калининград
2021 г.

Основные задачи института Уполномоченного по защите прав предпринимателей



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ:

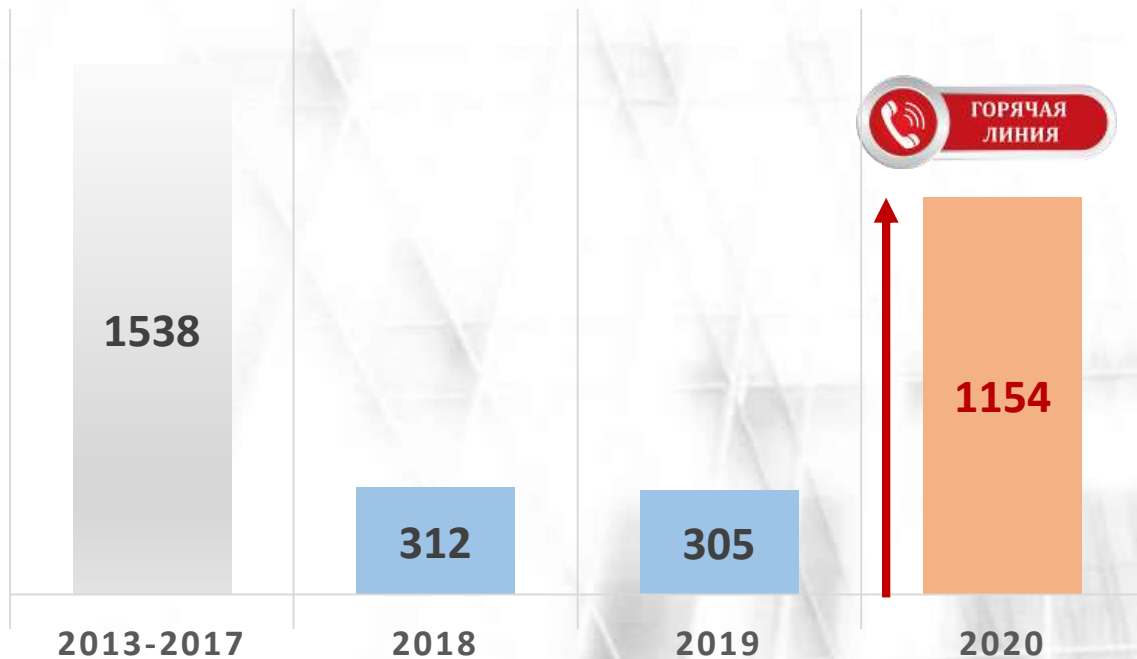
- Защита и содействие **восстановлению нарушенных прав** и законных интересов предпринимателей.
- Содействие улучшению делового и **инвестиционного климата** в Калининградской области.
- Информирование о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей
- Правовое просвещение предпринимателей



Значительный объем функций по защите прав предпринимателей осуществляются посредством **общественной поддержки**

Обращения субъектов предпринимательства

Реализация основных полномочий



В 2020 году количество обращений предпринимателей в аппарат бизнес-омбудсмена выросло почти в 4 раза

Реализация основных полномочий аппаратом бизнес-омбудсмена в 2020 году

- **36 судебных заседаний** на стороне предпринимателей
- **34 экспертизы** по проектам нормативных актов
- **24 мотивированных предложения** о принятии нормативных актов
- **19 участий** в совещаниях с Уполномоченным при Президенте РФ - по обсуждению мер поддержки бизнеса региона
- **9 мотивированных предложений** Уполномоченному при Президенте РФ об изменении федеральных правовых актов по иным вопросам поддержки бизнеса региона
- **участие** в проверках контрольно-надзорных органов



COVID-19: Работа аппарата Уполномоченного



Ограничительные меры

- смягчение ограничений
- проверки и ответственность за несоблюдение режима повышенной готовности

Меры поддержки и доступ к ним

- условия получения
- ограничение доступа («проблема ОКВЭД»)
- отказы в предоставлении мер поддержки
- необходимость расширения мер поддержки

Калининградская область – в числе «лучших практик» среди регионов РФ по:

- введению и ослаблению ограничительных мер
- внедрению инструментов прямой поддержки (субсидии)
- кредитным формам поддержки без отраслевой привязки

Основные темы обращений бизнеса – 2020 год



НАЛОГИ: налоговая нагрузка и администрирование

- отмена ЕНВД, необходимость бесшовного перехода (нагрузка в рамках УСН и ПСН)
- сверки расчетов, отказы в регистрационных действиях, блокировки счетов

ТАРИФЫ естественных монополий: завышенный размер, неконтролируемый рост и экономическая необоснованность

- тарифы на электроэнергию
- необоснованность платы за вывоз ТКО
- ж/д тариф

ТАМОЖЕННЫЕ БАРЬЕРЫ

- проблема «калининградского транзита»
- невозможность вывоза отходов
- жалобы на отказы/задержки в таможенном оформлении товаров (необоснованные досмотры)

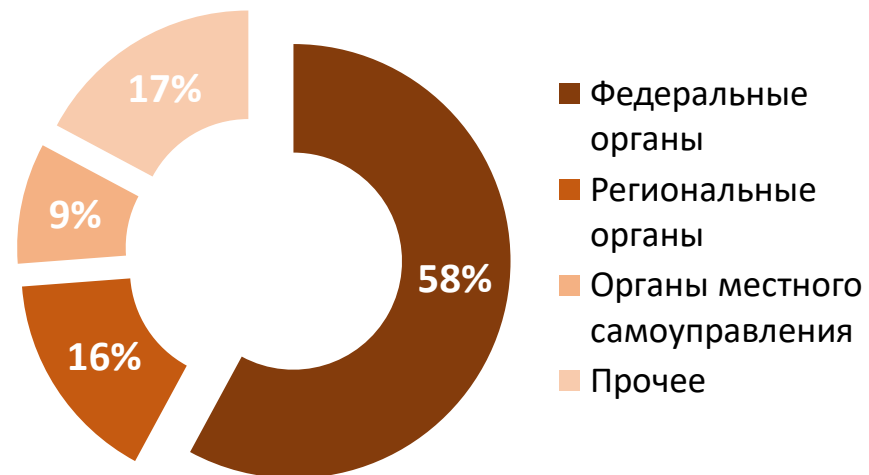
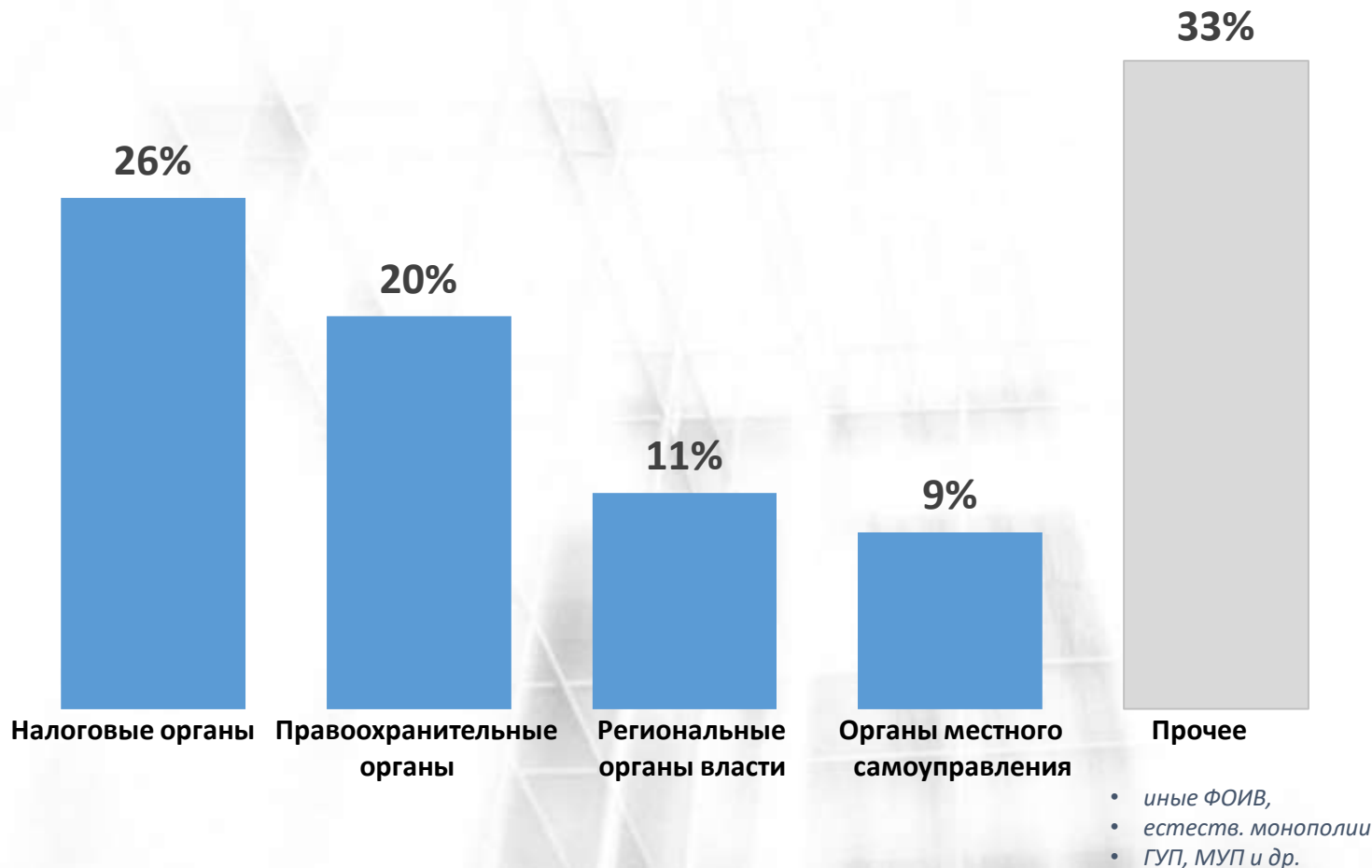
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ

- избыточный контроль (Росприроднадзор, Россельхознадзор и др.)
- необоснованные проверки
- оспаривание результатов проверочных мероприятий

НОВОВВЕДЕНИЯ, связанные с дополнительными затратами

- **маркировка** – затраты бизнеса, сбои в системе, расширение маркировки
- система прослеживаемости в рамках ЕАЭС и др.

Жалобы на незаконные действия органов власти



По результатам рассмотренных жалоб
на незаконные действия власти -
в 47 % случаев
права заявителей были полностью
или частично восстановлены

Жалобы бизнеса на действия органов МВД и следствия



Всего в 2020 году поступило
18 жалоб
на действия органов МВД

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ:

- **незаконное уголовное преследование**
- **процессуальные нарушения, бездействие органов следствия и дознания, нарушение сроков ведения следствия**
- **незаконное изъятие документов и имущества**

Примеры историй успеха



ПРЕКРАЩЕНИЕ НЕЗАКОННОГО УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

Прекращено уголовное преследование калининградского предпринимателя, длившееся **более 5-ти лет** :

- 2016г. – возбуждение уголовного дела
- 2018г. – оправдательный приговор
- 2019г. – возобновленное судебное разбирательство
- **2021г. – полное оправдание с реабилитацией**

Институтом бизнес-омбудсмена предпринимателю оказывалась необходимая консультационная и юридическая помощь.
Дело находилось на контроле в «российском списке Титова»

ОТМЕНА НЕЗАКОННЫХ ПРОВЕРОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

- назначение выездной проверки в период пандемии и моратория
- обращение предпринимателя к уполномоченному
- выявление грубых нарушений закона со стороны проверяющих
- мотивированное обращение уполномоченного в органы прокуратуры
- **вынесение определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.**

ВОЗВРАТ НЕЗАКОННО ИЗЪЯТОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

- факт незаконного изъятия документации в рамках расследования
- обращение предпринимателя к уполномоченному
- мотивированное обращение уполномоченного в прокуратуру региона
- личный прием областным прокурором и уполномоченным
- внесение представления органами прокуратуры
- **возврат незаконно изъятой документации**

СМЯГЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

- рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении предпринимателя
- участие аппарата Уполномоченного в судебном процессе на стороне предпринимателя
- мотивированное ходатайство уполномоченного в адрес суда о смягчении наказания (макс.штраф до 1млн.руб)
- **замена судом крупного штрафа на предупреждение**

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей



Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ –
как инструмент вынесения проблем региона на **федеральный уровень**

Проблема Программы поддержки 2.0

перевод кредитов в погашение по формальным основаниям

Поддержано

Уполномоченным при Президенте РФ

Нормативно-правовой акт был **изменен**,
в пользу предпринимателей уточнены условия перевода кредитов в погашение

Административные барьеры – Росприроднадзор

ответственность за применение методик выбросов загрязняющих веществ

Поддержано

Уполномоченным при Президенте РФ -
направлено обращение в **Генеральную прокуратуру**

При поддержке Генеральной прокуратуры – спорное **письмо Росприроднадзора отозвано**

Проблема «калининградского таможенного транзита»

Поддержано

Уполномоченным при Президенте РФ

Проблема включена в Доклад Президенту РФ
Вопрос **рассматривается в Министерстве юстиции РФ**

Проблематика таможенного администрирования

(приказ Минфина России №27н от 18.02.2020)

Поддержано

Уполномоченным при Президенте РФ

Приказ был **признан утратившим силу**

Взаимодействие с органами власти



- **Губернатором Калининградской области и Правительством региона**
 - участие в заседаниях и иных мероприятиях Правительства
 - практика рабочих встреч с Губернатором
- **Калининградской областной Думой:**
 - участие в заседаниях Думы, в работе Комитета по экономической политике и развитию инфраструктуры, в рабочих встречах с депутатами
 - участие в работе над принятием «налогового пакета» региональных законов
 - инициирование и поддержка законопроекта о «налоговых каникулах» для ИП
- **Прокуратурой Калининградской области**
- **Управлением ФНС России по Калининградской области**
- **Калининградской областной таможней**
- **Территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти**
- **Органами местного самоуправления**

**52 подписанных
соглашения о
взаимодействии**

***с органами государственной
власти и иными организациями***

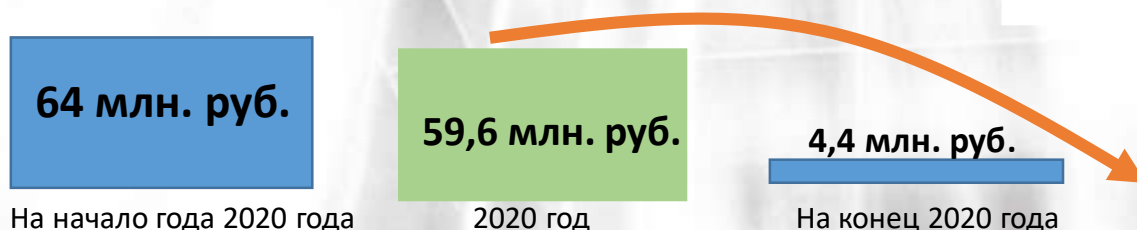
Взаимодействие с Прокуратурой Калининградской области



- **Личный прием предпринимателей** совместно с руководством Прокуратуры Калининградской области
В 2020 году личный прием бизнеса региона Генеральным прокурором РФ
- **Рассмотрение Прокуратурой области обращений предпринимателей,** поступающим через аппарат Уполномоченного
- Системная работа по **снижению административных барьеров**, в т.ч. в рамках:
 - Общественного совета при Прокуратуре Калининградской области
 - Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей
- Работа по **снижению задолженности** государственных и муниципальных заказчиков

РЕЗУЛЬТАТЫ совместной работы:

- **закрытие незаконно возбужденных против бизнеса уголовных дел**
- **восстановление нарушенных прав предпринимателей**
- **снижение задолженности государственных и муниципальных заказчиков**



Объем просроченной задолженности по муниципальным контрактам, млн. руб.

Демография бизнеса Калининградской области



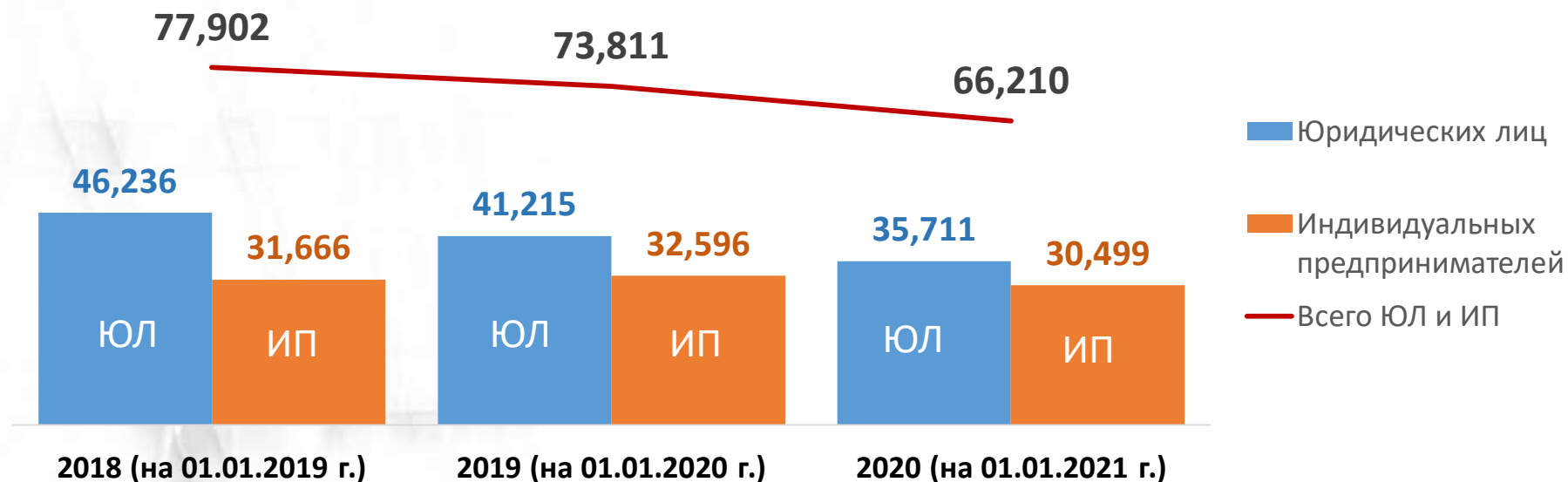
ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ 2020 :

- **Юридические лица:**
Сохранение тенденции на снижение количества
– в 2020 году **на 13,4%**
- **Индивидуальные предприниматели:**
Снижение количества ИП (+КФХ)
– в 2020 году **на 6,4%**

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ:

- Регион - **в тройке регионов** с высокой вовлеченностью населения в малый бизнес (23,5% занятых)
- Показатели «Индекса Роста МСП» за IV кв. 2020 г.:
 - **превышают средние** значения по РФ («умеренный рост»)
 - рост доли занятости населения в МСП **число занятых на 1 МСП возросло на 2,7%**

Демография бизнеса Калининградской области



ИТОГИ 2020:

общее количество субъектов предпринимательства в Калининградской области
за 2020 год сократилось на 10,2%.

Справочно:

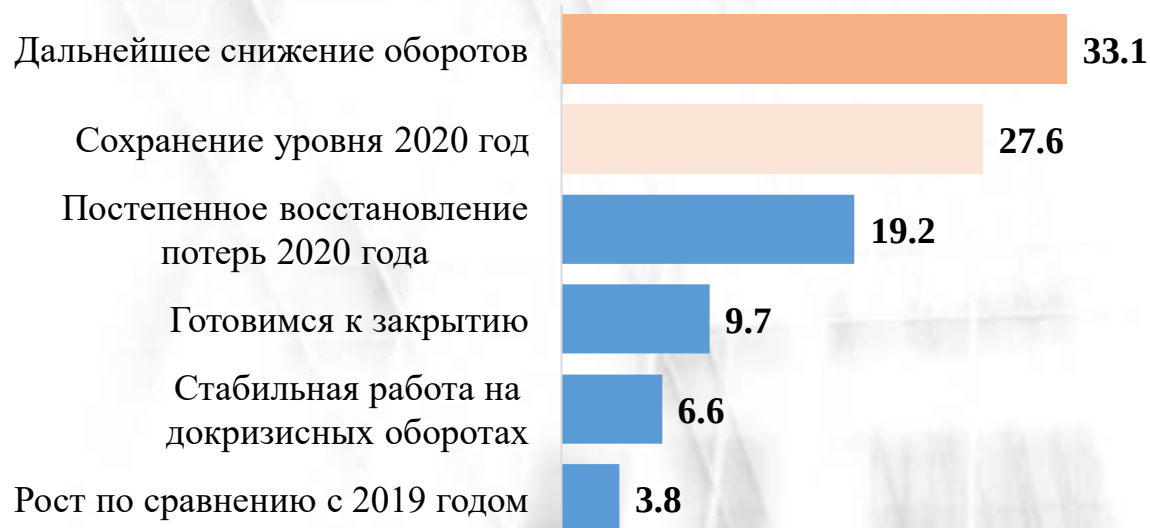
- **89%** из прекративших деятельность юридических лиц - по решению регистрирующего органа
- на 01.01.2021 г. зарегистрировано **8869 самозанятых граждан** – и их число продолжает расти

По данным исследования «FinExpertiza», в 2020 году в России прекратили свою деятельность каждая шестая компания в стране. Количество **закрытых бизнесов в 2,4 раза превысило число вновь созданных** - это соотношение оказалось худшим за последние 18 лет.

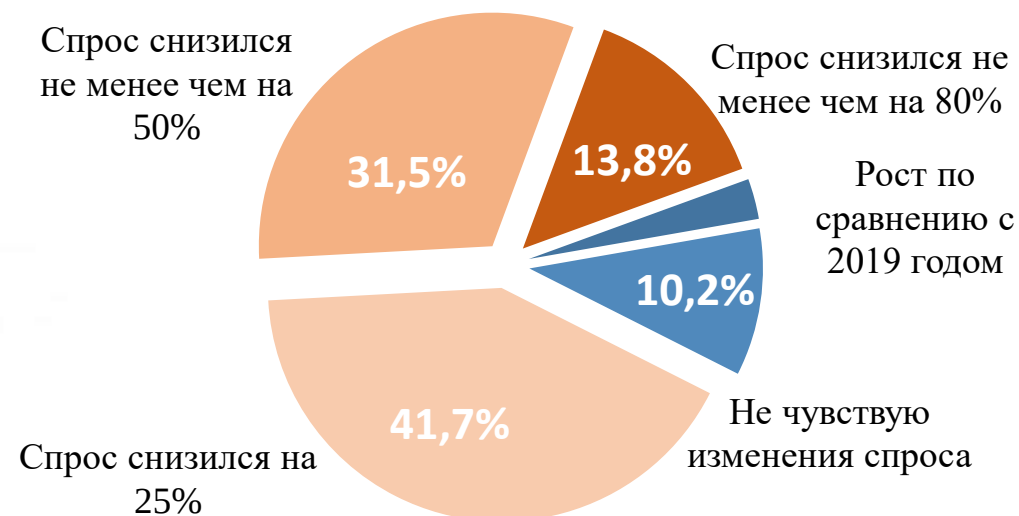
Информирование о состоянии предпринимательского климата



Как вы оцениваете положение в Вашей компании в начавшемся 2021 году?



Как изменился спрос на продукцию Вашей компании по итогам 2020 года?



**Оценка предпринимателями
положения своего бизнеса в 2021 году пока пессимистична:**

33,1% опрошенных указывают на дальнейшее снижение оборотов.

27,6 % компаний смогли сохранить уровень 2020 года или постепенно восстанавливают обороты.

87 % респондентов указали, что спрос на продукцию их компании по итогам 2020 сильно уменьшился или исчез.

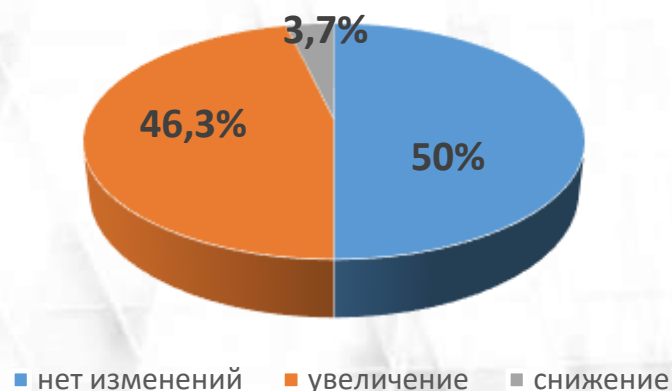
13 % отметили, что спрос на продукцию их компании не изменился или немного увеличился.

Контрольно-надзорная деятельность

Результаты опроса предпринимателей региона



Административная нагрузка – 2020 год



50% - респондентов не отмечают изменений по сравнению с 2019г.

46,3% – административная нагрузка увеличилась

3,7% – административная нагрузка уменьшилась.

Основные проблемы контрольно-надзорной деятельности в 2020 году остались прежними:

- **избыточные требования не ликвидированы**, при этом за каждое нарушение предусмотрена ответственность
- число плановых проверок снижается, при этом **растет общее число проверок** и общий размер **административных штрафов**
- **проверки замещаются иными формами контроля** («проверки по поручениям», возбуждение дел «по КоАП»), при этом **государственная статистика не ведет системного учета таких форм** и не оценивает их влияние на предпринимательский климат



Год назад о росте административной нагрузки сообщали 66% предпринимателей

Можно говорить о некотором снижении темпов роста административной нагрузки на бизнес за прошедший год

Контрольно-надзорная деятельность

Проверки бизнеса



Общее количество проверок (плановых и внеплановых),
Калининградская область



КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ 2020:

- Количество ранее проводимых проверок бизнеса было **явно избыточным**
- **Мораторий** 2020 года и его продление на 2021 год являются **правильными и своевременными мерами**
- Требуется **кардинальный пересмотр системы КНД** (т.н. реформа КНД), в том числе:
 - регуляторная гильотина
 - гильотина отчетности
 - повсеместное применение риск-ориентированного подхода
 - уклон на профилактику правонарушений

Системные проблемы предпринимательского климата региона



Нестабильность законодательной базы

- постоянная смена «правил игры» без разумного переходного периода

Высокий уровень фискальной нагрузки

- не стимулирует, а тормозит развитие бизнеса

Таможенные процедуры

- несовершенство процедур является барьером для развития бизнеса региона

Нарушение финансовой дисциплины государственными заказчиками

Проблема транспорта

- ограничения доступности ж/д, морского и автомобильного транспорта
- разница ж/д тарифов

Административная нагрузка

- увеличение количества отчётности
- усиление контроля со стороны органов власти
- новые виды контроля часто не отменяют старых форм

Тарифы естественных монополий

- темпы роста тарифов опережают инфляцию
- тарифы крайне непрозрачны
- тарифы не имеют под собой должного экономического обоснования

Незаконное уголовное преследование

Общэкономические факторы

- снижение покупательской способности населения
- сложности доступа к финансовым ресурсам

Основные проблемы правоприменительной практики – 2020 год



ТАМОЖЕННАЯ СФЕРА

- Несовершенство системы управления рисками таможни
- Проблема «калининградского таможенного транзита»
- Проблематика вывоза отходов с территории региона
- Иные барьеры (неурегулированность контейнерных перевозок и т.д.)



СФЕРА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ И НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

- Несовершенства (сбои) программных продуктов ФНС – как следствие , блокировки счетов со стороны ФНС, трудности в сверках расчетов с налогоплательщиками и т.д.
- Высокий уровень налоговой нагрузки как на федеральном, так и на региональном уровне



СФЕРА ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, УСЛУГИ СЕТЕВЫХ МОНОПОЛИЙ

- Завышенные тарифы естественных монополий
- Несовершенство порядка определения стоимости услуг и тарификации в сфере обращения ТКО



СФЕРА МАЛЫХ ФОРМ ТОРГОВЛИ

- Проблематика размещения нестационарных объектов торговли на придомовых территориях
- Отсутствие законодательного регулирования деятельности мобильных торговых объектов

Предложения по совершенствованию положения субъектов предпринимательства



ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ЧАСТИ ГОСПРОГРАММ ПО АНТИКРИЗИСНОЙ ПОДДЕРЖКЕ:

➤ Программа ФОТ 2.0.

возможность пересмотра условий погашения кредитов отдельным категориям МСП

напр., в рамках Комиссии по вопросу предоставления субсидии Минэкономразвития РФ

➤ Программа ФОТ 3.0.

- снятие ограничений по отраслям - оказывать поддержку по ФОТ 3.0 предприятиям в отраслях, изначально попавших под действие ФОТ 2.0, и столкнувшимся с падением выручки более 30 % по сравнению с 2020 годом;
- отмена необходимости быть получателем кредита ФОТ 2.0 для получения ФОТ 3.0.

Предложения по совершенствованию положения субъектов предпринимательства



СФЕРА ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Пересмотр параметров **системы управления рисками**, принятие нормативных правовых актов, утверждающих используемые профили рисков и порядок их применения
- Внесение поправок в Проект нового КоАП РФ для устранения барьера «**калининградского таможенного транзита**»
- Нормативное **регулирование таможенного оформления вывоза отходов** с территории Калининградской области
- Нормативное регулирование таможенных операций при осуществлении **контрейлерных перевозок**

ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ

- **Пересмотр** планового увеличения тарифов на электроэнергию – и **дальнейшее ограничение их роста**
- Совершенствование **процедуры установления энерготарифа за счет повышения прозрачности, публичности** процессов регулирования, в том числе при участии потребителей и экспертного сообщества
- Установление **экономически обоснованных нормативов по вывозу ТКО** – с учётом мнения и с участием предпринимательского сообщества
- Установление **унифицированного коэффициента при перевозках железнодорожным транспортом** в(из) Калининградскую область с(на) территории России на уровне стоимости перевозок на аналогичное расстояние по основной территории страны

Предложения по совершенствованию положения субъектов предпринимательства



НАЛОГИ

Федеральный уровень:

- установление ставки 15% по страховым взносам для всех категорий предпринимателей
- снятие запрета по применению патентной системы предпринимателями, торгующими маркированными товарами
- расширение ряда пороговых значений для применения патентной системы

Региональный уровень:

- продление на 2022 год действия коэффициента 0,7 при применении патентной системы
- снижение ставки по упрощенной системе налогообложения для предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю маркируемыми товарами, для которых отсутствует возможность использовать патент
- предусмотреть для ряда предпринимателей, перешедших с ЕНВД (по отдельным видам деятельности) на упрощенную систему налогообложения пониженную налоговую ставку по объекту «доходы» на переходный период 2022-2023

НАЛОГОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

- Разработка на региональном уровне механизма обсуждения проектов нормативных актов в сфере налогов
- Изменение ограничения по приостановлению операций со стороны налоговых органов личных счетов ИП, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности
- Улучшение качества налогового администрирования и правоприменительной практики

Предложения по совершенствованию положения субъектов предпринимательства



КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ НАГРУЗКА

- Реализация общероссийской **реформы контрольно-надзорной деятельности** – с обязательным учетом замечаний и предложений бизнеса
 - Особое внимание так называемым «гильотинам»:*
 - Регуляторная гильотина
 - Гильотина отчетности
- Продление **моратория на проверки** на последующие периоды, изменение негативной **тенденции замены плановых проверок внеплановыми** и иными формами контроля, **ведение статистики по всем формам контроля** в отношении бизнеса
- **Маркировка продукции:**
 - выработка механизма **частичной компенсации затрат** для обеспечения внедрения обязательной маркировки товаров
 - включение в проект маркировки новых товарных групп – только при наличии достаточного экономического обоснования (включая оценку затрат) и **с учетом мнения предпринимателей** соответствующей отрасли
 - **отложение сроков введения** обязательной маркировки на отдельные группы товаров
- Регулярный мониторинг и работа над улучшением показателей региона в «**Индексе административного давления**»

Предложения по совершенствованию положения субъектов предпринимательства



СФЕРА МАЛЫХ ФОРМ ТОРГОВЛИ

- Изменение правил благоустройства муниципалитетов в части отмены императивного запрета на размещение **НТО на придомовой территории**
- Продолжение работы по **интегрированию мобильных пунктов общественного питания** (фудтраков) и объектов развозной торговли в существующие схемы
- Пересмотр процедур предоставления мест под НТО **с целью упрощения**
- Реализация права электронного аукциона посредством разработки соответствующего порядка с учетом мнения малого предпринимательства

УГОЛОВНОЕ И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- Расширение дискреционных полномочий прокурора в части наделения его **правом прекращения уголовных дел** по предпринимательским составам
- Изменение **оснований для возбуждения дел** по налоговым преступлениям – в части необходимости наличия решения налогового органа о привлечении лица к ответственности за налоговое правонарушение
- Поддержка иных предложений по **либерализации и смягчению уголовного и уголовно-процессуального законодательства**, сформулированных в Докладах Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей



1. Продолжение деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов предпринимателей:

- работа с отдельными обращениями предпринимателей
- работа по решению системных проблем предпринимателей региона

2. Содействие предпринимателям региона в защите интересов для скорейшего восстановления предпринимательской активности в посткризисный период

3. Развитие общественных институтов в рамках деятельности Уполномоченного

4. Популяризация примирительных процедур – в рамках созданного Центра содействия переговорам при Уполномоченном.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасибо за внимание!

г. Калининград
2021 г.