

2021

О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области

Ежегодный доклад
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области

Нижегородова Светлана Борисовна

Основные задачи института Уполномоченного по защите прав предпринимателей

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ:

- **Защита и содействие восстановлению нарушенных прав** и интересов предпринимателей от незаконных действий органов власти
- **Содействие улучшению делового и инвестиционного климата** в Калининградской области.
- Информирование о состоянии соблюдения защиты прав и законных интересов предпринимателей
- Правовое просвещение предпринимателей

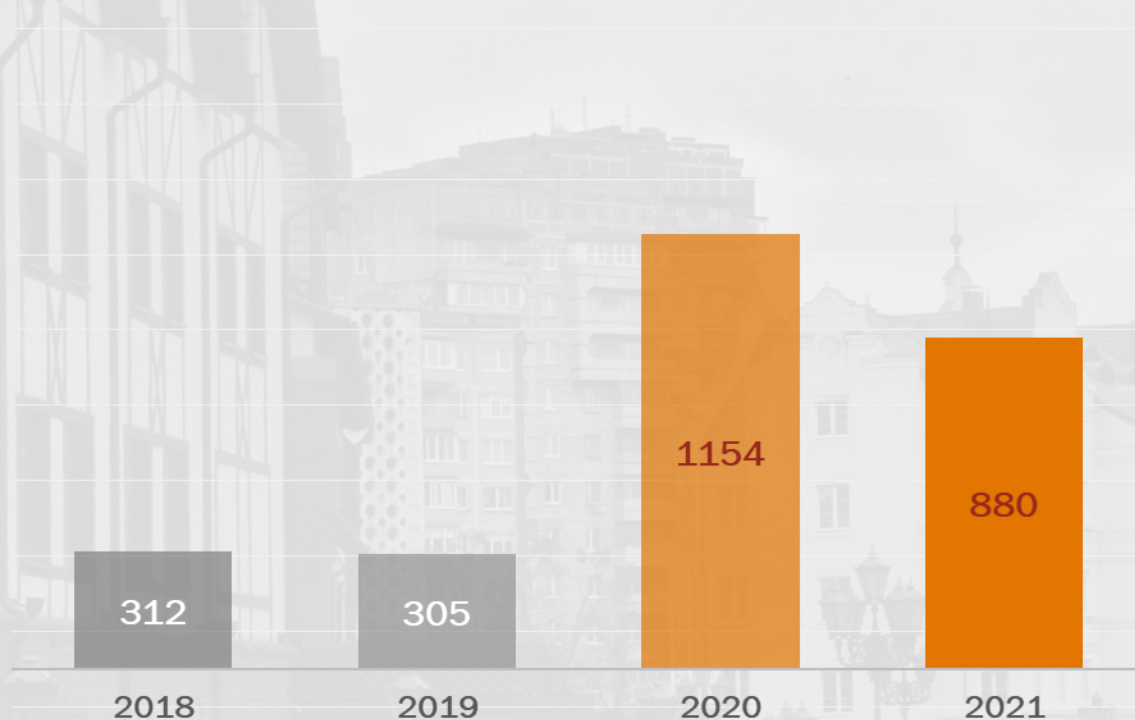


Значительный объем функций по защите прав предпринимателей осуществляются **посредством общественной поддержки**

Обращения субъектов предпринимательства

Реализация основных полномочий

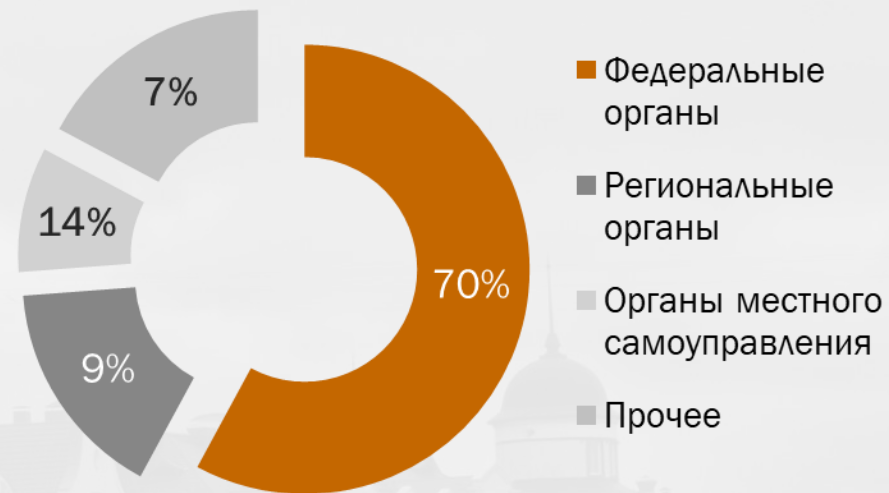
Динамика количества обращений предпринимателей



Реализация основных полномочий аппаратом бизнес-омбудсмена в 2021 году

- **31 судебное заседание** на стороне предпринимателей
- **48 экспертиз** по проектам нормативных актов
- **16 мотивированных предложений** о принятии нормативных актов
- **8 мотивированных предложений** Уполномоченному при Президенте РФ об изменении федеральных правовых актов по иным вопросам поддержки бизнеса региона
- участие в совещаниях с Уполномоченным при Президенте РФ - по обсуждению мер поддержки бизнеса региона
- участие в проверках контрольно-надзорных органов

Жалобы на незаконные действия органов власти



По результатам рассмотренных жалоб на незаконные действия органов власти - на 01.01.2022:

63,6 % случаев - права заявителей были полностью или частично восстановлены

(для сравнения: в 2020 году этот показатель составлял 47%)

Жалобы бизнеса на действия правоохранительных органов

2021 год:



- 13 жалоб на действия органов МВД
- 8 жалоб на действия таможенных органов (правоохранительная тематика)
- 4 жалобы на действия следственного комитета

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ:

- незаконное уголовное преследование
- процессуальные нарушения:
 - бездействие органов следствия и дознания
 - нарушение сроков ведения следствия
- незаконное изъятие документов и имущества

Примеры историй успеха



ВОЗВРАТ АРЕСТОВАННОГО ТАМОЖНЕЙ ИМУЩЕСТВА – РЫБОЛОВЕЦКОГО СУДНА

- **снятие ареста с рыболовецкого судна** с возможностью эксплуатации судна по назначению – при содействии Калининградской транспортной прокуратуры



ОСВОБОЖДЕНИЕ КОМПАНИИ ОТ КРУПНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПРЕТЕНЗИЙ

- **прекращение судом административных дел** (устное замечание),
- **освобождение от уплаты многомиллионных штрафов, сохранение действующего бизнеса**



ПРИМЕНЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ОГОВОРКИ РЕЗИДЕНТОМ ОЭЗ

- впервые применена одна из важнейших для инвесторов гарантий – **гарантия стабильности и неизменности налоговых условий** в период реализации инвестиционных проектов в ОЭЗ
- гарантия является важнейшей составляющей инвестиционной привлекательности Калининградской ОЭЗ (**создан прецедент**)



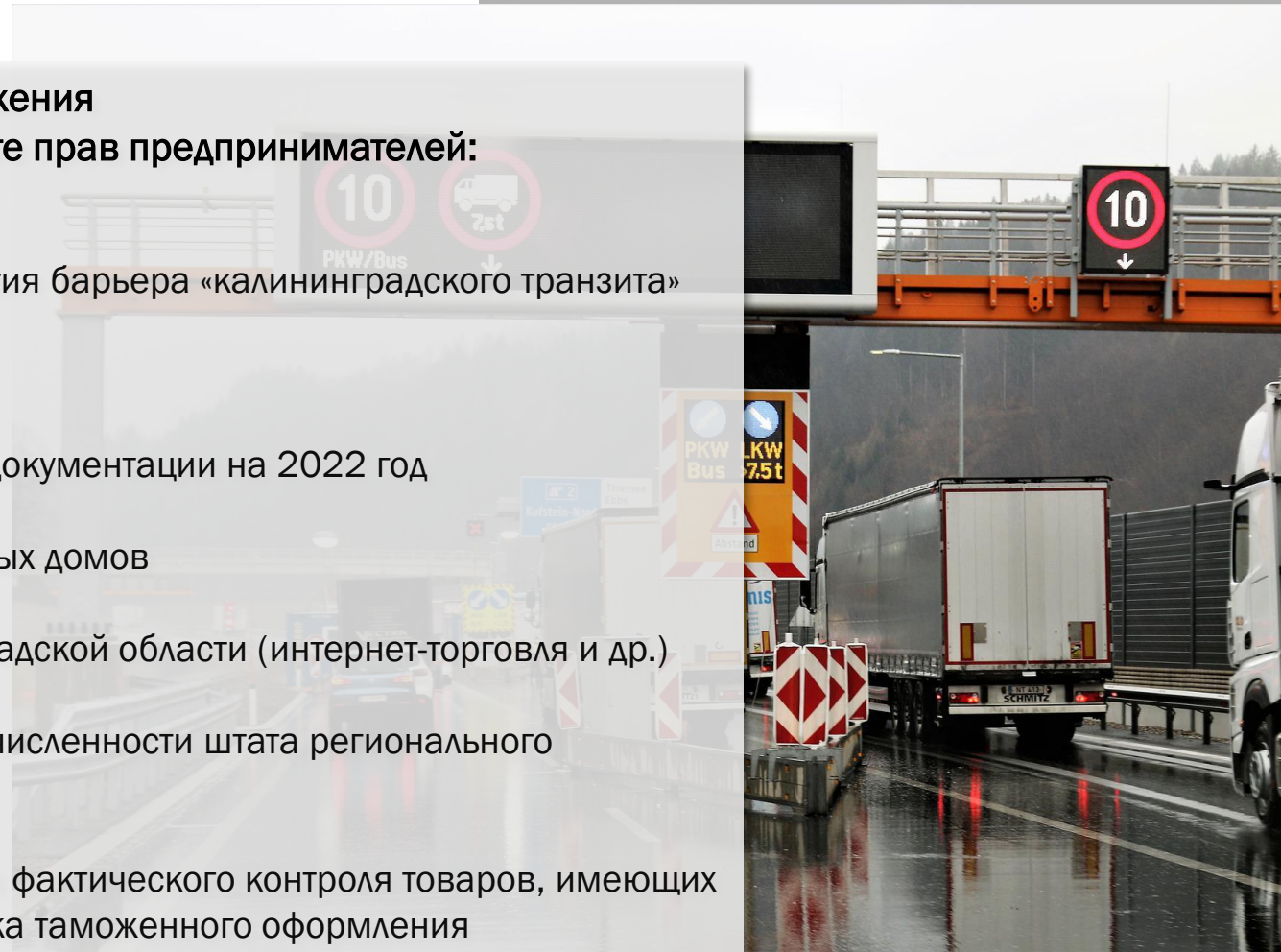
ПРИВЛЕЧЕНИЕ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА БЕЗДЕЙСТВИЕ, ПОВЛЕКШЕЕ УТРАТУ ИЗЪЯТОГО ИМУЩЕСТВА

возбуждение в отношении виновного должностного лица правоохранительного органа уголовного дела («Халатность»)

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей – 2021 год

Мотивированные предложения Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей:

- О поддержке изменений к проекту нового КоАП РФ с целью снятия барьера «калининградского транзита»
- Об инициировании изменений в Таможенный Кодекс ЕАЭС
- О продлении срока действия лицензий и иной разрешительной документации на 2022 год
- О содействии в законодательном урегулировании статуса гостевых домов
- О поддержке предложений к законопроекту об ОЭЗ в Калининградской области (интернет-торговля и др.)
- Об оказании содействия в пересмотре решения о сокращении численности штата регионального Россельхознадзора
- О внесении изменений в проект приказа в части осуществления фактического контроля товаров, имеющих покрытие из драгметаллов, при сохранении действующего порядка таможенного оформления



Взаимодействие с органами власти

- **Губернатором Калининградской области и Правительством региона**
 - участие в заседаниях и иных мероприятиях Правительства
 - практика рабочих встреч с Губернатором
- **Законодательным собранием Калининградской области:**
 - участие в заседаниях Законодательного собрания, в работе Комитета по экономической политике и развитию инфраструктуры, в рабочих встречах с депутатами
 - участие в работе над принятием региональных законов
- **Прокуратурой Калининградской области**
- **Управлением ФНС России по Калининградской области**
- **Калининградской областной таможней**
- **Территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти**
- **Органами местного самоуправления**

54



ПОДПИСАННЫХ СОГЛАШЕНИЯ О
ВЗАИМОДЕЙСТВИИ
С ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И
ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

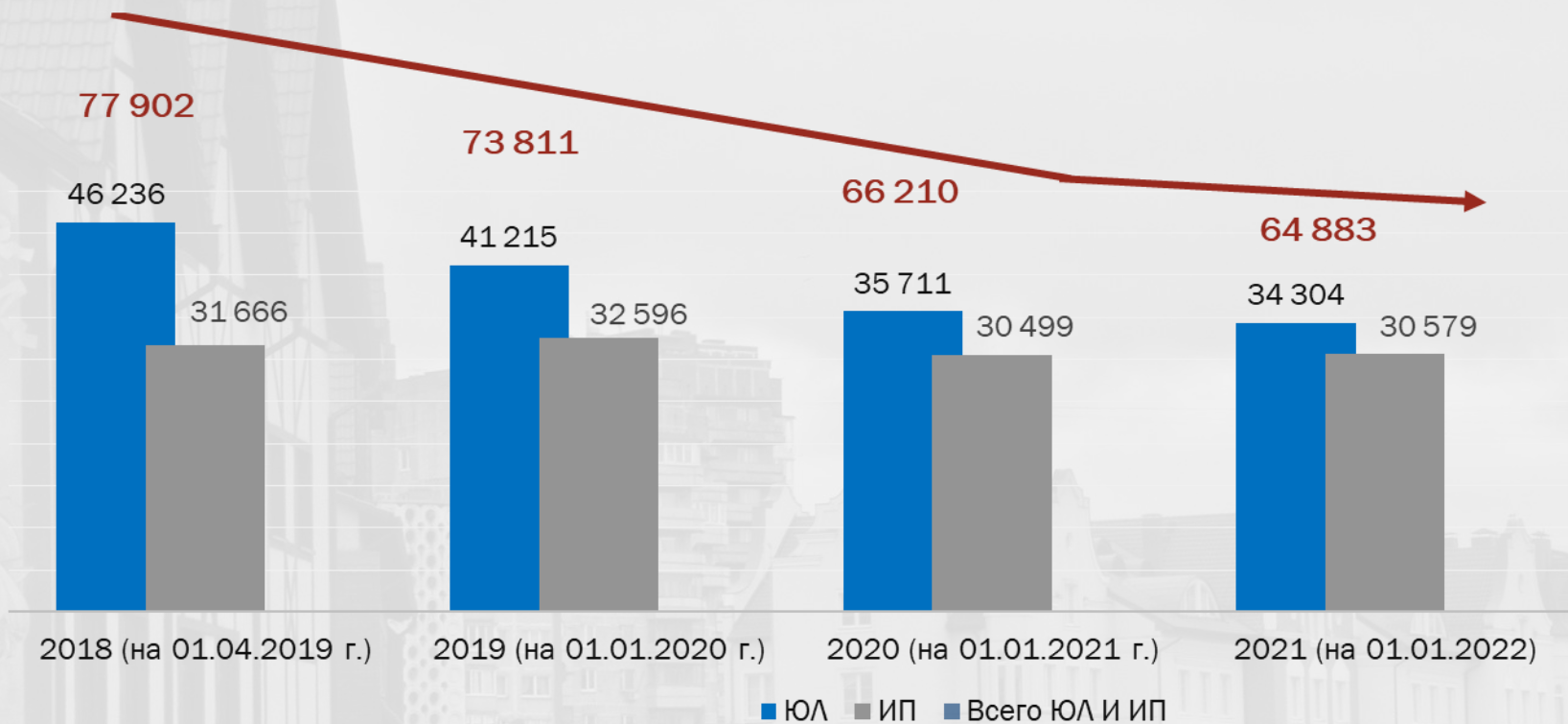
Взаимодействие с Прокуратурой Калининградской области

- **Личный прием предпринимателей** совместно с руководством Прокуратуры Калининградской области
- **Рассмотрение Прокуратурой области обращений предпринимателей**, поступающих через аппарат Уполномоченного
- Системная работа по **снижению административных барьеров**, в т.ч. в рамках:
 - Общественного совета при Прокуратуре Калининградской области
 - Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей
- Работа по **снижению задолженности** по государственным и муниципальным контрактам

РЕЗУЛЬТАТЫ совместной работы:

- **закрытие незаконно возбужденных против бизнеса уголовных дел**
- **восстановление нарушенных прав предпринимателей**

Демография бизнеса Калининградской области



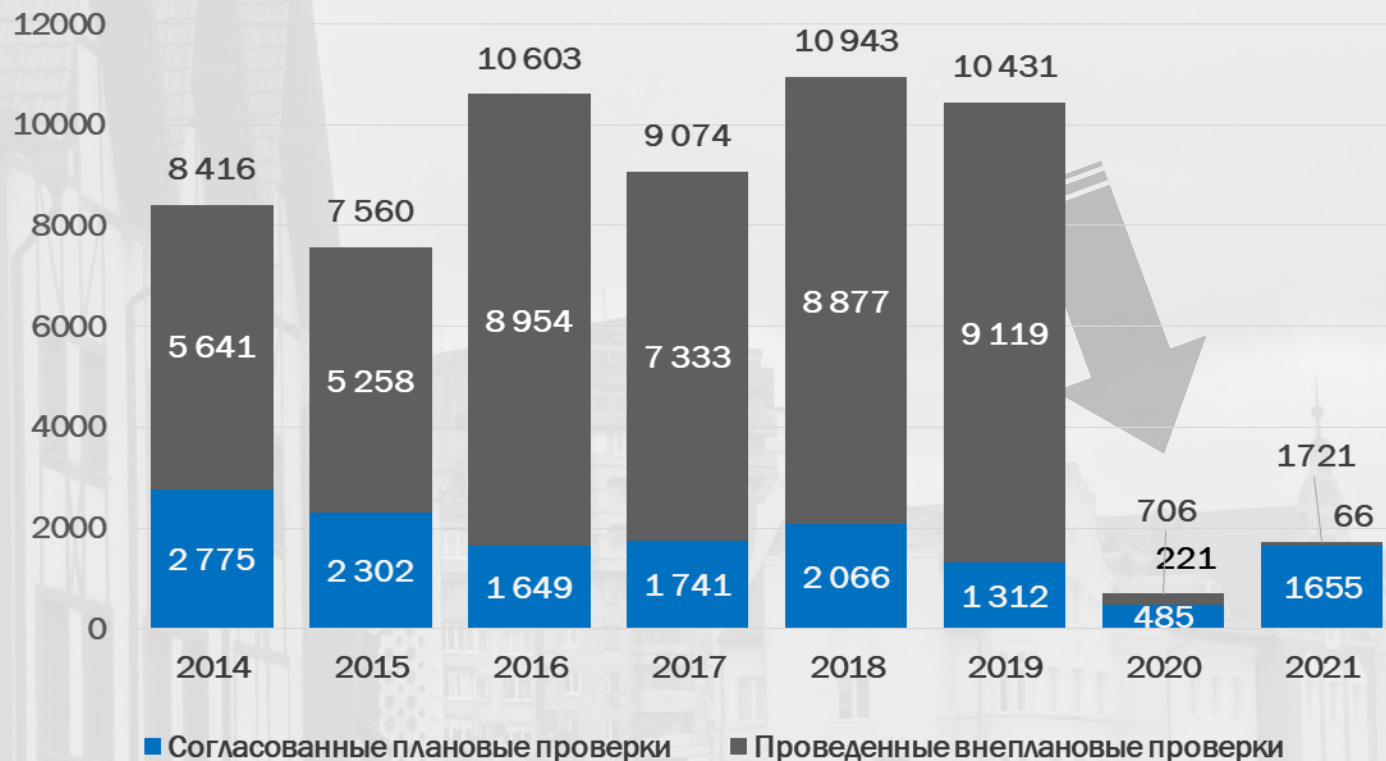
ИТОГИ 2021:

общее количество субъектов предпринимательства в регион за 2021 год сократилось на 2%.

- **81,4%** из прекративших деятельность юридических лиц - по решению регистрирующего органа
- на 01.01.2022 г. зарегистрировано **27,6 тыс. самозанятых граждан** – увеличение по сравнению с прошлым годом более, чем в три раза (на 01.01.2021 – 8,9 тыс. самозанятых)
- тенденция региона - **значительное количество занятых в МСП**

Контрольно-надзорная деятельность Проверки бизнеса

Общее количество проверок (плановых и внеплановых),
Калининградская область



КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ 2021:

- **Мораторий на проверки 2020 года и его продление на 2021 год являются правильными и эффективными мерами**
- Можно говорить об отсутствии у контрольно-надзорных органов репрессивно-карательной мотивации и **положительной динамике административного климата в регионе**

Системные проблемы предпринимательского климата региона – 2021 год

Нестабильность законодательной базы

- постоянная смена «правил игры» без разумного переходного периода

Высокий уровень фискальной нагрузки

- не стимулирует, а тормозит развитие бизнеса

Таможенные процедуры

- несовершенство процедур является барьером для развития бизнеса региона

Нарушение финансовой дисциплины государственными заказчиками

Проблема транспорта

- ограничения доступности ж/д, морского и автомобильного транспорта
- разница ж/д тарифов (завышенный размер)

Административная нагрузка

- увеличение количества отчётности
- замена проверок иными формами контроля
- избыточная административная нагрузка (пример – **обязательная маркировка товаров**)

Тарифы естественных монополий

- темпы роста тарифов опережают инфляцию
- тарифы крайне непрозрачны
- тарифы не имеют под собой должного экономического обоснования
- авансирование при оплате ресурсов (под угрозой отключения)

Незаконное уголовное преследование

Общеэкономические факторы

- **кризисные явления в экономике**
- снижение покупательской способности населения
- сложности доступа к финансовым ресурсам



2022

РАБОТА БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ВНЕШНИХ САНКЦИЙ

Дополнение к Ежегодному докладу
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области за 2021 год

Нижегородова Светлана Борисовна

ТОП-6 обстоятельств, наиболее серьезно повлиявших на бизнес-процессы:

1. **Разрыв логистических цепочек (тенденция анклавного региона).**
2. Падение платежеспособного спроса (тенденция РФ).
3. Отсутствие доступного банковского финансирования, недостаток оборотных средств.
4. Отказы иностранных контрагентов/поставщиков от сотрудничества.
5. Резкое повышение стоимости сырья/комплектующих. Переводы поставщиков на условия полной предоплаты.
6. Проблемы с проведением взаиморасчётов, банковских операций.

РАБОТА БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ВНЕШНИХ САНКЦИЙ

Влияние санкций



Почти **86,6%** предпринимателей страны говорят о том, что их **бизнес был затронут санкциями**



Калининградский бизнес, одним из первых, столкнулся с проблемами транспортировки и доставки товара, нарушением логистических цепочек, проблемами расчетов и работы с поставщиками/покупателями, недостатком оборотных средств

*Результаты мониторинга «о влиянии санкционных ограничений и адаптации бизнеса» (17 – 21 мая 2022г.)

РАБОТА БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ВНЕШНИХ САНКЦИЙ: работа аппарата Уполномоченного в кризисный период

1. «Горячая линия» бизнес-омбудсмена:

подключены профессиональные юристы аппарата бизнес-омбудсмена, общественной приемной, юристы и адвокаты pro bono

Основные темы обращений на «горячую линию»:

- вопросы транспортной доступности и логистики в новых условиях
- финансовая поддержка бизнеса
- порядок проведения расчетов и взаимоотношения с банками
- переориентация бизнес-процессов (импортозамещение)
- предложения по необходимости изменений федерального и регионального законодательства

2. Ежедневный мониторинг ситуации:

прием устных и письменных обращений предпринимателей (в т.ч. из соцсетей, мессенджеров).

3. Прямой контакт и тесное взаимодействие с органами власти:

для оперативного решения как отдельных проблем предпринимателей, так и системных задач по помощи бизнесу в кризисных условиях

4. Участие в заседании регионального оперативного антикризисного штаба под руководством Губернатора Калининградской области

5. Взаимодействие с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ:

вынесение на рассмотрение проблем бизнеса региона, требующих решений на федеральном уровне

ВИЗИТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛИНИНГРАДСКУЮ ОБЛАСТЬ (об.04.2022)



Основные проблемы, обозначенные бизнес-сообществом региона :

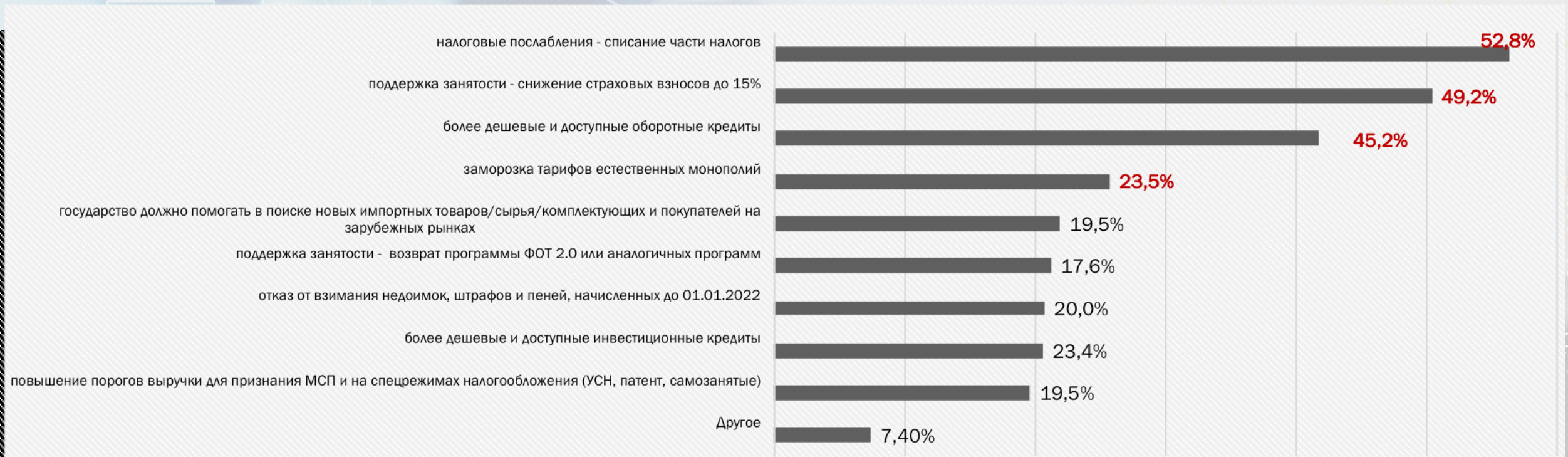
- Вопросы транспортной доступности региона
- Вопросы льготного кредитования на пополнение оборотных средств
- Проблематика экспорта производимых в регионе зерновых культур
- Необходимость снижения таможенных барьеров и упрощения таможенных процедур
- Проблематика отдельных отраслей бизнеса: отрасли автоперевозок, рыбохозяйственной, сельскохозяйственной, строительной и других отраслей регионального бизнеса

ИТОГИ ВИЗИТА - на федеральный уровень направлены следующие предложения:

- привлечение новых транспортных паромов по маршруту Усть-Луга – Балтийск
- субсидирование части затрат на перевозку по использованию паромной переправы
- установление ставки за перевозки внутренних транзитных грузов из Калининградской области на базе сквозного жд тарифа 10-01
- снятие ограничений на эксплуатацию «областных» автомобилей
- решение вопроса зернового экспорта за счет специальных закупок излишков зерна, производимого в Калининградской области, и(или) разрешение на их вывоз на экспорт без уплаты пошлин и/или за счет полного субсидирования экспортной пошлины
- предложения по упрощению процедур таможенной идентификации товаров, корректировка СУР

ВНЕШНИЕ САНКЦИИ: необходимые меры поддержки

НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ (данные общероссийского опроса предпринимателей)



* Результаты мониторинга «о влиянии санкционных ограничений и адаптации бизнеса» (17-21 мая 2022г.)

ВНЕШНИЕ САНКЦИИ: МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ (федеральный уровень)

СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ НАГРУЗКИ

- Мораторий на проверки
- Автоматическое продление лицензий и разрешений на год
- Мораторий на банкротство на полгода
- Снижение административных штрафов для малых предприятий
- Исключение ситуаций привлечения к ответственности одновременно и юридического лица и его сотрудника
- Запрет на наложение нескольких административных штрафов за совершение нескольких однотипных нарушений

**Положительная тенденция работы госорганов
на недопущение создание избыточных барьеров бизнесу!**



ОСНОВНЫЕ АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА

- Кредитные каникулы
- Ограничение эквайринга на соцзначимые товары до 1%
- Возможность изменения существенных условий госконтрактов
- Отсрочка по выплате кредитов программы ФОР 3.0



Льготное финансирование:

- Программы льготного кредитования субъектов МСП: «Антикризисная», «Инвестиционная», «Оборотная».
- Субсидии на предоставление высокотехнологичным, инновационным субъектам МСП
- Грантовая поддержка для молодых предпринимателей на создание/развитие собственного дела

ВНЕШНИЕ САНКЦИИ: МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ (федеральный уровень)



НАЛОГОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ:

- Продление сроков уплаты страховых взносов на год (по ОКВЭД)
- Продление сроков уплаты по УСН за 2021 год и 1кв2022 (по ОКВЭД)
- Ускоренное возмещение НДС по принципу «налогового капитала»
- Фиксация в 2023 году кадастровой стоимости на уровне 2022 года



ПОДДЕРЖКА СИСТЕМООБРАЗУЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

- Адресные меры поддержки для системообразующих организаций (госгарантии, субсидии на возмещение части затрат на производство/реализацию продукции и др.
- Специальные кредитные программы для системообразующих предприятий промышленности, торговли, АПК при условии сохранения занятости



ОТРАСЛЕВАЯ ПОДДЕРЖКА (примеры):

IT-отрасль

- Освобождение IT-компаний от налога на прибыль
- Льготные кредиты
- Гранты перспективным отечественным IT-решениям
- Господдержка IT-специалистов

Поддержка АПК

- Кредитные каникулы для аграриев и пролонгация льготных кредитных договоров.
- Дополнительные финансовые программы льготного кредитования, лизинга сельхозтехники, компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности

Туристическая отрасль

Введение нулевой ставки НДС для компаний гостинично-туристической сферы (на 5 лет)

ВНЕШНИЕ САНКЦИИ: МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ (региональный уровень)



НАЛОГОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ:

Отсрочка уплаты налога на имущество (авансовый платеж за 1й квартал) по списку видов деятельности на полгода



НЕФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

- Создание Консультационного совета по снижению кадастровой стоимости объектов недвижимости, земельных участков – с участием представителей бизнеса региона
- Работа Комиссии по изменению существенных условий региональных контрактов
- Исключение условий об отсутствии у получателя субсидии задолженности по налогам (для целей ПП РФ 1275)
- Перенос проверок резидентов ОЭЗ на три месяца
- Арендные каникулы для резидентов индустриальных парков



ФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ:

- **Программы по предоставлению займов:**
 - на реализацию инвестпроектов, имеющих риск их незавершения
 - на реализацию проектов в сфере импортозамещения, логистической безопасности, на повышение уровня локализации производств
 - в целях поддержки уровня занятости
 - в целях финансовой поддержки предпринимательства в сфере промышленности
- **Финансовая поддержка АПК:**
 - программы для сельхозпредприятий, осуществляющих закупку кормов, строительство овощехранилищ и теплиц, осуществляющих производство полуфабрикатов и замороженной продукции
- **Продолжение существующих финансовых и нефинансовых мер поддержки по линии фонда «Мой бизнес»:** микрозаймы, поручительства и тд

ВНЕШНИЕ САНКЦИИ:

необходимые направления поддержки бизнеса для выхода из кризиса

1. Денежно-кредитная политика

- ключевая ставка на уровне «инфляция минус»
- ориентация на развитие российских предприятий производственного сектора, на поддержку импортозамещения,
- развитие вариационных форм льготного кредитования, проектного финансирования, поддержка лизинга, адресная поддержка отдельных отраслей

2. Налоговая политика: замена фискальной функции на стимулирующую

Российская налоговая система сейчас:

- не стимулирует рост экономики (в особенности, производственный сектор)
- выполняет, в основном, фискальную функцию

Необходим комплексный подход к модернизации налоговой системы, при котором:

- сохраняется устойчивость бюджетов,
- но реализуется и другая базовая функция налоговой системы - стимулирование развития экономики

Инструмент реализации – полный пересмотр Налогового и Бюджетного Кодексов РФ

Предлагаемые направления изменений налоговой политики: акценты на особые отраслевые режимы налогообложения, на стимулирование создания рабочих мест, на инвестирование в развитие бизнеса и его масштабирование, широкое применение инвестиционных вычетов и тд

3. АДМИНИСТРАТИВНАЯ СВОБОДА БИЗНЕСА (включая защиту от незаконного уголовного преследования и процедуры амнистии)

4. ПООЩРЕНИЕ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ БИЗНЕСА:

введение понятия добросовестного предпринимателя/налогоплательщика – с предоставлением соответствующих преференций

ВНЕШНИЕ САНКЦИИ:

предложения по мерам поддержки бизнеса в кризис (на федеральный уровень)

1. ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

- Введение **работающего механизма по отсрочке/рассрочке уплаты налогов** на федеральном уровне и в регионе
- Право **выбора способа начисления и уплаты НДС** по факту оплаты (не только по отгрузке)
- **Расширение рамок специальных налоговых режимов** (УСН, патент) и самозанятых в соответствии с темпами инфляции с момента последнего установления лимитов.
- **Ставка налога на имущество 0% на 2 года** для производственных предприятий
- **Снижение максимального уровня налоговых ставок упрощенной системы налогообложения:** «доходы – расходы» до 6 %, «доходы» до 3%.
- Возврат возможности применения налогового режима **УСН для субъектов ювелирной отрасли**

2. ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ. ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- **Резкое упрощение таможенных процедур**, пересмотр системы рисков в сторону смягчения
- **Урегулирование вопросов административной ответственности за невозврат валютной выручки** (вплоть до моратория) и др

ВНЕШНИЕ САНКЦИИ: предложения по мерам поддержки бизнеса в кризис

НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА РЕГИОНА:

- **Расширение транспортной доступности региона + снижение затрат на логистику:**
продолжение работы совместно с федеральными министерствами и ведомствами над вопросами логистической доступности
- **Реализация текущих и разработка новых программ льготного кредитования бизнеса –**
в дополнение к существующим федеральным программам финансирования
- **Продолжение реализации иных нефинансовых мер поддержки бизнеса –**
в частности – продолжение работы комиссий по снижению кадастровой стоимости
- **Выработка адресных мер поддержки регионального бизнеса –**
как пример – запросы бизнеса на помощь отрасли автоперевозок
- **Рассмотрение вопроса снижения налоговых ставок на региональном уровне –**
ставок по упрощённой и патентной системам налогообложения, налогу на имущество
- **Расширение возможности получения предпринимателями отсрочек уплаты по региональным налогам –**
по аналогии с предоставлением отсрочки по налогу на имущество производственным предприятиям

Полный перечень предложений содержится:

- *в Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области*
- *на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей*

ПЛАН РАБОТЫ НА 2022 год

1

Продолжение деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов предпринимателей:

- работа с отдельными обращениями предпринимателей
- работа по решению системных проблем предпринимателей региона

2

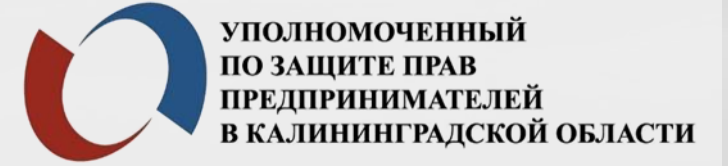
Содействие предпринимателям региона в защите интересов для развития предпринимательской активности в кризисный период структурных изменений экономики

3

Развитие общественных институтов в рамках деятельности Уполномоченного

4

Популяризация примирительных процедур – в рамках созданного Центра содействия переговорам при Уполномоченном



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Ежегодный доклад
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области

Нижегородова Светлана Борисовна