



# Ежегодный доклад

---

о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в регионе и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Докладчик – врио Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области  
Белая Олеся Валерьевна

г. Калининград  
2025



Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закона Калининградской области от 15.11.2013 г. № 268 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области» в целях:

- информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области (далее – Уполномоченного) в 2024 году;
- оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Калининградской области;
- выявления системных проблем предпринимательства, препятствующих развитию бизнеса в регионе;
- формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в Законодательное Собрание Калининградской области, Губернатору Калининградской области, Правительству Калининградской области.

Настоящий документ отражает результаты работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области и его аппарата за 2024 год.



## Содержание

|                                                                                                                                                                                                     |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВВЕДЕНИЕ .....                                                                                                                                                                                      | 5  |
| РАЗДЕЛ 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.....                                                                                                   | 7  |
| 1.1. ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....                                                                                                                                                                       | 7  |
| 1.2. ПОЛНОМОЧИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО.....                                                                                                                                                  | 9  |
| 1.3. ИНФРАСТРУКТУРА ЗАЩИТЫ БИЗНЕСА КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ РЕГИОНАЛЬНОМ УПОЛНОМОЧЕННОМ.....                                                                                                     | 10 |
| 1.4. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО.....                                                                                                                              | 11 |
| 1.5. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ.....                                                                                                                                                                      | 13 |
| 1.6. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО.....                                                                                                                                   | 14 |
| 1.7. ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.....                                                                                                                                                          | 16 |
| 1.8. УЧАСТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО В СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ.....                                                                                                                             | 18 |
| 1.9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АППАРАТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО<br>ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ДРУГИХ<br>СУБЪЕКТАХ..... | 20 |
| РАЗДЕЛ 2. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ .....                                                                                                                                                | 23 |
| 2.1. ПОРЯДОК ПОСТУПЛЕНИЯ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ.....                                                                                                                    | 23 |
| 2.2. ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В 2024 ГОДУ .....                                                                                                                                     | 26 |
| 2.3. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССАХ .....                                                                                                                                             | 27 |
| 2.4. УСПЕШНЫЕ КЕЙСЫ (ПРИМЕРЫ ИСТОРИИ УСПЕХА) .....                                                                                                                                                  | 28 |



|                                                                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| РАЗДЕЛ 3. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ДЛЯ ВВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....                                                  | 30 |
| 3.1. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КЛИМАТ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.....                                                                 | 30 |
| 3.2. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ СТАНДАРТ.....                                                                               | 35 |
| 3.3. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ПО ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В<br>КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ - 2024.....   | 44 |
| 3.4. КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОТНОШЕНИИ БИЗНЕСА.....                                                             | 47 |
| 3.5. СИЛОВОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС.....                                                                                         | 50 |
| 3.6. СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ, СДЕРЖИВАЮЩИЕ РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В<br>КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ-2024..... | 52 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....                                                                                                             | 65 |



## ВВЕДЕНИЕ

В последние годы Калининградская область, как и вся страна, сталкивается с санкционными ограничениями. Для нашего региона такие ограничения ощущаются болезненнее в силу особого географического положения. Выдержать такие условия — задача нелегкая. Еще сложнее — несмотря на внешние вызовы, продолжать развиваться и достигать новых успехов.

Калининградский бизнес показал высокие темпы по адаптации к новым реалиям. В свою очередь, федеральные и региональные власти предпринимали все возможные меры по поддержке наших предпринимателей, минимизации рисков, оказании поддержки. В данных условиях важно было не допустить изоляции региона, сохранить условия для ведения бизнеса. Как отметил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, «Калининград – это западный форпост России... Но нужно стремиться к тому, чтобы это не только был наш форпост и крепость на западных рубежах Отечества, но, чтобы Калининградская область была органично вписана в жизнь всей страны, чтобы она чувствовала, что является частью большого государства. Поэтому нужно сделать всё для того, чтобы не было никаких барьеров в передвижении людей, нужно создавать условия для экономического развития, естественного экономического развития как части экономического комплекса всей Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Для того чтобы бизнес мог успешно работать, ему необходимы реальные гарантии защиты и уверенность в будущем. В обеспечении таких гарантий, защите интересов бизнеса, устранении административных барьеров, содействии в решении спорных вопросов и поддержке интересов добросовестных предпринимателей и состоит задача и цели работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области и сотрудников его аппарата.

В течение 2024 года мы продолжили работу по мониторингу ситуации в сфере предпринимательства, взаимодействию с органами власти, бизнес-сообществами и другими заинтересованными сторонами. Особое внимание уделялось вопросам нормативно-правового регулирования, защите прав субъектов малого и среднего бизнеса при взаимодействии с контролирующими органами, развитию информационной поддержки предпринимателей, осуществлению правового просвещения.

---

<sup>1</sup> <http://kremlin.ru/events/president/news/75126>



Работая во взаимодействии с бизнес- объединениями, региональной властью и органами местного самоуправления, Уполномоченный и его аппарат оказывал помощь в защите интересов бизнеса, сохранении и развитии добросовестного предпринимательства.

Настоящий доклад содержит анализ текущего состояния дел в регионе в области осуществления предпринимательской деятельности сквозь призму работы института Уполномоченного, конкретные примеры успешных решений проблемных ситуаций, анализ системных проблем, с которыми приходилось сталкиваться предпринимателям региона в 2024 году, а также планы на будущее. Мы стремимся к тому, чтобы Калининградская область стала еще более привлекательной для инвестиций и бизнеса — местом, где каждый предприниматель сможет реализовать свои идеи и добиться успеха в условиях справедливой конкуренции и поддержки со стороны государства и региональных властей.



---

## ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области осуществляется с 2013 года, после учреждения государственной должности Законом Калининградской области от 15.11.2013 г. № 268 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области» (далее – Закон Калининградской области от 15.11.2013 № 268) - для обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Калининградской области, а также субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Калининградской области, их соблюдения органами государственной власти Калининградской области, иными государственными органами и органами местного самоуправления и их должностными лицами.

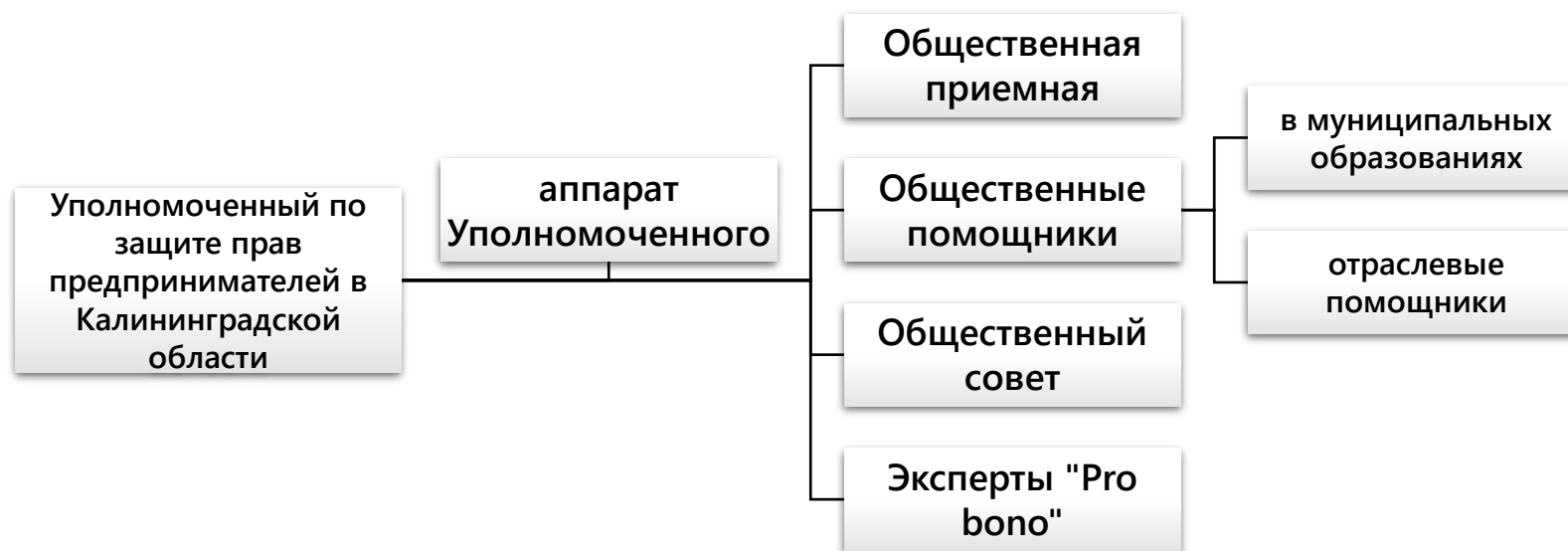
13 июня 2019 года постановлением Калининградской областной Думы № 217 на государственную должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области назначена Нижегородова Светлана Борисовна.

20 марта 2025 года постановлением Законодательного Собрания Калининградской области № 101 на государственную должность временно исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей назначена Белая Олеся Валерьевна.



Структуру института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области, кроме самого Уполномоченного, составляют:

- аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области;
- Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области;
- Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области;
- общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области в отраслевых секторах экономики, сферах деятельности и муниципальных образованиях региона;
- общественные эксперты Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области (pro bono publico).





## ПОЛНОМОЧИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО

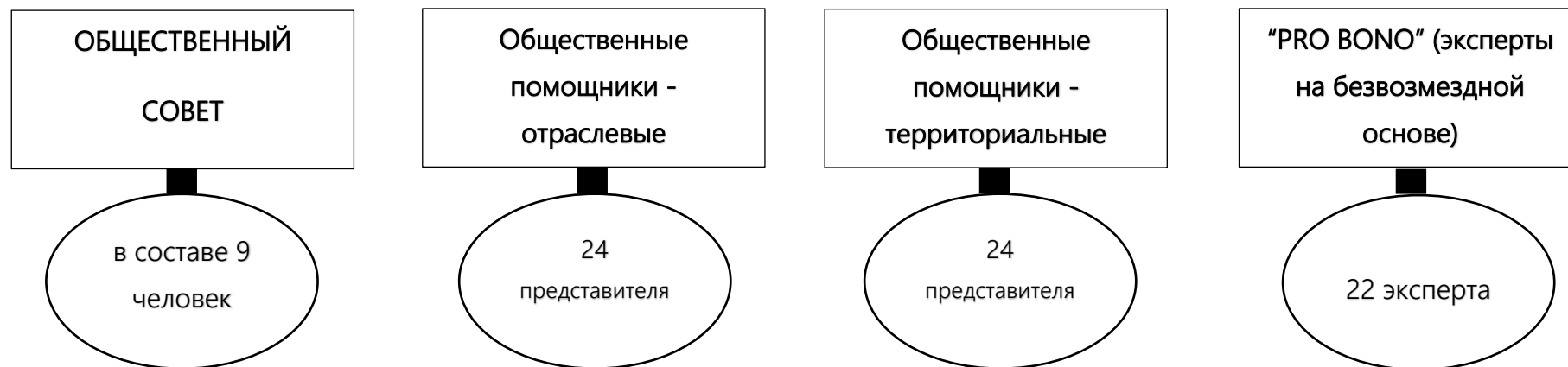
Уполномоченный назначается на должность Законодательным Собранием Калининградской области по представлению Губернатора Калининградской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества Калининградской области сроком на пять лет.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ВПРАВЕ:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Запрашивать у органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Направлять в органы государственной власти Калининградской области и местного самоуправления свои заключения с указанием необходимых мер по восстановлению нарушенных прав предпринимателей                                                                                          |
| Давать обязательные для рассмотрения заключения на проекты нормативно-правовых актов, которые затрагивают интересы предпринимателей                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения                                                                                                                                                    |
| Принимать участие в выездных проверках, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Направлять Губернатору Калининградской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Калининградской области                                                                                                       |
| Инициировать рассмотрение вопроса о привлечении к административной ответственности за вмешательство должностных лиц в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области с целью повлиять на его решения и неисполнение должностными лицами органов государственной власти Калининградской области обязанностей по уведомлению о результатах рассмотрения заключений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области или нарушение установленных законом Калининградской области сроков такого уведомления | Обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействие) органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц |
| Вступать в арбитражные дела в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, на стороне предпринимателей, чьи права нарушены или могут быть нарушены                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов или признании их утратившими силу                                                                                                        |



## ИНФРАСТРУКТУРА ЗАЩИТЫ БИЗНЕСА КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ РЕГИОНАЛЬНОМ УПОЛНОМОЧЕННОМ



Общественные помощники оказывают неоценимое содействие в проведении встреч и личных приемов в рамках выезда Уполномоченного в муниципальные образования.

Взаимодействие с экспертами, работающими на условиях *pro bono publico*, строилось на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи по анализу обращений субъектов предпринимательской деятельности и подготовке правовых позиций специалистами по различным правовым вопросам.

Информация о деятельности общественных помощников и экспертов «*pro bono*» размещена на сайте Уполномоченного.



## РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО



В 2024 году сумма денежных средств, возвращенная предпринимателям (и/или не взысканная с них) в результате восстановления нарушенных прав при содействии Уполномоченного – 91,6 млн. рублей (в 2023 году - 32,6 млн. рублей).



ПРЕДЛОЖЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ В АДРЕС ФЕДЕРАЛЬНОГО БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА И/ИЛИ В ЕГО АППАРАТ, А ТАКЖЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ:

о решении системной проблемы калининградских рыболовецких предприятий в части содействия в недопущении необоснованного административного давления на рыбоперерабатывающие предприятия региона за формальные однородные административные правонарушения

об отсрочке вступления в силу регионального законодательства в части ограничений привлечения мигрантов к отдельным видам деятельности в сфере общепита и торговли на территории региона

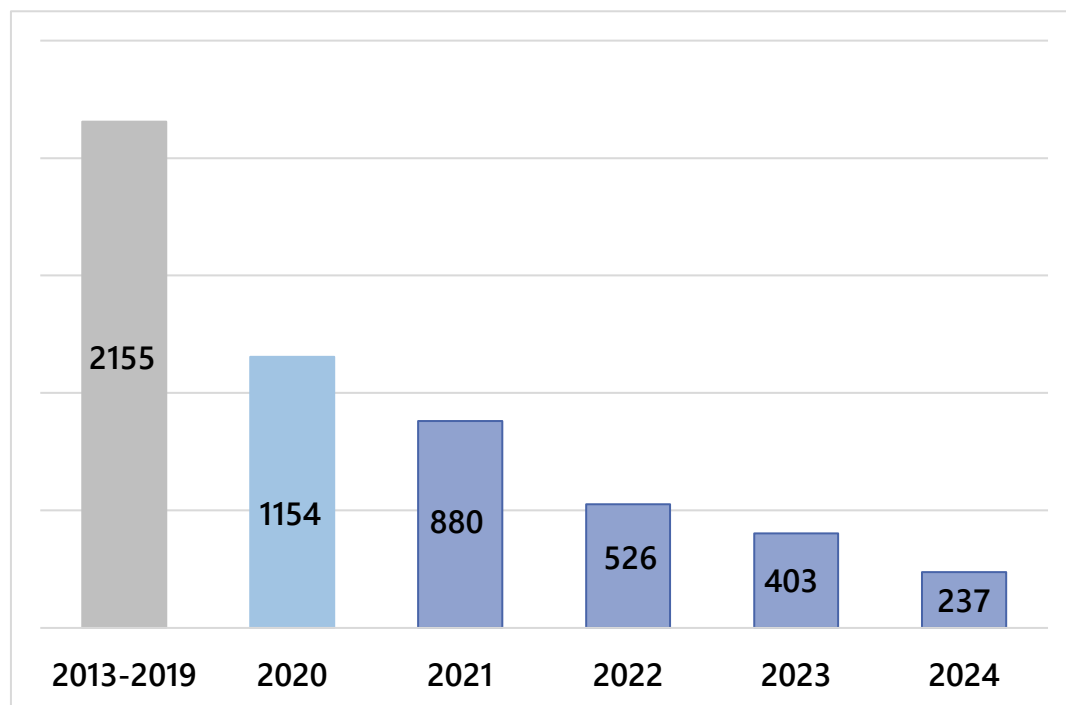
о поддержке изменения федерального законодательства в части регулирования нестационарных торговых объектов и развозной торговли

об изменении законодательства по регулированию эксперимента по маркировке федеральными специальными марками ввозимой в Российскую Федерацию алкогольной продукции, в рамках общественных слушаний

о внесении изменений в региональное законодательство об исключении избыточных требований по предоставлению материалов оценки воздействия на окружающую среду на стадии подачи заявки на проведение аукциона на право пользования недрами



## РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ



### Основные темы обращений:

- ☐ таможенные барьеры;
- ☐ подтверждение статуса товаров ЕАЭС;
- ☐ задолженность по государственным и муниципальным контрактам;
- ☐ проблема оформления электронных паспортов;
- ☐ проблема размещения НТО;
- ☐ ограничения по привлечению иностранных работников.

Из общего количества рассмотренных жалоб на незаконные действия органов власти в **81,3%** случаев права заявителей были полностью или частично восстановлены.



## ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Законом Калининградской области от 15.11.2013 г. № 268 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области» к главным задачам Уполномоченного отнесено правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам защиты их прав и законных интересов, а также информирование общественности Калининградской области о деятельности Уполномоченного, состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Официальный сайт, онлайн-приёмная<br>Полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности и эффективным инструментом популяризации деятельности Уполномоченного является официальный сайт бизнес-омбудсмана Калининградской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет                                                                       | <br><a href="http://www.ombudsmanbiz39.ru">www.ombudsmanbiz39.ru</a><br>Онлайн-приёмная                                                               |   |
| Сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации<br>В качестве факультативного источника освещения деятельности Калининградского бизнес-омбудсмана и информирования предпринимателей об информации, связанной с защитой их прав в виртуальном пространстве, используется общероссийский сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей | <br><a href="http://ombudsmanbiz.ru">ombudsmanbiz.ru</a><br>Уполномоченный при Президенте<br>Российской Федерации по защите<br>прав предпринимателей |  |

Продолжена работа по повышению правовой грамотности субъектов предпринимательства, в том числе с помощью социальных сетей. На постоянной основе размещается информация о нововведениях в законодательстве, нормативные правовые акты в сфере предпринимательской деятельности, памятки, краткие выдержки нормативных правовых актов, касающиеся основных вопросов — проведения проверок, привлечения к административной ответственности, изменения порядка назначения наказания. А также проводится информирование о мероприятиях



информационно-разъяснительного характера, проводимых органами власти, например - УФНС России по Калининградской области, Управлением Роспотребнадзора и другими.

## СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ

Поскольку деятельность Уполномоченного носит максимально открытый и публичный характер, дополнительным инструментом популяризации являются официальные страницы Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте, Telegram, Одноклассники, которые зачастую используются в качестве площадки для получения обратной связи по наиболее острым вопросам, касающимся сферы бизнеса, оперативного разрешения возникающих у предпринимателей проблем. На страницах также публикуется информация о текущей деятельности Уполномоченного и проводимых им мероприятиях.

Пользователи социальных сетей имеют реальную возможность высказать в открытом диалоге свое мнение, направить личное сообщение, прокомментировать ситуацию или задать вопрос Уполномоченному, а также при необходимости получить оперативный ответ и интересующую информацию. В 2024 году посредством социальных сетей велось консультирование предпринимателей, обратившихся в адрес бизнес-омбудсмана по различным вопросам в сфере предпринимательской деятельности.

На страницах Уполномоченного в социальных сетях размещена актуальная информация о предстоящих деловых мероприятиях, государственных мерах поддержки для предпринимателей, фотографии и ссылки на полезные информационные ресурсы.





## ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Минэкономразвития России представило итоги рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации в 2024 году.

Блоки показателей рейтинга

- ▶ Механизм проведения ОРВ, ОПОТ, ОФВ и экспертизы.
- ▶ Методическое и организационное сопровождение.
- ▶ ОРВ, ОФВ, ОПОТ и экспертиза в органах местного самоуправления.
- ▶ Независимая оценка.

Методика рейтинга претерпела ряд изменений, в том числе произошло увеличение веса показателей первого блока «Механизмы проведения ОРВ, оценки применения обязательных требований, ОФВ и экспертизы».

Сохранился принцип деления участников рейтинга на 5 групп по уровню качества проведения регуляторных процедур:

- высший уровень – 22 субъекта РФ,
- хороший уровень – 24 субъекта РФ,
- средний уровень – 30 субъектов РФ,
- удовлетворительный уровень – 6 субъектов РФ,
- неудовлетворительный уровень – 4 субъекта РФ.

По итогам 2024 года Калининградская область входит в группу среднего уровня качества проведения регуляторных процедур.

Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав бизнеса является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области. В



рамках реализации указанной задачи Уполномоченный принимает участие в публичных обсуждениях проектов нормативных правовых актов, идей (концепций) правового регулирования, участвует в оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов, а также самостоятельно выявляет правовые неопределенности, требующие нормативного устранения.

В Калининградской области успешно работает процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов (НПА), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также оценка фактического воздействия (ОФВ). Информация об ОРВ, ОФВ и экспертизе размещается в открытом доступе на официальном Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Калининградской области [www.regulation.gov39.ru](http://www.regulation.gov39.ru).

Уполномоченным налажено конструктивное взаимодействие с министерствами и ведомствами Калининградской области, муниципальными образованиями в рамках осуществления оценки регулирующего воздействия вновь принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, а также экспертизы действующих.

В 2024 году в адрес федерального бизнес-омбудсмана и/или в его аппарат, а также в федеральные и региональные органы законодательной и исполнительной власти были отправлены предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере предпринимательской деятельности.

Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы, действующих нормативных правовых актов в 2024 году:

- ▶ 56 отзывов об оценке регулирующего воздействия.
- ▶ 30 заключений об оценке регулирующего воздействия с замечаниями.
- ▶ в 17 случаях предложения Уполномоченного были учтены полностью или частично (57 %).



## УЧАСТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО В СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ЛИБО ЕГО ПРЕДСТАВИТЕЛИ ВКЛЮЧЕНЫ В РАЗЛИЧНЫЕ СОВЕТЫ, СОСТАВЫ КОМИССИЙ, РАБОЧИЕ ГРУППЫ:

1. Общественно-политический совет при Губернаторе Калининградской области.
2. Совет по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области.
3. Рабочая группа совета по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области (Инвестиционный комитет).
4. Общественно-экспертный совет федерального проекта «Социально-экономическое развитие Калининградской области».
5. Наблюдательный совет фонда «Центр поддержки предпринимательства Калининградской области».
6. Совет фонда «Фонд микрофинансирования Калининградской области (микрокредитная компания)».
7. Рабочая группа по реализации перехода на положения Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
8. Конкурсная комиссия по рассмотрению и оценке заявок на участие в конкурсе на право получения из областного бюджета грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.
9. Консультационный совет при государственном бюджетном учреждении Калининградской области «Центр кадастровой оценки и мониторинга недвижимости».
10. Консультационный совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата при администрации городского округа «Город Калининград».
11. Консультативный совет по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности при Калининградской областной таможне.
12. Лицензионная комиссия Калининградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области.
13. Общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Калининградской области.
14. Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в Калининградской области.
15. Общественный совет при Управлении Федеральной налоговой службы по Калининградской области.



16. Общественный совет при прокуратуре Калининградской области по защите малого и среднего бизнеса.
17. Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Калининградской области.
18. Межведомственная рабочая группа по развитию производственной деятельности учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Калининградской области, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы в Калининградской области.
19. Комиссия по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, или иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.
20. Рабочая группа по реализации проекта «Общественное питание», направленного на обеспечение повсеместного применения контрольно-кассовой техники и выдачи кассовых чеков субъектами предпринимательской деятельности, оказывающими услуги общественного питания.
21. Штаб по обеспечению транспортной доступности Калининградской области в условиях новых санкционных ограничений.
22. Оперативный штаб по обеспечению устойчивого функционирования промышленности и торговой деятельности в Калининградской области.
23. Межведомственный штаб по контролю ситуации в части введения маркировки товаров средствами идентификации в Калининградской области.
24. Рабочая группа при Консультативном совете по таможенному регулированию по вопросам перемещения контейнеров через таможенную границу Евразийского экономического союза.
25. Оперативный штаб по контролю за коронавирусной инфекцией в Калининградской области.



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АППАРАТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ДРУГИХ СУБЪЕКТАХ

Основные формы взаимодействия с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей:

- предоставление формы ежемесячного отчета «ПРОФИЛЬ РЕГИОНА»;
- обмен аналитической и статистической информацией, практикой рассмотрения обращений для совершенствования механизмов решения системных проблем в интересах социально-экономического развития
- направление аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей обращений предпринимателей для последующего рассмотрения региональным уполномоченным;
- предоставление сведений для формирования Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;
- информирование предпринимателей путем проведения совместных семинаров, вебинаров;
- оказание содействия при проведении опросов предпринимателей;
- направление пресс-релизов и результатов рассмотрения жалоб и обращений для последующей публикации на официальном сайте федерального аппарата бизнес-омбудсмена.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калининградской области и сотрудники его аппарата принимают активное участие в вебинарах, семинарах, круглых столах, организованных федеральным аппаратом бизнес-омбудсмена по актуальным вопросам предпринимательской деятельности. В 2024 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в следующих мероприятиях:

|                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Круглый стол: "Обсуждение Методики «Издержки бизнеса и социальной сферы от проверок»".                                                                                                             | Круглый стол: "Индекс административного давления. Практикум по сбору показателей в 2024 году"                                       |
| Круглый стол: "Обсуждение поправок к проекту федерального закона NO 481609-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части 14-20 глав КоАП РФ". | Круглый стол: «Обсуждение итогов опроса предпринимателей о состоянии бизнеса в экономике и подходов к проведению опросов в будущем» |
| Круглый стол: «Актуальные проблемы частного образования»                                                                                                                                           | Круглый стол: «Об установлении тарифов на электрическую и тепловую энергию для хозяйствующих субъектов»                             |



|                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Круглый стол: «Обсуждение актуальных проблем противодействия коррупции»                                                                             | Круглый стол: «Проблемы бизнеса в сфере антимонопольного законодательства»                                                                                                                                    |
| Круглый стол: «Итоги мониторинга контрольно-надзорной деятельности»                                                                                 | Круглый стол: «Задачи поддержки МСП в контексте послания Президента России и реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» |
| Семинар: «Дайджест законодательства для предпринимателей – начало 2024 года»                                                                        | Круглый стол «Актуальные проблемы регулирования предпринимательской деятельности в сфере транспорта»                                                                                                          |
| Семинар: «Особенности перехода на единый налоговый платеж»                                                                                          | Круглый стол: «Вопросы реализации мер послания Президента-2024 в части поддержки предпринимательства»                                                                                                         |
| Круглый стол: «Новые индикаторы риска. Возможные аспекты правоприменения»                                                                           | Круглый стол: «Обсуждение вопроса сбора данных для индекса административного давления и налоговых предложений Послания Президента»                                                                            |
| Семинар: «Задачи института уполномоченных по защите прав предпринимателей по мониторингу реформы КНД»                                               | Круглый стол: «Результаты заполнения данных о контрольно-надзорной деятельности для расчета индексов и использование инструментов акционерного и долгового финансирования для инвестиций бизнеса»             |
| Круглый стол: «Актуальные проблемы предпринимательства в лесной отрасли»                                                                            | Круглый стол: «Обсуждение предложений по формированию механизмов налоговой амнистии и плавного перехода с упрощенных систем налогообложения»                                                                  |
| Круглый стол: «Дробление бизнеса: налоговые и уголовно-правовые аспекты»                                                                            | Семинар: «Дайджест законодательство. Что нового для предпринимателей?»                                                                                                                                        |
| Круглый стол: «Международные конфликты и диалог: как предпринимателям из России и Китая найти общий язык в условиях геополитической напряженности?» | Круглый стол: «Проблемы взаимодействия предпринимателей с Wildberries»                                                                                                                                        |
| Круглый стол: «Обсуждение законопроекта по реформе налоговой системы»                                                                               | Круглый стол: «Обсуждение предложений по изменению статей 173.1 и 173.2 УК РФ»                                                                                                                                |



|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Круглый стол: «Перспективы реализации национального проекта по развитию малого и среднего предпринимательства: ожидания регионального бизнеса»             | Круглый стол: «Обсуждение проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленного Минюстом России в целях дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях в части снижения административной нагрузки на бизнес |
| Круглый стол: «Обзор обобщения анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев» | Круглый стол: «Практика налоговой реформы и амнистии. Какие возникают вопросы»                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Круглый стол: «Дайджест законодательства для предпринимателей»                                                                                             | Круглый стол: «Мониторинг КНД. Промежуточные результаты и актуальные задачи»                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Круглый стол: «Порядок осуществления контроля за использованием муниципального имущества на предмет соблюдения, исполнения условий договора аренды»        | Круглый стол: «О новых подходах к расселению аварийного жилищного фонда»                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Круглый стол: «Конфликт интересов в Институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей»                                                             | Круглый стол: «Взаимодействие аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей с общественными организациями»                                                                                                                                                                                                                                |
| Круглый стол: «О ходе реализации отраслевого проекта по усилению кассовой дисциплины на розничных рынках»                                                  | Круглый стол: «Актуальные вопросы защиты прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации»                                                                                                                                                                                                                                                     |



## ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ

### ПОРЯДОК ПОСТУПЛЕНИЯ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ

Жалоба Уполномоченному подается заявителем в письменной форме или в форме электронного документа, обеспечивающих возможность ее полного прочтения.

В подтверждение своих доводов заявитель прилагает к жалобе копии документов и иные материалы (в бумажном или электронном виде), либо ходатайствует перед Уполномоченным о запросе определенных документов и материалов в конкретных органах государственной власти и местного самоуправления. Направленные в адрес Уполномоченного оригиналы документов и других материалов возврату не подлежат. Рекомендуемая форма жалобы Уполномоченному размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В жалобе также могут содержаться предложения по совершенствованию регламентирующих предпринимательскую деятельность нормативных правовых актов, а также организации работы государственных органов и органов местного самоуправления в части, касающейся устранения препятствий для осуществления законной предпринимательской деятельности. Жалоба в обязательном порядке должна содержать указание кому она направляется, данные, позволяющие идентифицировать заявителя, а если заявитель обращается за защитой прав и интересов другого лица, то предоставить документы подтверждающие свои полномочия.

В жалобе в обязательном порядке указывается:

- какие именно права субъекта предпринимательской деятельности нарушены;
- субъект, нарушивший эти права;
- нарушенные нормы материального и процессуального права;
- обстоятельства, при которых произошло нарушение;
- действия, которые, по мнению заявителя, могут привести к восстановлению нарушенного права, или устранению последствий нарушения;
- действия, предпринятые субъектом предпринимательской деятельности самостоятельно для защиты прав.



Для принятия Уполномоченным установленных законом мер реагирования, в том числе, предусматривающих взаимодействие с другими органами государственной (муниципальной) власти, должностными лицами и организациями, обеспечивающими защиту прав предпринимателей, жалоба, поданная в форме электронного документа, по требованию Уполномоченного должна быть продублирована в письменной форме с приложением подлинников документов, подтверждающих право заявителя действовать от имени субъекта предпринимательской деятельности, о чем заявителю направляется уведомление по адресу электронной почты или по почтовому адресу, в случае, если он указан заявителем.

При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении, а также поручать совершение действий, связанных с рассмотрением жалобы и принятием мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности своим общественным помощникам.

Для обеспечения непосредственного взаимодействия с заявителем жалоба может быть передана для рассмотрения, а также принята общественными помощниками и экспертами Уполномоченного с уведомлением об этом заявителя и оставлением контроля за ходом мероприятий по защите прав субъекта предпринимательской деятельности за Уполномоченным.

#### АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2024 ГОДУ

Основные темы жалоб предпринимателей в 2024 году:

- избыточные требования в сфере таможенного оформления при вывозе/ввозе товаров;
- нарушение прав и законных интересов проверяемых юридических лиц при администрировании процессов контрольно-надзорными органам;
- превышение полномочий и иных требований в ходе проверок и оперативных мероприятий;
- необоснованные требования таможенных органов при администрировании нефискальных сборов;
- незаконное привлечение к административной ответственности и другое.



По результатам рассмотренных жалоб на незаконные действия органов власти в 81,3% случаев права заявителей были полностью или частично восстановлены, что указывает на то, что в основном жалобы субъектов предпринимательства имеют под собой объективную основу.





## ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В 2024 ГОДУ

| Транспортная доступность региона                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Налоги: налоговая нагрузка и администрирование                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Таможенные барьеры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Несовершенство функционирования системы оформления электронных паспортов                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>■ сложность логистики и увеличение (непредсказуемость) сроков перевозки;</li><li>■ увеличение стоимости перевозок;</li><li>■ вопросы, связанные с субсидированием морских перевозок;</li><li>■ ограничения работы МАПП для автоперевозчиков, в том числе, связанные с работой системы электронной очереди.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>■ увеличение претензий налоговых органов по «дроблению бизнеса» к компаниям региона;</li><li>■ высокая налоговая нагрузка, рост обязательных неналоговых платежей;</li><li>■ сложности, связанные с предстоящими изменениями налогового законодательства, в том числе, введением туристического налога.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>■ сложности идентификации вывоза товаров из региона, в том числе, связанные с трактовками положений подзаконных актов;</li><li>■ жалобы на необоснованные досмотры, задержания, изъятия;</li><li>■ обвинительный уклон в административных процессах;</li><li>■ продолжающаяся практика неприменения предупреждений как обязательного вида наказания.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>■ отсутствия в системе электронных паспортов сведений, необходимых для присвоения ЭПСМ статуса «действующий»;</li><li>■ сбои технического характера.</li></ul> |



## УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССАХ

- ✓ 2013 год – закреплен особый процессуальный статус Уполномоченного в арбитражном процессе
- ✓ 2022 год - внесены изменения в КоАП РФ, Уполномоченный вправе вступать в дело в качестве защитника в административный процесс

судебные процессы

19

судебные заседания

76

По окончанным производствам и вступившим в законную силу судебным актам в 2024 году в 91% случаях права предпринимателя восстановлены в полном объеме или частично (в 2023 году – 73%).

Объем возвращенных бизнесу (невзысканных) средств по результатам выигранных судебных заседаний, завершенных административных процессов составляет 91,6 млн. рублей.

Как показывает практика в настоящее время, это одно из наиболее востребованных и часто используемое процессуальное право Уполномоченного, и количество обращений предпринимателей о предоставлении дополнительной государственной защиты в ходе судебных разбирательств остается стабильно востребованным.



## УСПЕШНЫЕ КЕЙСЫ (ПРИМЕРЫ ИСТОРИЙ УСПЕХА)

Наиболее показательными в рамках деятельности Уполномоченного по реализации правозащитных функций могут являться результаты работы по следующим обращениям субъектов предпринимательства региона (на отдельных примерах).

| Содействие в вопросе внесения изменений в электронный паспорт транспортного средства                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Содействие предпринимателю в возврате табачной продукции                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Содействие предпринимателю в признании незаконным требований о возврате сумм гранта                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| При оформлении электронного паспорта на туристический автобус туроператора Калининградской области, ввезенного в процедуру «Свободная таможенная зона», в документ были внесены две взаимоисключающие записи – об отсутствии таможенных ограничений и о возможности эксплуатации автобуса только на территории Калининградской области. В результате этого, компания-собственник не смогла поставить автобус на регистрационный учет в Госавтоинспекции региона. Это повлекло и невозможность эксплуатации автобуса, что особенно негативно сказалось на туроператоре в разгар туристического сезона. Уполномоченным в режиме реального времени было организовано оперативное | В результате отказа от поставки производитель табачной продукции возвращал товар на территорию области, где он был помещен в зону таможенного контроля Калининградской областной таможни. По результатам 100% таможенного досмотра было выявлено несоответствие фактического количества товара количеству, заявленному в декларации на товары, а именно меньше на 6 блоков и 2 пачки сигарет, что составляет 0,006% от всей партии товара. На протяжении более трех месяцев таможенные органы не уведомляли предпринимателя о завершении таможенных процедур, а также выявленных признаках состава административного правонарушения. | Региональное министерство культуры и туризма обратилось в суд с требованием о взыскании с индивидуального предпринимателя суммы гранта свыше 10 млн. рублей. Грант предоставлялся из бюджета Калининградской области в форме субсидий на создание кемпинга и организацию его круглогодичного функционирования, а также на расширение доступности плавательного бассейна. В ходе прокурорской проверки было установлено, что вид разрешенного использования земельного участка, на котором предпринимателем реализовывался проект по созданию кемпинга «не позволяет размещать модульные некапитальные средства |



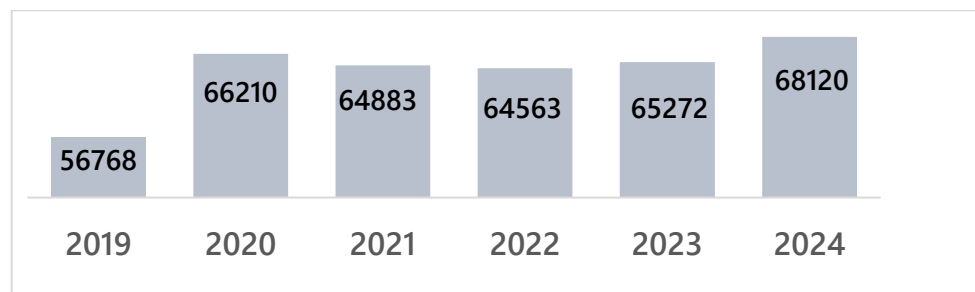
|                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>взаимодействие с Центральной акцизной таможней и АО «Электронный паспорт», что позволило в течение нескольких дней урегулировать проблемную ситуацию и внести необходимые изменения в электронный паспорт транспортного средства.</p> | <p>Нахождение товара все это время в зоне СВХ привело к увеличению сроков аннулирования (отзыва) декларации, а также сроков и расходов предпринимателя по временному хранению товара. При содействии Уполномоченного таможенными органами было принято решение об аннулировании декларации. Вся табачная продукция была возвращена предпринимателю.</p> | <p>размещения (кемпинги и автокемпинги)», что послужило основанием министерству требовать от предпринимателя возврата 4 790 000 рублей 00 копеек. Основанием второго требования министерства к предпринимателю о возврате свыше 5 млн. рублей послужило нарушение сроков установки подъемника для лиц с ограниченными возможностями здоровья в бассейне. При участии Уполномоченного на стороне предпринимателя при рассмотрении двух дел в арбитражном суде первой инстанции требования регионального министерства об взыскании гранта на сумму свыше 10 млн. рублей были признаны незаконными.</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



## РАЗДЕЛ 3. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ДЛЯ ВВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КЛИМАТ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Общее количество хозяйствующих субъектов



В 2024 году продолжает наблюдаться тенденция по росту общего количества хозяйствующих субъектов.

По состоянию на 01.01.2025 г. в Калининградской области (согласно статистическим данным ФНС России<sup>1</sup>) количество хозяйствующих субъектов возросло на 2,37 тыс. единиц и составляет 68,1 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (на 01.01.2024 – увеличение на 1,18 тыс. ед., 3,6%). Из них:

- 32 435 юридических лиц,
- 35 685 индивидуальных предпринимателей.

**Вывод:** сохраняется тенденция роста количества индивидуальных предпринимателей и незначительного сокращения количества коммерческих предприятий.

<sup>1</sup> [https://www.nalog.gov.ru/rn39/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/regstats/](https://www.nalog.gov.ru/rn39/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/)

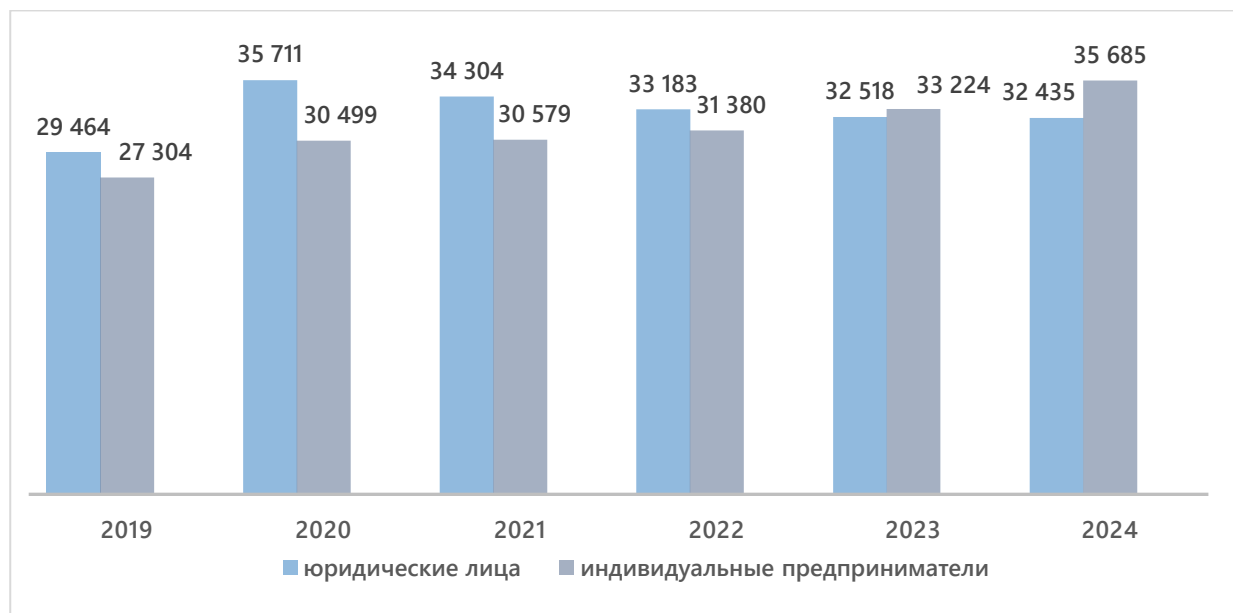
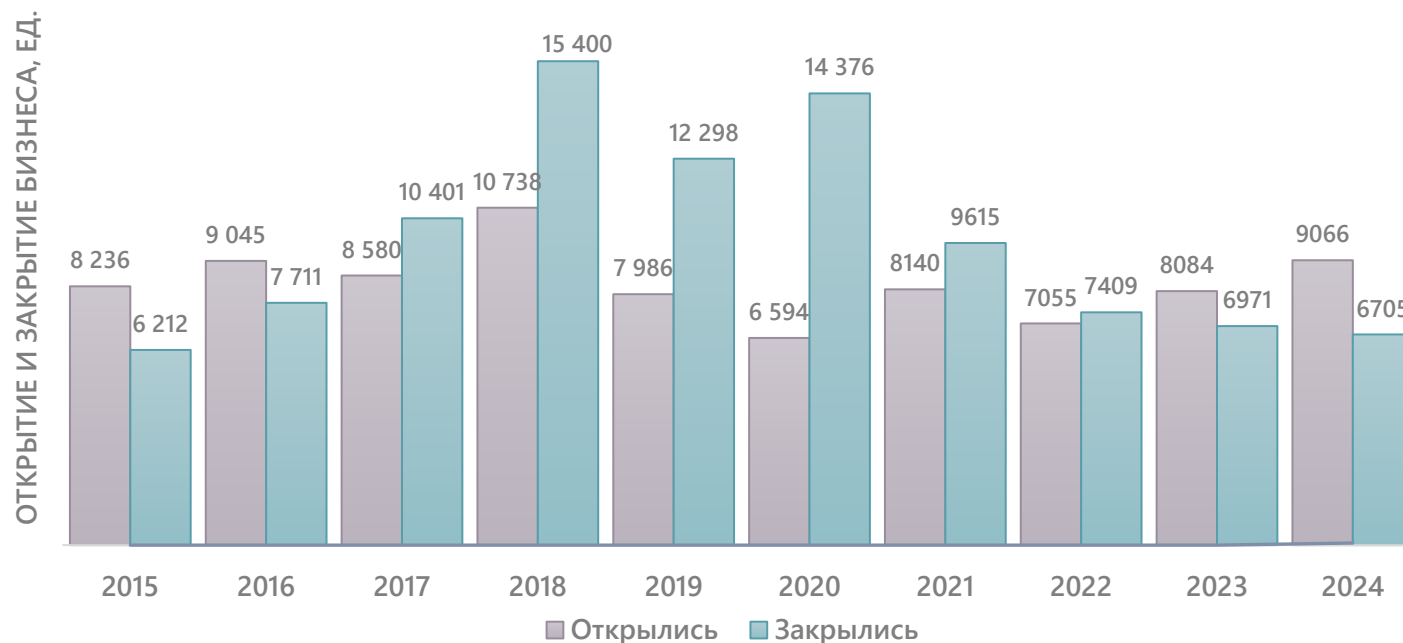




Рис. Демография бизнеса Калининградской области, ед.



По данным исследований, проведенных аудиторско-консалтинговой группой FinExpertiza на основе данных ФНС России<sup>1</sup>, достигнут рекордно низкий с 2010 года показатель сокращения коммерческих предприятий: в 2024 году количество ликвидированных коммерческих предприятий в субъектах Российской Федерации уменьшилось по сравнению с 2023 годом на 20%, до 203 тысяч. Число открытых компаний за год также сократилось, но в меньших масштабах - на 11%, благодаря чему впервые с 2015 года «рождаемость» компаний превысила «смертность».

В 2024 году в Калининградской области показатель «смертности» бизнеса оказался минимальным в Северо-Западном федеральном округе: открылось 1443 коммерческих организаций (2023 г. – 1342), а закрылось – 1447 (2023 г. – 1905).

Соотношение ликвидированных (1 659) и созданных (1 621) предприятий и организаций в 2024 году имеет незначительное отклонение (2,2%), тогда как в 2023 году это соотношение составляло 30,2% - количество ликвидированных компаний в 1,4 раза превышало число вновь созданных.

Таким образом «смертность» калининградского бизнеса снизилась до 0,28%. Во многом этому способствовало оказание мер государственной поддержки как на федеральном, так и на региональном уровне.

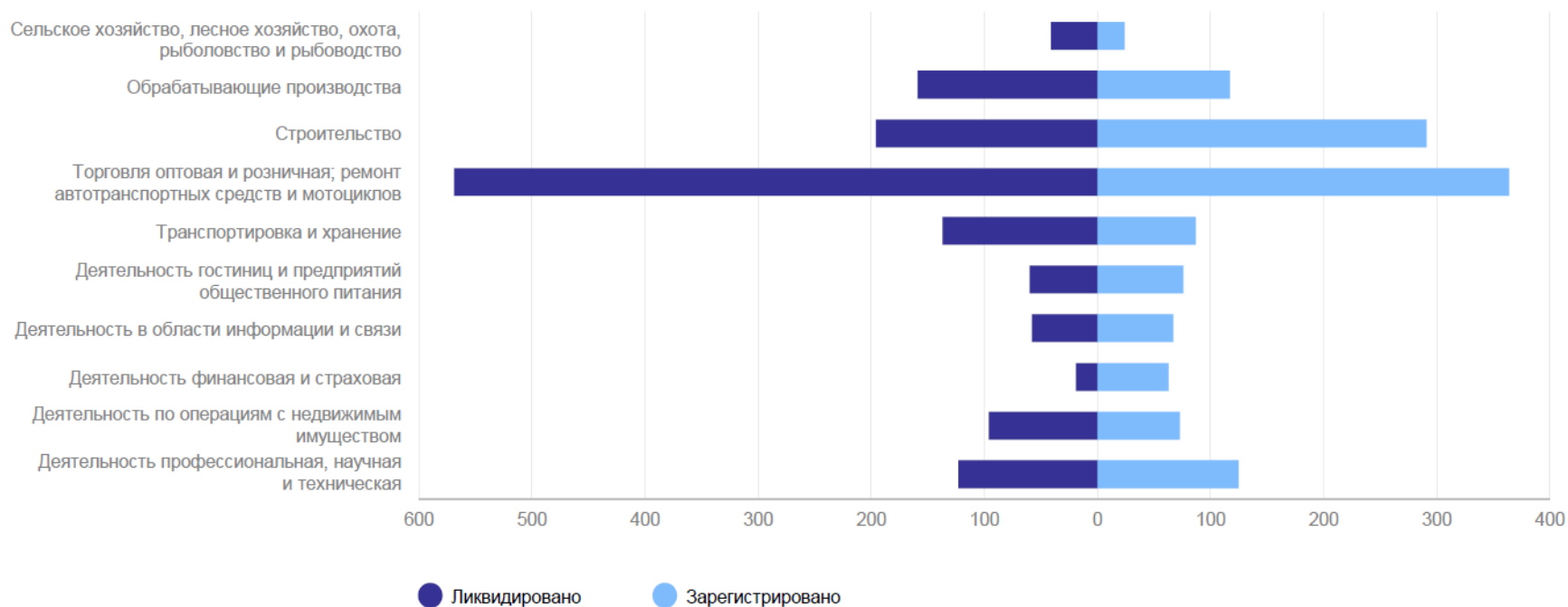
<sup>1</sup><https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2025/smernn-biz-2024/>



## ДЕМОГРАФИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАЗРЕЗЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

за январь – декабрь 2024 года

КАЛИНИНГРАДСТАТ



\* Отчет Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области «Организации и индивидуальные предприниматели 2024».



## Субъекты малого и среднего предпринимательства

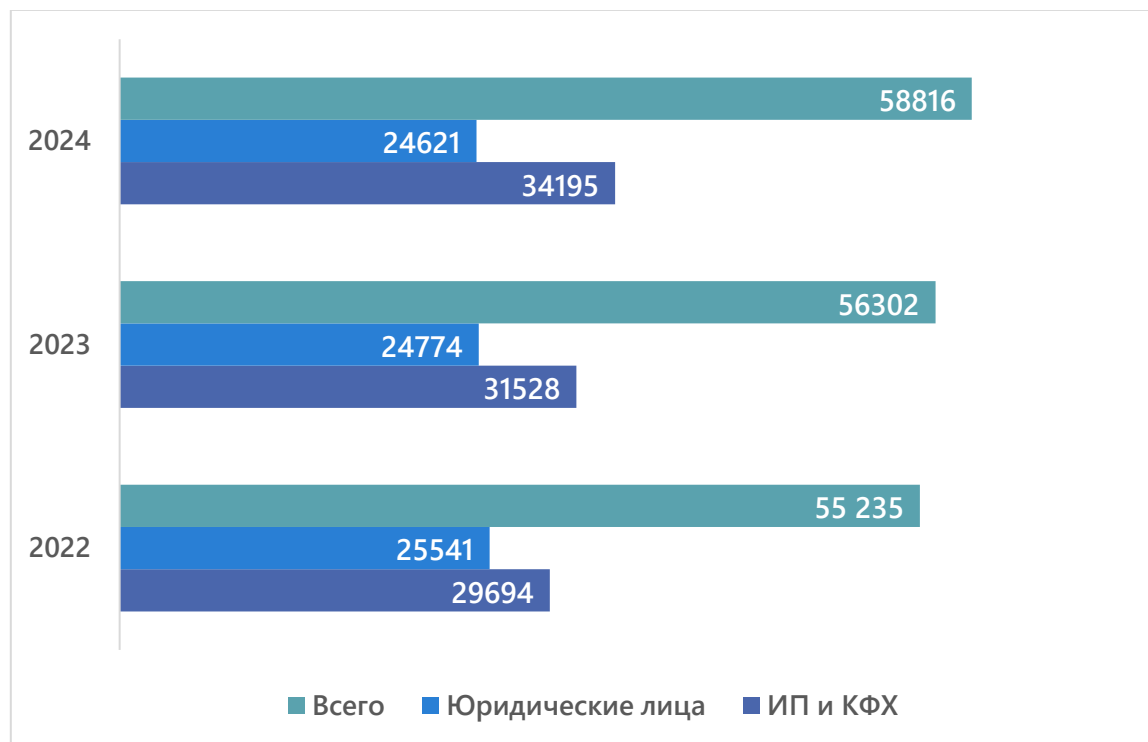
Согласно данным, представленным в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства<sup>1</sup>, наблюдается рост общего количества зарегистрированных субъектов МСП – на 4,47 % (в 2023 году рост составлял 1,9%).

Рост численности субъектов малого и среднего предпринимательства в Реестре МСП произошел, в целом, за счет увеличения количества индивидуальных предпринимателей.

Продолжает прослеживаться тенденция незначительного сокращения количества коммерческих предприятий – 0,6% (с 24 774 – на 10.01.2024 г. до 24 621 – на 10.01.2025 г.).

Количество индивидуальных предпринимателей уверенно продолжает свой рост. Если за 2023 год рост количества ИП (в т.ч. КФХ), сведения о которых содержатся в Реестре МСП, составлял 6,2% (на 01.01.2024 – 31 528), то в 2024 году количество индивидуальных предпринимателей и КФХ выросло на 8,5% (на 01.01.2025 – 34 195).

<sup>1</sup> <https://rmsp.nalog.ru/>



Среди субъектов МСП Калининградской области в 2024 г. 56 521 микропредприятий (2023 г. – 54 150; + 4,4 %); 2 147 малых предприятий (2023 г. – 2027; + 5,9%); 148 средних предприятий (2023 г. – 125; 18,4%).

В 2024 году на 30,6 % увеличилось число субъектов МСП, получивших статус социальных предприятий – 158 субъектов (в 2023 г. – 121).



## Специальный налоговый режим – налог на профессиональный доход



По данным Федеральной налоговой службы России<sup>1</sup>, по итогам 2024 года количество зарегистрированных в России самозанятых превысило 12 млн. человек. За это время доходы плательщиков налога на профессиональный доход превысили 5,2 трлн. рублей, а начисленные налоги – 219 млрд. рублей.

Самые популярные виды деятельности в режиме НПД – строительство, перевозка пассажиров, маркетинг и реклама, создание продукции собственного производства, сдача в аренду квартир.

По состоянию на 01.01.2025 года в Калининградской области специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» применяют 92 834 налогоплательщиков, что превышает численность самозанятых на 01.01.2024 года в 1,4 раза (67 675 – на 01.01.2024 года, 45 997 – на 01.01.2023 года, 27 635 – на 01.01.2022 года).

Рост численности составляет 25,2 тысяч, или 37,3% к числу налогоплательщиков налога на профессиональный доход прошлого года.

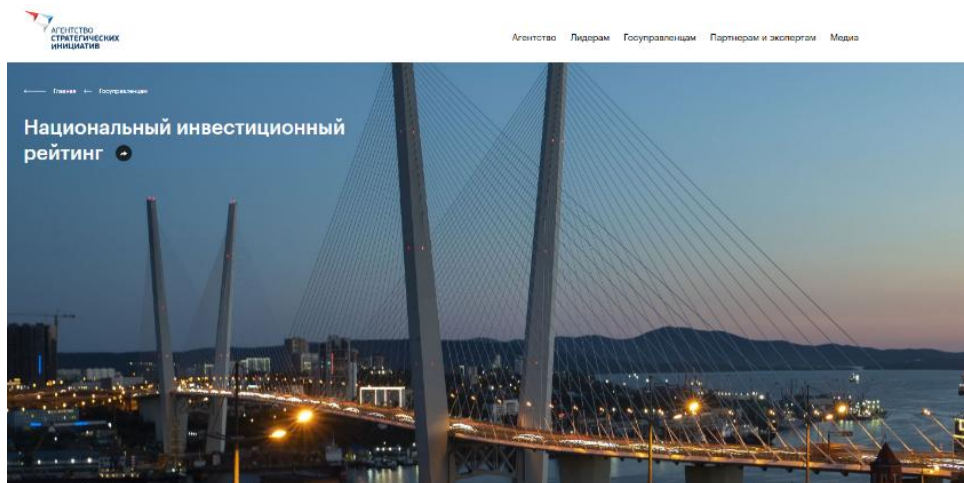
В основном, число самозанятых составляют физические лица – 87 950 граждан, 4 884 - индивидуальные предприниматели<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> [https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities\\_fts/15487019/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/15487019/)

<sup>2</sup> <https://sznnpd.ru/statistika-samozanyatosti-na-nachalo-2025/>



## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ СТАНДАРТ



Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, проводимый АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», оценивает усилия субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики.

Получение информации по показателям осуществляется путем проведения опросов предпринимателей и экспертов, а также с использованием статистических данных.

Рейтинг состоит из 67 показателей, которые группируются в 21 фактор, составляющих 4 направления:

- регуляторная среда
- институты для бизнеса
- инфраструктура и ресурсы;
- поддержка малого предпринимательства.

В каждом направлении шкала рейтинга включает градацию от А – максимальной, В, С, D, до Е– минимальной.

В 2024 году Калининградская область заняла 14 место в рейтинге инвестиционного климата регионов.

Система показателей рейтинга разработана с учетом лучшего отечественного и мирового опыта, направленного на оценку состояния инвестиционного климата, а также с учетом опыта пилотной апробации рейтинга в 2014 году.



Национальный рейтинг рассчитывается по 110 показателям в 8 направлениях:

- Недвижимость
- Инженерные сети
- Защита бизнеса
- Меры поддержки бизнеса
- Экспортная деятельность
- Инфраструктура и технологии
- Кадровые и трудовые ресурсы
- Развитие рынка и конкуренции

Постановлением Правительства Калининградской области № 17 от 21.01.2011 года образован Совет по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области (далее - совет). Совет является совещательным органом, образованным Правительством Калининградской области для содействия в реализации Закона Калининградской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Калининградской области» в целях создания благоприятного инвестиционного климата, выработки конкретных мер по улучшению инвестиционного климата, обеспечению стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности и реализации инвестиционных проектов на территории Калининградской области.

*Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калининградской области включен в состав Совета по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области.*

Деятельность Правительства Калининградской области, направленная на снижение административных барьеров и повышение качества деловой среды, в настоящее время реализуется в рамках применения новых методов и инструментов проектного управления – наряду с Национальным рейтингом инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, ими стали целевые модели регулирования и правоприменения по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата.



## Фактор «Б2» «Административное давление на бизнес»

|           | ФАКТОР/ПОКАЗАТЕЛЬ                                                                                       | РЕЗУЛЬТАТ РЕГИОНА |             |               |             |               |              |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------|---------------|-------------|---------------|--------------|
|           |                                                                                                         | Единицы измерения | Группа 2023 | Значение 2023 | Группа 2024 | Значение 2024 | Изменение    |
| <b>Б2</b> | <b>АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС</b>                                                              |                   |             |               |             |               |              |
| Б2.4      | Удовлетворенность предпринимателей удобством и понятностью прохождения контрольно-надзорных мероприятий | Средний балл      | D           | 1,25          | D           | 1,35          | + 0,10 балла |
| Б2.5      | Доля предупреждений от общего числа наказаний                                                           | %                 | D           | 37,97         | B           | 73,73         | + 35,76 %    |
| Б2.6      | Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных                  | %                 | B           | 3,41          | A           | 0,53          | - 2,87 %     |
| Б2.7      | Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий                   | %                 | B           | 77,12         | B           | 96,62         | + 19,51 %    |

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калининградской области принимает участие в формировании и реализации дорожной карты по Национальному рейтингу состояния инвестиционного климата в Калининградской области.

## Фактор «Б2» «Административное давление на бизнес»

|           | ФАКТОР/ПОКАЗАТЕЛЬ                                                                             | РЕЗУЛЬТАТ РЕГИОНА |             |               |             |               |                |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------|---------------|-------------|---------------|----------------|
|           |                                                                                               | Единицы измерения | Группа 2023 | Значение 2023 | Группа 2024 | Значение 2024 | Изменение      |
| <b>Б2</b> | <b>АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС</b>                                                    |                   |             |               |             |               |                |
| Б2.2      | Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год                                     | Шт./год           | B           | 0,36          | C           | 0,86          | + 0,50 шт./год |
| Б2.3      | Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий | %                 | C           | 23,08         | D           | 23,13         | + 0,05 %       |

В зоне контроля и анализа Уполномоченного находятся показатели:

- Б2. «Административное давление на бизнес»;
- Б7. «Силовое давление на бизнес».

## Фактор «Б7» «Силовое давление на бизнес»

|           | ФАКТОР/ПОКАЗАТЕЛЬ                                                                                                                           | РЕЗУЛЬТАТ РЕГИОНА |             |               |             |               |              |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------|---------------|-------------|---------------|--------------|
|           |                                                                                                                                             | Единицы измерения | Группа 2023 | Значение 2023 | Группа 2024 | Значение 2024 | Изменение    |
| <b>Б7</b> | <b>СИЛОВОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС</b>                                                                                                           |                   |             |               |             |               |              |
| Б7.1      | Оценка обеспечения безопасности ведения бизнеса в части правоохранительной системы                                                          | Средний балл      | C           | 3,57          | D           | 3,46          | - 0,11 балла |
| Б7.2      | Доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов (от общего числа опрошенных) | %                 | B           | 4,41          | C           | 7,98          | + 3,57 %     |



## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА



### «О взаимодействии бизнеса с государством»

В опросе приняли участие руководители и владельцы 3963 компаний из 85 субъектов РФ

декабрь 2024 г.

За последние пять лет власти предприняли немало инициатив, направленных на повышение качества взаимодействия бизнеса с государством. Среди них регуляторная гильотина, реформа контрольно-надзорной деятельности, моратории на проверки, формирование единого реестра контрольно-надзорных мероприятий, создание офисов единого окна для бизнеса и другие инициативы.

Эксперты Института экономики роста им. П.А. Столыпина в декабре 2024 года провели опрос о том, как предпринимательское сообщество оценивает эффективность этих инициатив и каково самоощущение бизнеса<sup>1</sup>.

В опросе приняли участие руководители и владельцы 3963 компаний из 85

субъектов РФ, в том числе, предприниматели из Калининградской области.

Растущие налоги назвали главным барьером для роста бизнеса более половины респондентов (56,9 процента).

Рекордный уровень ключевой ставки сочли основной проблемой 47,7 процента бизнесменов, а острую нехватку работников — 46,9 процента.

Кадровый голод испытали на себе почти 80 процентов предпринимателей. По мнению 65 процентов, эта проблема оказывает негативное влияние на объем выпуска продукции, а 25 процентов сочли ее нерешаемой в обозримой перспективе.

В отношении санкционного влияния, в 2024 году о негативном воздействии ограничений на бизнес заявили 34 процента трудоустроенных россиян. При этом подобного мнения в основном придерживались представители молодого и среднего поколения — 41 процент респондентов в возрасте от 24 до 34 лет и 37 процентов в возрасте от 35 до 44 лет.

Об улучшении положения дел в своих компаниях в этом году заявили только 9 процентов опрошенных граждан.

<sup>1</sup> <https://stolypin.institute/research/our/o-vzaimodejstvii-biznesa-s-gosudarstvom>



## Тренды. Отраслевая картина

| 01                                                                                                                                                                                                                          | 02                                                                                                                                                                                          | 03                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ОБРАБАТЫВАЮЩИЙ СЕКТОР                                                                                                                                                                                                       | СТРОИТЕЛЬСТВО                                                                                                                                                                               | СФЕРА УСЛУГ (кроме торговли и финансов)                                                                                                                                                  |
| <b>63,1%</b> сообщили о сохранении или росте выручки<br><b>9 %</b> в компании кризис (или планы закрыть бизнес) респондентов<br><b>27 %</b> Сообщили о стабильном или ускоренном росте<br>ОЦЕНКИ ПОКА ЕЩЕ ЛУЧШЕ ЧЕМ В СРЕДН | <b>49,6%</b> сообщили о сохранении или росте выручки<br><b>12,6 %</b> в компании кризис (или планы закрыть бизнес) респондентов<br><b>24,2 %</b> сообщили о стабильном или ускоренном росте | <b>54 %</b> сообщили о сохранении или росте выручки<br><b>10,4 %</b> в компании кризис (или планы закрыть бизнес) респондентов<br><b>23 %</b> Сообщили о стабильном или ускоренном росте |
| ПРИ ЭТОМ                                                                                                                                                                                                                    | ПРИ ЭТОМ                                                                                                                                                                                    | ТОРГОВЛЯ                                                                                                                                                                                 |
| Больше компаний сообщили об ОСТАНОВКЕ ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ<br>И РОСТ СТАВКИ по кредитам для них ГЛАВНАЯ ПРОБЛЕМА<br><b>64,9 %</b><br><b>63,4 %</b>                                                                               | Больше компаний сообщили об остановке планов развития<br>И рост ставки по кредитам для них главная проблема<br><b>65,3 %</b><br><b>62,7 %</b>                                               | <b>29,4 %</b> заявляют об УГРОЗЕ ЗАКРЫТИЯ БИЗНЕСА                                                                                                                                        |



## Тренды. Роль поддержки правительства

| 01                                                                                                 | 02                                                                                                 | 03                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ОБРАБАТЫВАЮЩИЙ СЕКТОР                                                                              | ТУРИЗМ И ГОСТИНИЦЫ                                                                                 | ОБЩЕПИТ                                                                                          |
| Все хорошо или становится лучше<br><b>27,2 %</b><br>Все плохо или становится хуже<br><b>19,2 %</b> | Все хорошо или становится лучше<br><b>29,8 %</b><br>Все плохо или становится хуже<br><b>18,6 %</b> | Все хорошо или становится лучше<br><b>22 %</b><br>Все плохо или становится хуже<br><b>17,2 %</b> |

### ПОДДЕРЖКА ПРАВИТЕЛЬСТВА

Отрасли, в которых позитивные оценки положения дел превышают негативные объединяет одно – все они стали предметом целенаправленных программ поддержки Правительства

## Основные выводы

01

**ИЗ-ЗА РОСТА СТАВКИ, ВАЛЮТНОГО КУРСА И ДЕФИЦИТА КАДРОВ КОМПАНИИ МЕНЕЕ ОПТИМИСТИЧНЫ В ОТНОШЕНИИ БУДУЩЕГО**

Но ситуация неоднородна, в промышленности и строительстве компании пока растут больше, а респонденты согласны с тем, что импортозамещение происходит, во многом за счет мер поддержки Правительства

02

**КЛЮЧЕВАЯ СТАВКА ВПЕРВЫЕ ВЫШЛА В ТОП-3 ПРОБЛЕМ**

Бизнес откладывает планы развития, и повышает оценку риска неплатежеспособности

03

**ВЫСОКИЕ СТАВКИ % ОСОБЕННО КРИТИЧНЫ В СЕКТОРАХ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ – ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

Из-за этого останавливаются планы развития в большем, чем в среднем числе предприятий

04

**КАК РЕЗУЛЬТАТ РЕСПОНДЕНТЫ ПОВЫШАЮТ ОЦЕНКУ РИСКА СТАГНАЦИИ ИЛИ СПАДА В ЭКОНОМИКЕ**

05

**КОМПАНИИ СЧИТАЮТ**

Надо продолжать совершенствовать экономическую модель и искать меры нейтрализации действия внешних факторов и ставки

06

**ДЕФИЦИТ КАДРОВ И МИГРАЦИЯ**

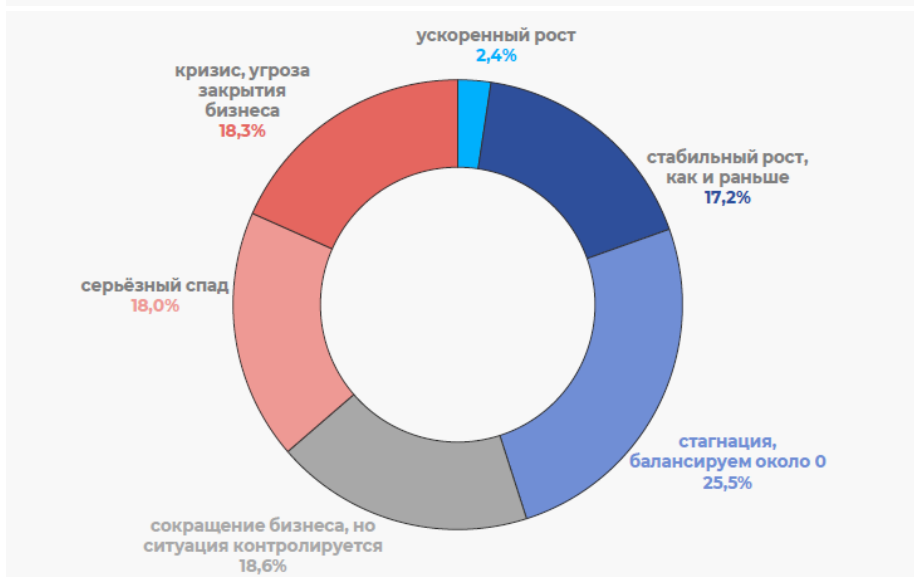
Дефицит кадров продолжает быть большой проблемой. Миграция является одним из решений, при этом предприниматели готовы уделять внимание легальности процедур найма и квалификации



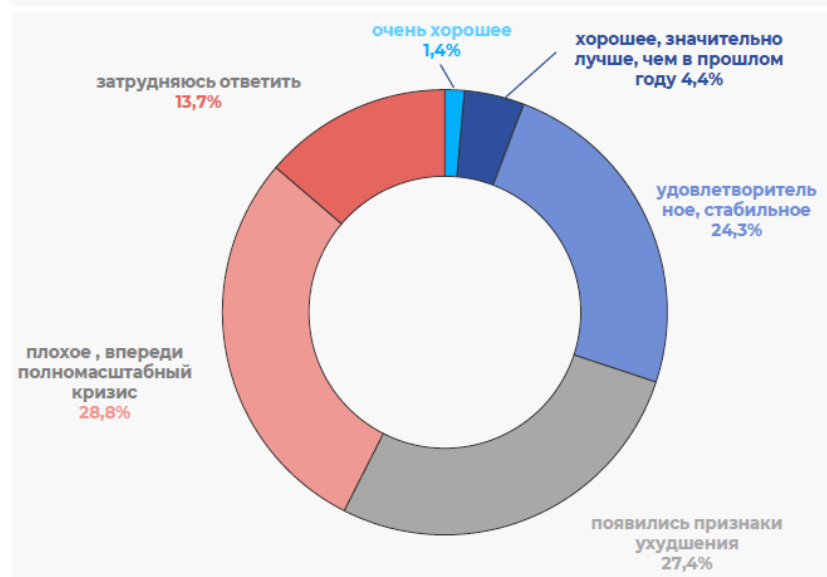
### Предприниматели менее оптимистичны в отношении будущего

- Тех, кто указал на состояние экономики от очень хорошего до стабильного, удовлетворительного стало меньше - 30,1 % (год назад было 57,8 %)
- На рост в своем бизнесе указали 19,6% (год назад было 23,6 %), также больше тех, кто испытывает серьезный спад или кризис – 36,3 % (год назад 24,15 %)

1. Как Вы оцениваете свою текущую ситуацию в своём бизнесе? (один ответ)



2. Как Вы оцениваете состояние российской экономики? (один ответ)



Исполнительный директор Института экономики роста им. Столыпина П.А. Антон Свириденко отмечает, что на протяжении продолжительного периода более уверенно чувствовала себя обрабатывающая отрасль. Так, в январе 2024 года эта сфера показывала рекордный PMI (Индекс деловой активности - Purchasing Managers Indices, - который собирается в ходе опроса мнения специалистов, занимающихся поставкой товаров и материалов для компании). Он был равен 50,3. Но уже чувствуются последствия высокой ключевой ставки - сейчас PMI в промышленности упал до 50,2. И это, безусловно, должно привлечь внимание к состоянию экономики в этом секторе. Как показал опрос, 47% предпринимателей одной из главных проблем экономики считают дефицит кадров, а 79% его испытывают.



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

**Доклад  
Российского союза промышленников и  
предпринимателей о состоянии делового  
климата в 2024 году**

По результатам ежегодного доклада РСПП о состоянии делового климата в России<sup>1</sup>, 2024 год оказался непростым для бизнеса. Бизнес чувствовал поддержку со стороны государства - около 40% отметили, что «власть относится к бизнесу как к локомотиву развития экономики и общества», однако, неоднократное повышение ключевой ставки Банком России перевесило все позитивные изменения.

В результате лишь 28% принявших участие в опросе компаний заявили, что в 2024 году деловой климат улучшился, в то же время половина назвала своё развитие успешным.

Компании не планируют полностью ставить на паузу или обнулять свои инвестиционные программы, хотя снижение инвестиционной активности уже началось. 38,5% предприятий из числа опрошенных ориентируются на ставку по кредиту выше 25% годовых (2023 г. - 0,7%).

В сложившихся условиях господдержка востребована бизнесом – около двух третей организаций воспользовались в 2024 году различными мерами и инструментами, предлагаемыми со стороны государства.

Среди топ-5 основных проблем для бизнеса в 2024 году российские предприниматели отмечали:

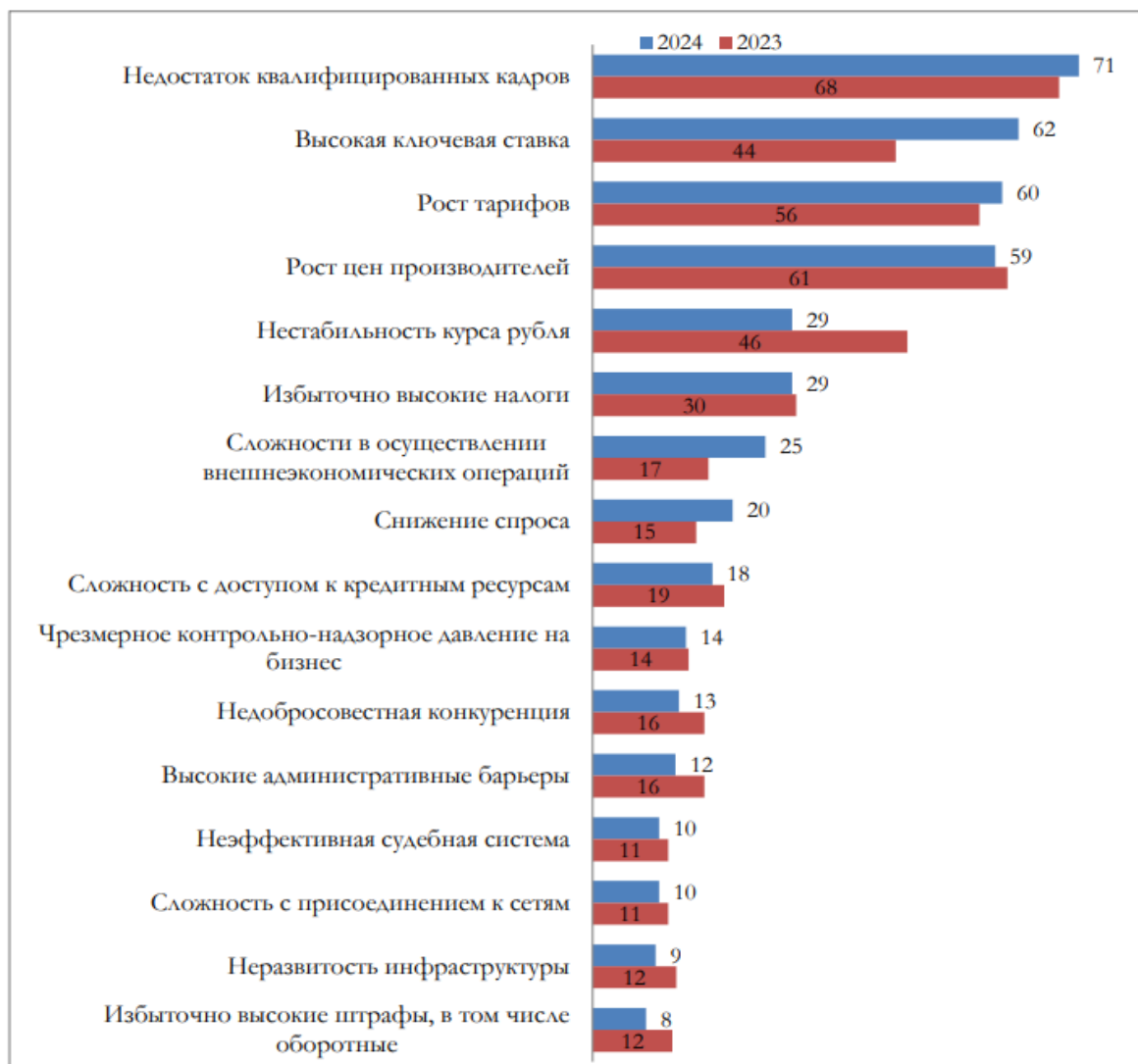
- дефицит квалифицированных кадров. Это наиболее острая проблема для 70,1 % предпринимателей;
- высокая ключевая ставка – 62,1 %. Актуальность этой проблемы за год стремительно выросла – в 2023 году её отмечали в 44,2% случаев;
- рост тарифов и рост цен производителей;
- избыточно высокие налоги;
- нестабильность курса рубля.

---

<sup>1</sup> <https://rspp.ru/activity/analytics/>



**Наиболее острые проблемы, мешающие предпринимательской  
деятельности в России в 2023–2024 годах, %**





## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ПО ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ – 2024

### АДМИНИСТРАТИВНАЯ НАГРУЗКА НА БИЗНЕС



По итогам 2024 года 54.8% представителей регионального бизнеса заявили, что административная нагрузка на бизнес увеличилась. 40.4%, сказали, что административная нагрузка не изменилась. И 4.8% отметили, что им стало работать легче.

В оценках объема административной нагрузки по сравнению с 2023 годом, когда больше половины предпринимателей говорили о росте административной нагрузки, отмечаем, что в этой составляющей бизнес-представители для себя облегчений в 2024 году не заметили – административная нагрузка на бизнес была и остается значительной.

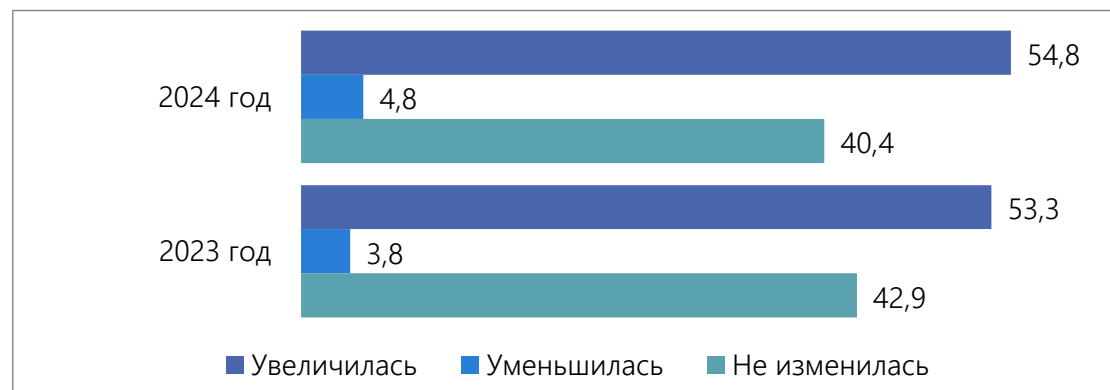


Рис. Оценка изменений объема административной нагрузки на бизнес (2023-2024 гг.), %

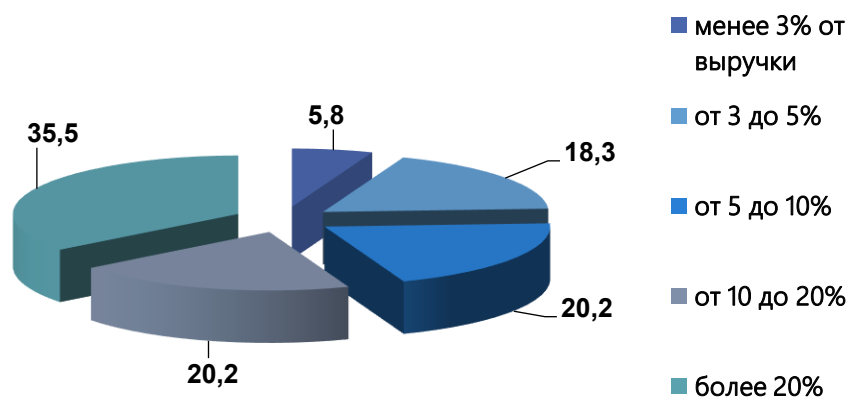


Рис. Оценка объема общей административной нагрузки на бизнес, %

Общая административная нагрузка на бизнес в 2024 году:

- у 24.1% предпринимателей региона не превышает 5% от выручки (менее 3% – 5.8%, от 3% до 5% – 18.3%),
- у 20.2% составляет 5–10% от выручки,
- у 20.2% – 10–20% от выручки,
- у 35.5% предпринимателей превышает 20% от выручки.

Сравнение настоящих данных с данными за 2023 год показывает, что есть изменения в оценках предпринимателей. На 13.1% уменьшилась за год доля предприятий, у которых объем нагрузки составляет от 10% до 20%. Выросло почти вдвое число предприятий с объемом нагрузки от 3% до 5%.

Остается практически неизменной доля предприятий с очень весомой для них административной нагрузкой (более 20% от выручки). Это по-прежнему самая многочисленная группа (35.5% предприятий в данном исследовании и 34.3% - в прошлом).

Такая большая величина административной нагрузки на предприятие может быть связана не только с ростом налогов, обязательных платежей и других административных затрат, но и со снижением объема выручки предприятий.

Таким образом, общий объем административной нагрузки для предприятий остается по-прежнему очень чувствительным для них.



Анализируя проблемы, с которыми сталкиваются калининградские предприниматели при подготовке к отчетности в 2024 году, можно выявить топ-3 проблем:

- 59.6% представителей бизнеса указывают на постоянные изменения в правилах и формах;
- 48,1% в качестве проблемного вопроса отмечают избыточность информации, содержащейся в отчетах;
- 20,2 предпринимателей указывают на дороговизну электронного документооборота (ЭЦП, сертификаты и т.д.).

При сравнении данных с 2023 годом, изменений фактически нет. Заметен рост числа предприятий, руководство которых указывает на избыточность информации в отчетах – их стало 48.1% (было 30.5%).

В целом, изменений, позволяющих сделать вывод, что административная нагрузка на предприятия уменьшилась, не произошло.

Рис. Наиболее актуальные проблемы, связанные с подготовкой отчётности, % (динамика 2023-2024 гг.)



## КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОТНОШЕНИИ БИЗНЕСА



Рис. Виды проверок, прошедших у предпринимателей в 2024 г., %

В 2024 году 41.3% предпринимателей были проверены контрольными органами. Наибольшую долю проверок составляют плановые проверки – им подверглись 81.4% предприятий, а внеплановые повторные проверки состоялись на 27.9% предприятий.

В 2024 году существенно больше (27.9%) прошло внеплановых повторных проверок (2023 г. - 7.1%).

По данным Прокуратуры Калининградской области, в 2024 году было проведено 1267 проверок, что на 9,69% меньше по сравнению с 2023 годом. Число плановых проверок сократилось более чем в 2,2 раза.

53.5% респондентов-участников проверок отмечают, что в их компаниях нарушений не выявлено.

34.9% предпринимателей отметили, что менее 5% проверок завершились выявлением нарушений.

В 2024 году в области в качестве административных наказаний зафиксированы две меры воздействия – предупреждение (20.2%) и административный штраф (19.2%). Более жесткие меры наказания не отмечены.

63.5% предприятий Калининградской области не подвергались административным наказаниям вообще.

По итогам 2024 года сохраняется тенденция – бизнес демонстрирует ориентирование на ответственное ведение деятельности.

Зачастую предприниматели отмечают, что их бизнес относится к категории, который необходимо проверять, и они к таким проверкам готовы.

С другой стороны, по-прежнему, можно говорить об отсутствии репрессивно-карательной мотивации у контрольно-надзорных органов.



Наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий в 2024 г. проводилось со стороны:

- ФНС России - 20.6%;
- Роспотребнадзор - 7.8%;
- ФТС России - 5.9%.

По 3.9% набрали МЧС России и Ростехнадзор.

Роструд, Россельхознадзор, Росприроднадзор проводили контроль на 2.9% предприятий.

Органы надзора регионального уровня проводили контрольно-надзорные мероприятия на 18.6% предприятиях региона.

Одинаковое количество – 13.7% предприятий области – было охвачено контрольно-надзорными мероприятиями со стороны органов федерального и муниципального уровня.

Рис. Органы, со стороны которых проводились контрольно-надзорные мероприятия в 2024 г., %



Для коммуникации и организации взаимодействия между предприятием и контрольно-надзорными органами необходимо понимать, какие инструменты наиболее понятны и удобны на предприятиях. Добросовестный бизнес всегда заинтересован в выстраивании конструктивного диалога с контрольными органами.

Согласно проведенному опросу, 46,1 % предпринимателей считают предпочтительным способом получения информации посредством электронной почты.

34.3% респондентов отметили, что для них очень важно иметь возможность получать обратную связь от контрольных органов.

27.5% выделили важность достаточности и полноты размещения информации на официальных сайтах контрольных органов.

26.5% предпринимателей отметили, что им удобнее и понятнее всего коммуницировать напрямую с инспектором по телефону. Для 19.6% руководителей важны возможность и качество реализации отправления документов через порталы надзорных органов.

14.7% предпринимателей считают важным, чтобы на порталах надзорных органов были подробные инструкции (в формате видео) по заполнению электронных документов.



## СИЛОВОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС

98% бизнес-представителей отметили, что в 2024 году им не приходилось сталкиваться с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов. 2% опрошенных отметили такой факт. Бизнес региона защищен от давления со стороны правоохранительных органов.

33.3% предпринимателей отметили волокиту и бездействие правоохранительных органов в отношении заявлений предпринимателей о неправомерных действиях.

14.7% упомянули необоснованное уголовное преследование.



Рис. Результаты оценки защиты предпринимателей от необоснованного уголовного преследования за 2024 г., %

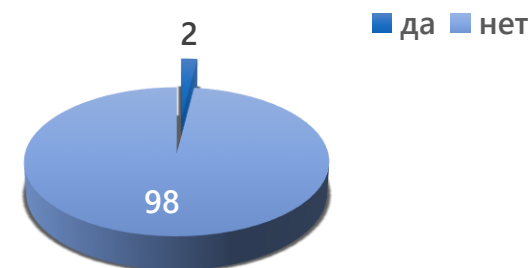


Рис. Результаты ответа на вопрос о проявлении необоснованного силового давления на бизнес со стороны правоохранительных органов в 2024 г., %

По субъективным оценкам предпринимателей Калининградской области только 1 % отмечает ухудшение ситуации по поводу их защиты от необоснованного уголовного преследования в 2024 году.

При этом около 56 % отметили, что степень такой защиты не изменилась, а 6.9% предпринимателей считают, что защита улучшилась.



2/3 предпринимателей региона считают, что риск столкнуться с рейдерством в 2024 году не изменился по сравнению с 2023 годом.

Для 8.7% опрошенных представителей бизнеса ситуация стала более спокойной.

11.5% опрошенных затруднились дать оценку.

4.8% предпринимателей считают, что за прошедший год риск подвергнуться захвату увеличился. Предпринимателями, входящими в данную группу, существующая экономическая ситуация воспринимается как фактор риска столкнуться с рейдерством.

Сравнение с данными 2023 года показывает, что оценки рисков за 2024 год изменились.

Заметно увеличилась доля предприятий, руководители которых считают, что риск столкнуться с захватом не изменился (75% - 2024 г. и 52.4% - 2023 г.).

Незначительно меньше стало тех, кто отмечает увеличение риска (4.8% - 2024 г. и 8.7% - 2023 г.).

Стало меньше предпринимателей, считающих возможность столкнуться с рейдерством уменьшилась (8.7% - 2024 г. и 16.2% - 2023 г.).



Рис. Субъективная оценка риска столкнуться с рейдерством в связи с кризисными явлениями в экономике 2024 г., %



Рис. Субъективная оценка риска столкнуться с рейдерством в связи с кризисными явлениями в экономике  
(динамика 2023–2024 гг.), %



## СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ, СДЕРЖИВАЮЩИЕ РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ – 2024

2024 год продемонстрировал вектор по стабилизации экономического развития Калининградской области и адаптации бизнеса региона к имеющимся и новым вводимым санкциям. Как отмечает вице-премьер Правительства Калининградской области, министр экономического развития, промышленности и торговли В.Ю. Лесикова, не все отрасли восстанавливаются одинаково быстро, но тем не менее, процесс запущен<sup>1</sup>. Во многом стабилизации экономических процессов способствуют применяемые меры государственной поддержки, субсидирования перевозок, развитие инфраструктуры региона и многое другое. Однако системные проблемы, которые и ранее озвучивались предпринимательским сообществом как сдерживающие факторы развития, не утратили своей актуальности. По сравнению с 2023 годом в 2024 году существенной переориентации приоритетности проблем бизнеса по основным направлениям не произошло. Однако, внутри отдельных направлений сменилась очередность первостепенных задач, требующих разрешения.

Основными вызовами, оказывающими особое влияние на предпринимательский климат в Калининградской области в 2024 году, системными вопросами, с которыми сталкиваются предприниматели региона, являются:

### 1. Транспортная доступность региона:

- сложность логистики и увеличение (непредсказуемость) сроков перевозки;
- увеличение стоимости перевозки;
- вопросы, связанные с субсидированием морских перевозок;
- ограничения работы МАПП для автоперевозчиков, в том числе, связанные с работой системы электронной очереди.

---

<sup>1</sup> [https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/07/04/2025/67c80c4a9a79476cf939b5ec?utm\\_source=social&utm\\_medium=messenger&utm\\_campaign=telegram](https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/07/04/2025/67c80c4a9a79476cf939b5ec?utm_source=social&utm_medium=messenger&utm_campaign=telegram)



2. Налоги: налоговая нагрузка и администрирование:

- увеличение претензий налоговых органов по «дроблению бизнеса» к компаниям региона;
- высокая налоговая нагрузка, рост обязательных неналоговых платежей;
- сложности, связанные с изменениями налогового законодательства, вступившими в силу с 01 января 2025 года, в том числе, введением туристического налога.

3. Таможенные барьеры:

- сложности идентификации вывоза товаров из региона, в том числе, связанные с трактовками положений подзаконных актов;
- жалобы на необоснованные досмотры, задержания, изъятия;
- обвинительный уклон в административных процессах;
- продолжающаяся практика неприменения предупреждений как обязательного вида наказания.

4. Несовершенство функционирования системы оформления электронных паспортов:

- отсутствия в системе электронных паспортов сведений, необходимых для присвоения ЭПСМ статуса «действующий»;
- сбои технического характера.

5. Проблематика вопросов экологии и природопользования:

- оформление прав пользования недрами регионального значения и обращения с промышленными отходами.

6. Введение «курсовых» экспортных пошлин.



## Транспортная доступность региона

Вопросы транспортной доступности, по-прежнему, входят в число актуальных проблем для регионального бизнеса. Если в 2022 и 2023 годах, прежде всего, предпринимателей региона беспокоили вопросы, связанные с быстрой переориентацией доставки товаров морским путем и недостаточностью паромных мощностей, судов для перевозки накатной техники, то в 2024 году в качестве приоритетных направлений стали вопросы, связанные с увеличением стоимости перевозки морским транспортом, непредсказуемостью сроков доставки товаров из/в Калининградскую область.

В настоящее время бизнес признает наличие развивающейся инфраструктуры, в том числе, увеличившееся количество судов для перевозки, наличие мер государственной поддержки в виде субсидирования. Однако отмечаются сложности, связанные с самой процедурой морского субсидирования и механизмом, применяемым при данной мере поддержки.



Рис. Сложности транспортно-логистического комплекса региона в 2024 г., %

Изменился вектор вопросов, интересующих перевозчиков, связанных с ограничением работы МАПП «Чернышевское». Если в 2023 году от автоперевозчиков поступали вопросы, связанные, в целом, с необходимостью ведения электронной очереди бронирования мест для пересечения МАПП, то в 2024 году акцент сместился на работу по донстройке системы электронной очереди: предоставления приоритета для перевозки скоропортящегося товара, перемещение порожней техники, недопущения искусственного бронирования слотов, а также развитие инфраструктуры в местах накопления транспортных средств.

Отрадно, что данные вопросы прорабатываются региональными властями с федеральными органами при привлечении представителей отраслевого бизнеса.



## Налоги: налоговая нагрузка и администрирование

Вопросы, связанные с высокой налоговой нагрузкой и сложностями налогового администрирования, также традиционно входят в число актуальных проблем, интересующих Калининградский бизнес.

В 2024 году наиболее востребованными у бизнеса стали вопросы, связанные с увеличением претензий налоговых органов по «дроблению бизнеса» к компаниям региона. Связано, прежде всего, с изменениями действующего законодательства, вступившим в силу в 2025 году. Среди проблемных аспектов отмечается отсутствие законодательно закрепленных четких критериев и признаков «дробления бизнеса», что не исключает субъективного подхода налогового инспектора, а также достаточно длительные сроки, когда к компании могут быть предъявлены требования за предыдущие периоды.

Традиционно в качестве проблемных аспектов выделяются вопросы, связанные с высокой налоговой нагрузкой, а также значительным количеством обязательных неналоговых платежей, что также негативно сказывается на бизнесе. В 2024 году актуальными стали вопросы, связанные с изменениями налогового законодательства, вступившими в силу с 01 января 2025 года в части перехода на НДС предпринимателями, использующими УСН, увеличением размера налога на прибыль. У представителей туристической индустрии, и прежде всего, владельцев отелей, гостиниц, хостелов возникали вопросы, связанные с введением туристического налога, в частности, его администрирование и уплата. Ситуация осложняется тем, что в федеральном законодательстве определены ряд льготных категорий граждан, при размещении которых данный налог не взимается. Однако остались нерешенными вопросы, связанные, например, с размещением членов семьи льготных категорий граждан, определением объекта налогообложения. Кроме того, право установления дополнительных преференций, равно как и введения соответствующего налога, предоставлено муниципалитетом. Следовательно, нормативная база внутри региона может существенно отличаться в разных муниципальных образованиях, что требует от бизнеса дополнительного контроля. Более того, предпринимателей интересовал сам механизм взимания соответствующего налога, что потребовало соответствующих дополнительных разъяснений.

По результатам проведенного исследования, отраженном в аналитическом отчете «Взаимодействие предпринимательского сообщества Калининградской области с органами государственной власти в области осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2024 году», прослеживается отрицательная динамика по готовности региональных предпринимателей к закрытию бизнеса в случае увеличения налоговой нагрузки. 25 % предпринимателей в 2024 году готовы к такой мере. По итогам 2023 года этот показатель составлял 14,3 %, рост составил 10,7 %.

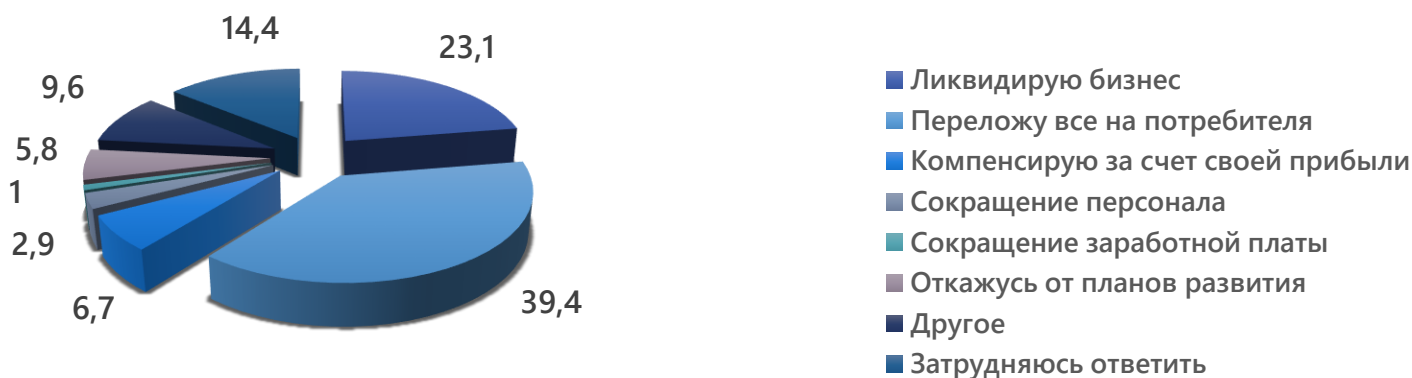


Рис. Действия калининградских предпринимателей при возможном повышении налогов и неналоговых сборов и платежей, %

Самый популярный выход, если в нынешней экономической ситуации произойдет повышение налогов, неналоговых сборов и платежей, 39.4% предпринимателей видят в том, чтобы переложить все на плечи потребителей, то есть поднять цену своих продуктов и услуг. Практически повторяется результат прошлого года (2023 г. – 35,2 %).

6.7% готовы пойти на сокращение своей личной прибыли и компенсируют налоговые платежи и сборы за счет нее. Таких предпринимателей в 2024 году стало меньше (2023 г. - 11.4%).

5.8% предпринимателей готовы отказать от планов по развитию бизнеса (2023 г. – 8,6 %).

Незначительное количество предпринимателей будут решать проблему за счет сотрудников: 2.9 % готовы пойти на сокращение персонала (2023 г. – 5,7 %), а 1% - на сокращение заработной платы (2023 г. – 1,9 %).

14.4% представителей бизнеса затруднились дать ответ. 7.7% ответили иначе. Их пояснения сводятся к тому, что они «будут принимать решение по ситуации».



## Таможенные барьеры

В данной тематике можно выделить несколько направлений. Прежде всего, это избыточное административное давление со стороны таможенных органов выражающиеся в:

- изменении правоприменительной практики к квалификации растаможенных в процедуре свободной таможенной зоны рыболовных судов;
- возбуждении дел об административных нарушениях, связанных со спецификой процедуры свободной таможенной зоны;
- избыточности применения административного наказания, ставящей под угрозу нормальную хозяйственную деятельность рыболовецких компаний региона;
- доначислении таможенных платежей в крупных размерах при изменении таможенными органами классификации кода товара после выпуска и другое.

Данная проблема не является новой. В фокусе внимания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области эти вопросы находятся последние несколько лет. К сожалению, их разрешение переносится в плоскость судебных разбирательств, которые, как правило, могут длиться несколько лет. Проблема заключается в применении положений статьи 455 Таможенного кодекса ЕАЭС, и связана с изменением подхода к квалификации рыболовецких судов, используемых региональными компаниями, и ввезенными в Калининградскую область в режиме свободной таможенной зоны, в качестве транспортных средств международной перевозки. Данная проблема неоднократно поднималась на разных площадках для обсуждения, признается на государственном уровне. Однако для ее решения требуется изменение таможенного законодательства ЕАЭС, что предполагает достижения консенсуса всеми государствами – членами ЕАЭС. В свою очередь, такое решение требует определенных организационных и временных затрат.

А ещё одним вопросом, получившим новый отрицательный импульс своего развития в 2024 году, стала проблема идентификации товаров как товаров стран ЕАЭС, вывозимых с территории Калининградской области. Ситуация осложнилась в связи с принятием 2024 году двух нормативных актов. Прежде всего, это распоряжение Правительства РФ от 09.02.2024 г. № 288-р «Об утверждении Перечня документов подтверждающих статус товаров как товаров Евразийского экономического союза при вывозе этих товаров с территории Особой экономической зоны Калининградской области или



с территории Особой экономической зоны на территориях Магаданской области и Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области на остальную часть таможенной территории Евразийского экономического союза», уточняющее перечень документов, с помощью которых подтверждается статус товара ЕАЭС. Цель данного документа была направлена на упорядочение и урегулирование отношений по идентификации товаров. Однако за период отсутствия соответствующего нормативного акта в регионе сложилась определенная практика по подтверждению статуса товаров посредством заключений, выдаваемых экспертными организациями, что не противоречило действующему законодательству. Такие документы признавались таможенными органами как надлежащие. В перечень допустимых доказательств в распоряжении Правительства РФ № 288-р были включены заключения Торгово-промышленной палаты, но не иных организаций. После 09 февраля 2024 года заключения экспертных организаций перестали приниматься таможенными структурами, что повлекло сложности для предпринимателей, чьи товары прошли идентификацию на основании этих заключений, и даже частично партии товаров были по ним выпущены. Возникла достаточно специфическая ситуация, когда идентификацию готовой продукции пройти уже невозможно, а документы, которые признавали таможенные органы, и по которым уже произошел частичный выпуск продукции, перестали иметь для контролирующих структур юридическую силу. Представляется, что в случаях, когда таможенными органами ранее признавались акты экспертиз как надлежащее доказательство подтверждения статуса товара как товара ЕАЭС, и по которым уже производилось частичное списание товаров, отказ в признании правомерным в целях идентификации оставшейся партии товаров принятия таких документов со стороны таможенных органов был деструктивен. Однако надо справедливо отметить, что в рамках межведомственного взаимодействия, при участии регионального правительства вопрос был урегулирован, и принято решение, удовлетворяющее интересам и власти, и бизнеса.

Усложняющим фактором для идентификации товаров как товаров стран ЕАЭС стало и принятие приказа Министерства финансов РФ от 03.05.2024 № 55н «Об утверждении Порядка и технологии совершения таможенных операций в отношении товаров Евразийского экономического союза, ввозимых (ввезенных) на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области и вывозимых с территории Особой экономической зоны в Калининградской области на остальную часть таможенной территории Евразийского экономического союза, в том числе с использованием электронных документов». В данном документе уточнялась процедура идентификации товаров, и было введено требование о необходимости предоставления товара в открытой упаковке (кроме установленных исключений), а также введен контроль в форме таможенного осмотра, чего ранее не было предусмотрено в Федеральном законе от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». На практике возникли сложности, связанные с предъявлением товара в открытой упаковке в зоне таможенного контроля для идентификации, особенно в отношении продуктов питания, а также отдельных групп товаров,



которые после распаковки невозможно вернуть в первоначальное состояние. Это привело не только к увеличению сроков прохождения таможенных процедур, но и к дополнительным финансовым затратам предпринимателей по погрузке/разгрузке товаров, а частую даже невозможности реализации продукции после вскрытия упаковки.

Кроме того, введение таможенного контроля в виде таможенного осмотра фактически нивелирует реализацию принципа выборочности, заложенного в нормах Таможенного кодекса ЕАЭС, в силу его безальтернативного характера.

Данный вопрос был предметом обсуждения на различных уровнях, и в настоящее время ведется подготовка изменений в Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ в части применения системы управления рисками в отношении товаров, имеющих статус товаров ЕАЭС, вывозимых с территории Калининградской области на остальную часть ЕАЭС. Не все нововведения бизнес воспринимает однозначно положительно, в связи с этим работа в данном направлении будет продолжена, а данная проблематика находится в зоне постоянного внимания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области.

В целом, следует отметить, по результатам опроса предпринимателей Калининградской области, по итогам 2024 года, выделяются несколько проблем, связанных с взаимодействием бизнеса с таможенными органами.



Рис. С какими проблемными вопросами приходилось сталкиваться при взаимоотношении с таможенными органами, 2024 г., %



## Несовершенство функционирования системы оформления электронных паспортов

В 2024 году продолжились обращения в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области от предпринимателей региона, осуществляющих поставку транспортных средств, самоходных машин и других видов техники, связанных с затруднением в оформлении электронных паспортов на них. При оформлении электронных паспортов предпринимателями обращалось внимание на существенные превышения установленных сроков по присвоению паспорту статуса «действующий». В свою очередь, статус электронного паспорта «незавершенный» приводит к невозможности введения техники в оборот и ее эксплуатации, дополнительных расходам по ее содержанию в местах хранения (склады, площадки).

Причиной наличия у электронного паспорта статуса «незавершенный» является отсутствие в системе сведений, необходимых для завершения процедуры оформления электронных паспортов (данных о выпуске в обращение техники, сведений об уплате утилизационном сборе/ оснований освобождения от его уплаты, недостаточность сведений, ошибки оператора, несовпадение новой и ранее введенной информации, др.)

Допускались случаи, когда при оформлении электронного паспорта на туристический автобус туроператора Калининградской области, ввезенного в процедуру «Свободная таможенная зона», в документ были внесены две взаимоисключающие записи – об отсутствии таможенных ограничений и о возможности эксплуатации автобуса только на территории области. Из-за этого, компания-собственник не смогла поставить автобус на регистрационный учет в Госавтоинспекции региона, и соответственно, его эксплуатировать, что особенно негативно сказалось на туроператоре в разгар туристического сезона.

Одной из основных причин отсутствия в системе электронных паспортов сведений, необходимых для присвоения ЭПСМ статуса «действующий», являются проблемы технического характера. Передача сведений в систему электронных паспортов осуществляется посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), где на этапе передачи и поступления корректных данных происходят технические сбои.

С целью оптимизации процессов оформления документов, исключения технических проблем по межведомственному электронному взаимодействию компетентными органами (в том числе Федеральной таможенной службой) во взаимодействии со специализированной организацией АО «Электронный паспорт», как администратором системы электронных паспортов транспортных средств, самоходных машин и других видов техники, необходимо продолжить работу по доработке алгоритмов информационного взаимодействия в части передачи и поступления корректных данных.



## Проблематика вопросов экологии и природопользования

В 2024 году не утратили актуальности вопросы в сфере экологии и природоохранной деятельности. Следует отметить, что по отдельным проблемам, которые были выявлены в 2023 году, наметилась положительная динамика по их разрешению.

Так, в 2023 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калининградской области обращалось внимание на целесообразность введения регионального кадастра отходов. Как отметил в феврале 2024 года министр природных ресурсов и экологии Калининградской области О.А. Ступин, информацию об объемах отходов профильное региональное министерство получает из данных о весовом контроле, а не из регионального кадастра отходов<sup>1</sup>. В свою очередь, статья 80 КоАП Калининградской области предусматривает административную ответственность за нарушение порядка предоставления информации в региональный кадастр отходов – от 50 тыс. до 100 тыс. рублей (для юридических лиц). Однако за период существования и ведения данного вида кадастра факт привлечения юридического лица к ответственности за несоблюдение требований по предоставлению информации в судебной практике был зафиксирован лишь единожды, и решение по его привлечению к ответственности в последующем было отменено в судебном порядке. В связи с этим, принятое решение Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области об отмене регионального кадастра отходов производства и потребления на территории Калининградской области (Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 03.04.2024 № 119) – это демонстрация стремления региональных органов власти к сокращению административной нагрузки на бизнес.

Также позитивно следует оценить принятое Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области решение об отмене порядка принятия решения о проведении аукциона на предоставление права пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Калининградской области (Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 29.10.2024 № 418). Ранее Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калининградской области неоднократно обращалось внимание на излишние требования регионального министерства по предоставлению оценки воздействия на окружающую среду при подаче заявки природопользователями на право пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Калининградской области. Данная

---

<sup>1</sup> <https://rugrad.online/opinion/1367265/>



позиция была поддержана и в судебных инстанциях. В связи с этим, отмена нормативного акта, предусматривающего излишнюю нагрузку на бизнес – это проявление ответственного и конструктивного подхода к выстраиванию диалога региональных органов власти и бизнеса.

Однако не все нововведения в области правового регулирования порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Калининградской области можно оценить однозначно положительно. При принятии Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 14.05.2024 № 184 «Об утверждении порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Калининградской области» происходило активное общественное обсуждение его положений с представителями профильного областного министерства и бизнес-сообщества. Еще на стадии проекта приказа Уполномоченным высказывались ряд замечаний относительно требований к природопользователям по комплекту предоставляемых документов при подаче заявки на право пользования участками недр местного значения. В отношении части замечаний был достигнут консенсус с разработчиками акта. Однако опасения бизнеса относительно целесообразности предоставления доказательств того, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования испрашиваемым участком недр, были связаны с возможностью субъективной оценки региональным министерством заявок и неясными критериями для их оценки.

К сожалению, в действующей редакции Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 14.05.2024 № 184 требования о предоставлении доказательств наличия финансовых средств у заявителей, а также документов о движении денежных средств и их остатках на счетах за определенный период, остались.

Представляется, что исключительно практика реализации положений данного нормативного акта будет является единственным и главным критерием соблюдения требований действующего законодательства и недопустимости создания административных барьеров для осуществления предпринимательской деятельности. Данный вопрос остается в сфере контроля Уполномоченного.



## Введение «курсовых» экспортных пошлин

Еще одним сдерживающим фактором развития бизнеса в Калининградской области стали «курсовые» экспортные пошлины, введенные постановлением Правительства РФ № 1538 от 21.09.2023 г., и действовавшие с 01 октября 2023 года и до 31 декабря 2024 года фактически в отношении всех видов продукции, экспортируемой из России Федерации в иные страны, не являющиеся участниками ЕАЭС. Пошлина составила от 4% до 7% в зависимости от курса национальной валюты. При 80 рублях за доллар США и ниже она будет нулевой. Для удобрений пошлина составит до 10% в зависимости от курса рубля.

Зачастую реализация произведенной в регионе продукции в другие государства являлась для региональных предпринимателей, например, в сфере производства рыбных консервов, рапсового масла, фактически единственной возможностью получения дохода и поддержания существования своих компаний, в силу неконкурентоспособности продукции в ценовом сегменте на остальной территории России или отсутствии культуры массового потребления производимой продукции на внутреннем рынке страны.

Правительством Калининградской области было предложено два сценария поддержки калининградских компаний - экспортеров. Первый – компенсация платежей в рамках законодательства об Особой экономической зоне в Калининградской области, предусматривающего гарантии для ряда резидентов ОЭЗ компенсации затрат на оплату таможенных пошлин и налогов при их увеличении в течении срока реализации инвестиционного проекта. Однако реализация данной меры поддержки требовала принятия нормативного акта, предусматривающего возможность компенсации вывозных пошлин, что требовала времени на разработку и согласование<sup>1</sup>.

Второй сценарий поддержки предполагал исключение из-под действия пошлин продукции с низкой рентабельностью. С января 2024 года, согласно решению правительственной подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, были выведены из-под действия экспортных пошлин ряд товаров, в том числе, соевый белковый протеин, производимый одной из региональных компаний<sup>2</sup>.

Еще одним механизмом поддержки предпринимателей стало введение на срок, не превышающий 12 месяцев, тарифных квот на вывоз товаров из РФ, предусматривающих применение в течение определенного периода более низкой или нулевой ставки вывозной таможенной пошлины при вывозе

---

<sup>1</sup> <https://rugrad.online/news/1355515/>

<sup>2</sup> <https://rugrad.online/news/1359325/>



определенного количества товара. Данная преференция могла применяться в отношении товаров, которые произведены на территории субъекта РФ, географическое положение которого, «оказывает негативное влияние на формирование себестоимости и отпускных цен» продукции, к которым, в том числе, относятся и товары, произведенные в Калининградской области.

В феврале 2024 года Правительство РФ установило тарифные квоты на беспошлинный вывоз рыбных консервов и консервированных морепродуктов из Калининградской области за пределы ЕАЭС: на экспорт консервов из рыбы – 4,4 тыс. тонн, на экспорт консервированных морепродуктов — 100 тонн<sup>1</sup>.

К началу 2025 года данная проблематика утратила свою актуальность, поскольку ограничительные меры по введению «курсовых» экспортных пошлин имели четкие временные рамки, и закончились 31 декабря 2024 года. Однако данная ситуация актуализировала проблему отсутствия в действующем законодательстве механизма и методики расчета компенсаций резидентам ОЭЗ Калининградской области, реализующим инвестиционные проекты, их затрат на вводимые новые вывозные пошлины и сборы или увеличивающиеся размеры вывозных таможенных пошлин или сборов. В связи с этим, работа по разработке и принятию такого нормативного документа для поддержки и развития преференциального режима Особой экономической зоны в Калининградской области должна быть продолжена.

---

<sup>1</sup> <https://rugrad.online/news/1366214/>



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение хотелось отметить, что 2024 год стал для Калининградской области годом продолжающейся адаптации и поэтапного развития предпринимательского сектора в условиях внешних вызовов. Благодаря совместным усилиям региональных властей, бизнес-сообщества и регионального института бизнес-омбудсмена удалось сохранить и укрепить позиции регионального бизнеса, обеспечить его поддержку и защиту интересов.

Продолжая развивать диалог и сотрудничество с государственными структурами, мы создаем условия для дальнейшего роста и инновационного развития предпринимательства в регионе. Важно подчеркнуть, что опыт взаимодействия, накопленный за прошедшие годы, позволяет эффективно решать возникающие вопросы и преодолевать сложности.

На будущее необходимо продолжать работу по совершенствованию законодательства, повышению информированности предпринимателей о своих правах и возможностях защиты, а также укреплять механизмы поддержки малого и среднего бизнеса. Уверены, что совместными усилиями мы сможем обеспечить стабильное развитие Калининградской области как центра предпринимательской активности и инноваций, способного успешно противостоять любым внешним вызовам.

В 2025 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калининградской области запланировано продолжение работы над действующими проектами и старт новых инициатив.

Стратегической целью деятельности Уполномоченного в 2025 году станет продолжение работы по осуществлению содействия в выстраивании конструктивного и паритетного взаимодействия между региональными и местными органами власти и предпринимателями региона, направленные на системное улучшение условий ведения бизнеса в Калининградской области.

Продолжится работа по выработке совместно с бизнесом предложений по новым мерам поддержки и совершенствованию законодательства и направления их в органы власти, работа с отдельными обращениями предпринимателей, а также отстаивание интересов предпринимателей региона по решению системных проблем, снижению административной нагрузки на бизнес и устранению административных барьеров.

Обеспечение гарантий защиты прав и законных интересов предпринимателей региона остается приоритетом деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области.