

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

2024

О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области

Ежегодный доклад
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области

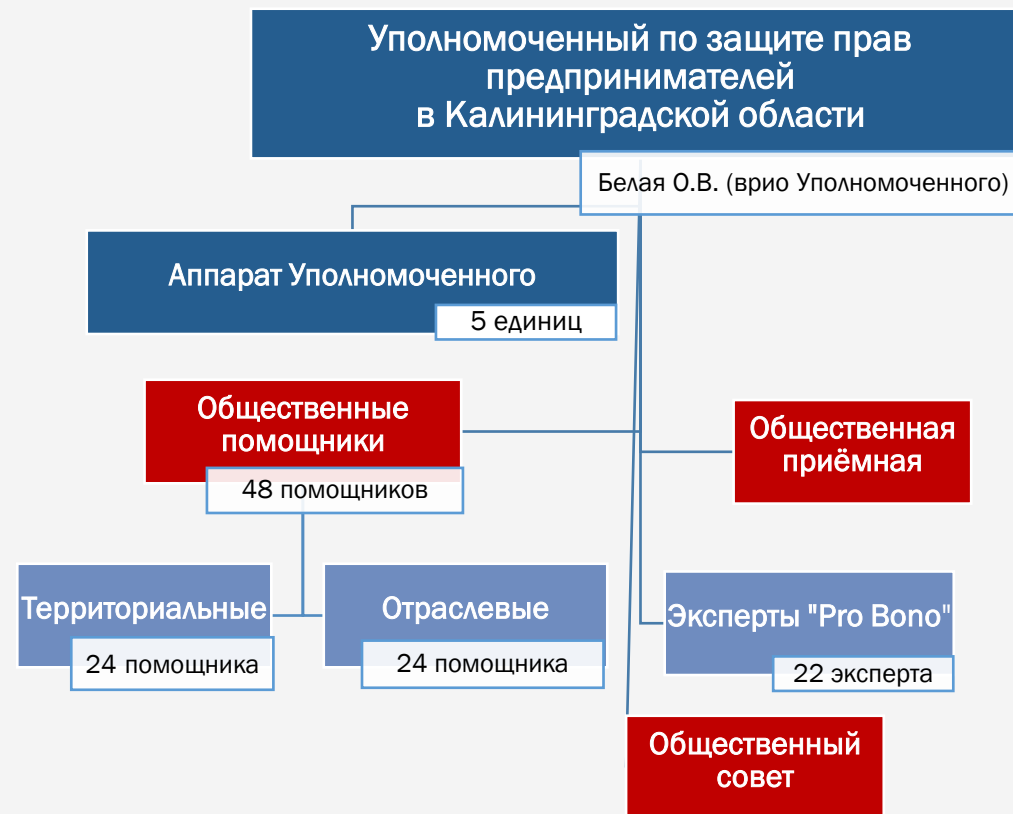
Докладчик – врио Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области
Белая Олеся Валерьевна



Основные задачи института Уполномоченного по защите прав предпринимателей

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ:

- **Защита и содействие восстановлению нарушенных прав** и интересов предпринимателей от незаконных действий органов власти
- **Содействие улучшению делового и инвестиционного климата** в Калининградской области
- **Информирование** о состоянии соблюдения защиты прав и законных интересов предпринимателей
- **Правовое просвещение** предпринимателей



Значительный объем функций по защите прав предпринимателей осуществляются **посредством общественной поддержки**

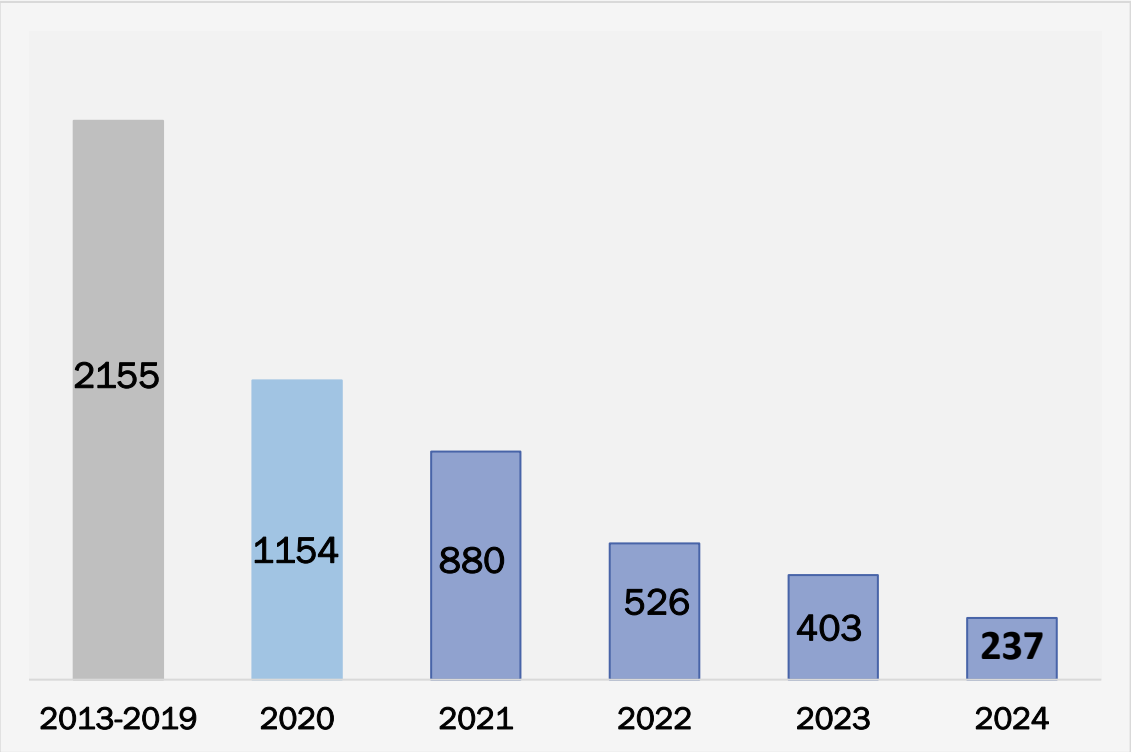


Обращения субъектов предпринимательства

Основные темы обращений в 2024 году:

- таможенные барьеры;
- подтверждение статуса товаров ЕАЭС;
- задолженность по государственным и муниципальным контрактам;
- проблема оформления электронных паспортов;
- проблема размещения НТО;
- ограничения по привлечению иностранных работников.

Динамика количества обращений предпринимателей



всего поступило обращений

237

письменные консультации

66

устные консультации

171



Жалобы на незаконные действия органов власти

По результатам рассмотренных жалоб на
незаконные действия органов власти в
2024 году

в 81,3% случаев
права заявителей были полностью или
частично восстановлены



всего поступило
жалоб

27

от юридических
лиц

22

от индивидуальных
предпринимателей

5



25 административных дел
2 уголовных дела



Реализация полномочий Уполномоченного Тематика жалоб предпринимателей

Реализация основных полномочий
аппаратом бизнес-омбудсмена в 2024 году

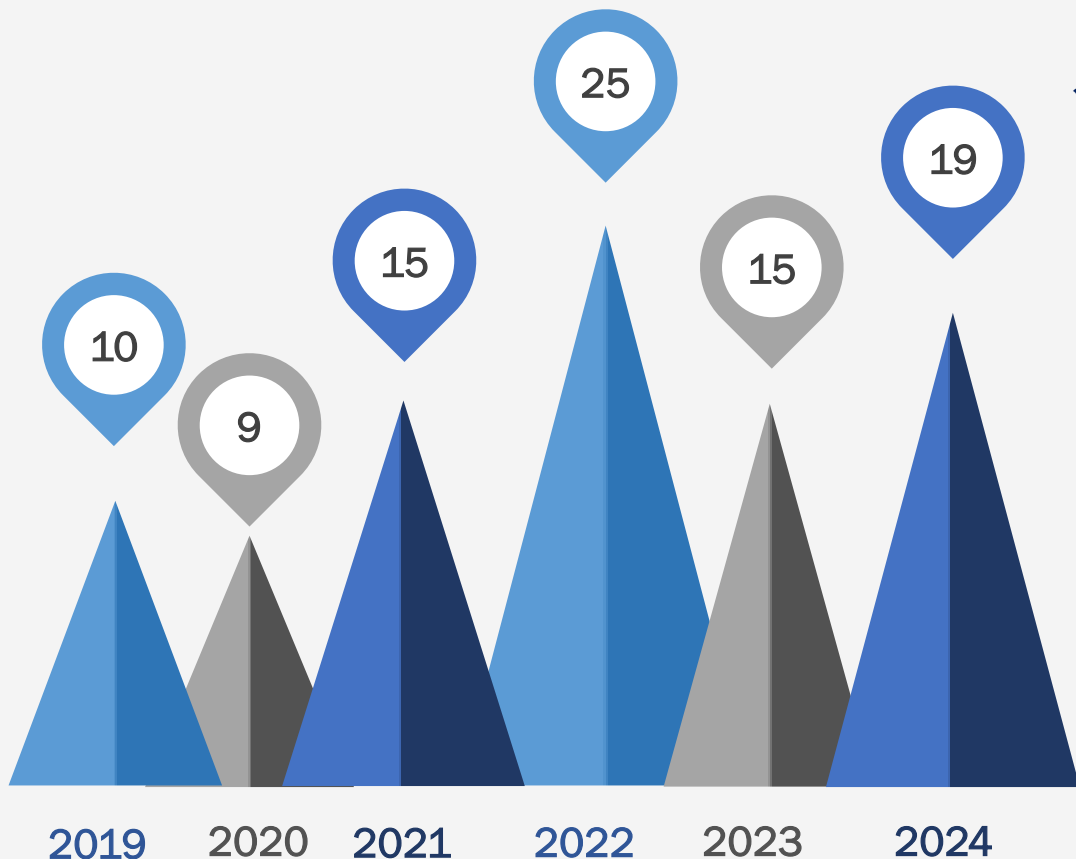


Основные темы жалоб в 2024:

- избыточные требования в сфере таможенного оформления при вывозе/ввозе товаров;
- нарушение прав и законных интересов проверяемых юридических лиц при администрировании процессов контрольно-надзорными органами;
- превышение полномочий и иных требований в ходе проверок и оперативных мероприятий;
- необоснованные требования таможенных органов при администрировании нефискальных сборов;
- незаконное привлечение к административной ответственности и другое.



Динамика участия Уполномоченного в судах



- ✓ **2013 год** – закреплен особый процессуальный статус Уполномоченного в **арбитражном процессе**
- ✓ **2022 год** - внесены изменения в КоАП РФ, Уполномоченный вправе вступать в дело в качестве защитника в **административный процесс**

2024 год:

**в 91 % случаях
права предпринимателей восстановлены
полностью или частично**

(по окончанным производствам и вступившим в законную силу судебным актам)

91,6 млн. рублей - объем возвращенных бизнесу (невзысканных) средств по результатам выигранных (завершенных) судебных, административных процессов

При оформлении электронного паспорта на туристический автобус туроператора Калининградской области, ввезенного в процедуру «Свободная таможенная зона», в документ были внесены две взаимоисключающие записи – об отсутствии таможенных ограничений и о возможности эксплуатации автобуса только на территории Калининградской области. В результате этого, компания-собственник не смогла поставить автобус на регистрационный учет в Госавтоинспекции региона. Это повлекло и невозможность эксплуатации автобуса, что особенно негативно сказалось на туроператоре в разгар туристического сезона.

Уполномоченным в режиме реального времени было организовано оперативное взаимодействие с Центральной акцизной таможней и АО «Электронный паспорт», что позволило в течение нескольких дней урегулировать проблемную ситуацию и внести необходимые изменения в электронный паспорт транспортного средства.



Содействие в вопросе
внесения изменений в
электронный паспорт
транспортного средства



Содействие
предпринимателю в
признании
незаконным
требований о
возврате сумм гранта

Региональное министерство культуры и туризма обратилось в суд с требованием о взыскании с индивидуального предпринимателя суммы гранта свыше 10 млн. рублей.

Грант предоставлялся из бюджета Калининградской области в форме субсидий на создание кемпинга и организацию его круглогодичного функционирования, а также на расширение доступности плавательного бассейна.

В ходе прокурорской проверки было установлено, что вид разрешенного использования земельного участка, на котором предпринимателем реализовывался проект по созданию кемпинга «не позволяет размещать модульные некапитальные средства размещения (кемпинги и автокемпинги)», что послужило основанием министерству требовать от предпринимателя возврата 4 790 000 рублей 00 копеек.

Основанием второго требования министерства к предпринимателю о возврате свыше 5 млн. рублей послужило нарушение сроков установки подъемника для лиц с ограниченными возможностями здоровья в бассейне.

При участии Уполномоченного на стороне предпринимателя при рассмотрении двух дел в арбитражном суде первой инстанции требования регионального министерства об взыскании гранта на сумму свыше 10 млн. рублей были признаны незаконными.

В результате отказа от поставки производитель табачной продукции возвращал товар на территорию области, где он был помещен в зону таможенного контроля Калининградской областной таможни.

По результатам 100% таможенного досмотра было выявлено несоответствие фактического количества товара количеству, заявленному в декларации на товары, а именно меньше на **6 блоков и 2 пачки сигарет**, что составляет **0,006%** от всей партии товара.

На протяжении более трех месяцев таможенные органы не уведомляли предпринимателя о завершении таможенных процедур, а также выявленных признаках состава административного правонарушения. Нахождение товара все это время в зоне СВХ привело к увеличению сроков аннулирования (отзыва) декларации, а также сроков и расходов предпринимателя по временному хранению товара.

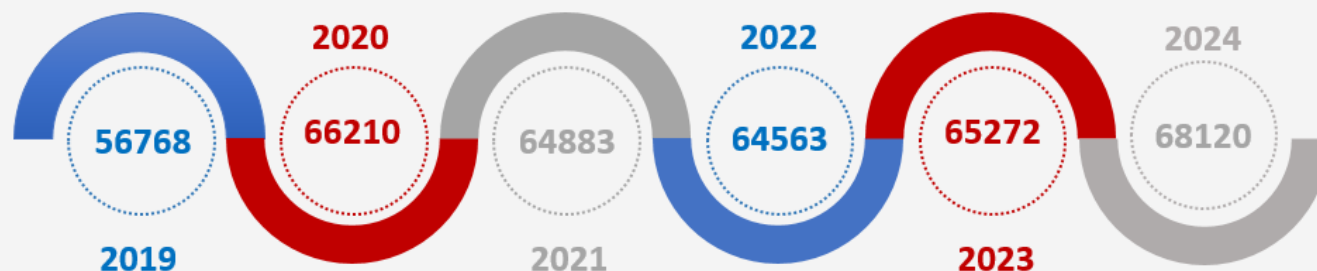
При содействии Уполномоченного таможенными органами было принято решение об аннулировании декларации. Вся табачная продукция была возвращена предпринимателю.



**Содействие
предпринимателю в
возврате табачной
продукции**

Демография бизнеса Калининградской области

общее количество субъектов
предпринимательства
в регионе за 2024 год
увеличилось на 2,37 тыс.



ОТКРЫТИЕ И ЗАКРЫТИЕ БИЗНЕСА, ЕД.



В 2024 году сохраняется тенденция роста количества индивидуальных предпринимателей и незначительного сокращения количества коммерческих предприятий.

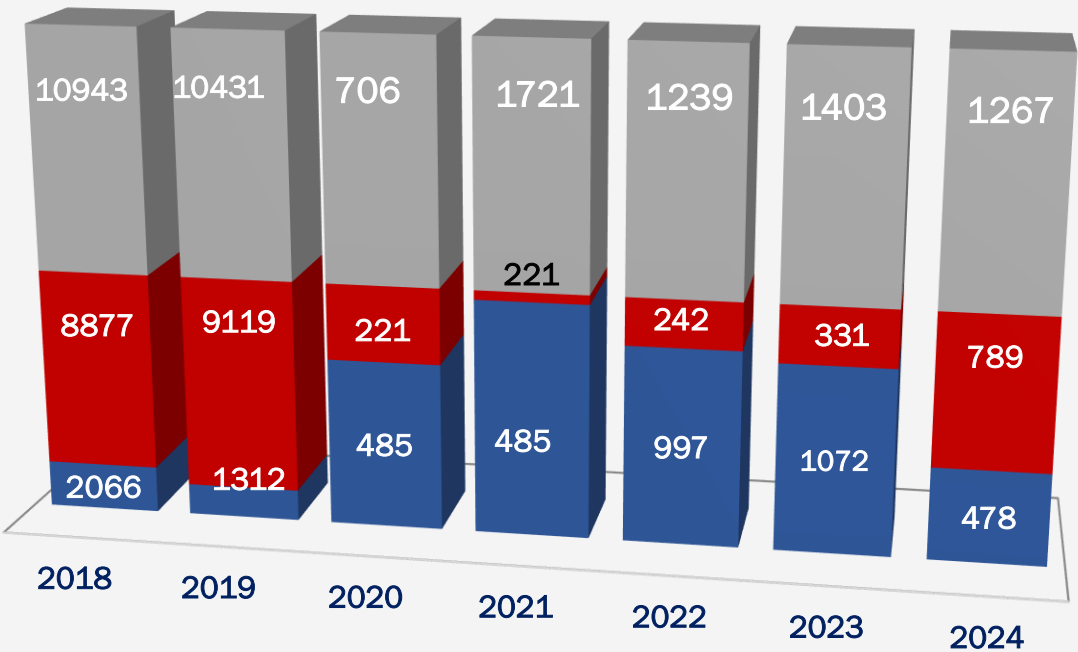
На 01.01.2025 г. зарегистрировано **92 834** **самозанятых налогоплательщиков** – увеличение по сравнению с прошлым годом в **Рост численности составляет 25,2 тысяч, или 37,3%** (на 01.01.2024 г. – 67 765 налогоплательщиков). Из них:

- физические лица – 87 950;
- индивидуальные предприниматели – 4 884.



Контрольно-надзорная деятельность Проверки бизнеса

Общее количество проверок (плановых и внеплановых),
Калининградская область



■ Проведенные внеплановые проверки ■ Общее количество проверок

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ 2024:

- Сокращение количества плановых проверок в 2,2 раза.
- Увеличение количества внеплановых проверок в 2,4 раза.
- Основная тенденция:
 - бизнес, как и в предыдущие периоды, демонстрирует ориентирование на ответственное ведение деятельности;
 - у контрольно-надзорных органов отсутствует репрессивно-карательная мотивация.
- Реализация принципа риск-ориентированного подхода при проведении проверок.
- При отсутствии рисков в деятельности предпринимателей – применение исключительно профилактических мер.
- Необходимость поощрения добросовестности бизнеса (льготы, субсидии и другое).



Основные темы обращений бизнеса – 2024

Транспортная доступность региона:

- сложность логистики и увеличение (непредсказуемость) сроков перевозки;
- увеличение стоимости перевозки;
- вопросы, связанные с субсидированием морских перевозок;
- ограничения работы МАПП для автоперевозчиков, в том числе, связанные с работой системы электронной очереди.

Таможенные барьеры:

- сложности идентификации вывоза товаров из региона, в том числе, связанные с трактовками положений подзаконных актов;
- жалобы на необоснованные досмотры, задержания, изъятия;
- обвинительный уклон в административных процессах;
- продолжающаяся практика неприменения предупреждений как обязательного вида наказания.

Налоги: налоговая нагрузка и администрирование:

- увеличение претензий налоговых органов по «дроблению бизнеса» к компаниям региона;
- высокая налоговая нагрузка, рост обязательных неналоговых платежей;
- сложности, связанные с изменениями налогового законодательства, вступившими в силу с 01 января 2025 г., в том числе, введением туристического налога.

Законодательные и технические ограничения:

- несовершенство функционирования системы оформления электронных паспортов;
- оформление прав пользования недрами регионального значения;
- введение «курсовых» экспортных пошлин.

ОПАСЕНИЯ : дефицит кадров, «дорогие» заемные средства.

Предложения Уполномоченного по обращениям калининградского бизнеса

Федеральный уровень

- о решении системной проблемы калининградских рыболовческих предприятий в части содействия в недопущении необоснованного административного давления на рыбоперерабатывающие предприятия региона за формальные однородные административные правонарушения;
- об изменении законодательства по регулированию эксперимента по маркировке федеральными специальными марками ввозимой в Российскую Федерацию алкогольной продукции, в рамках общественных слушаний;
- о поддержке внесения изменений в федеральное законодательство в части регулирования нестационарных торговых объектов и развозной торговли.



Региональный уровень

- об отсрочке вступления в силу регионального законодательства в части ограничений привлечения мигрантов к отдельным видам деятельности в сфере общепита и торговли на территории региона;
- о внесении изменений в региональное законодательство об исключении избыточных требований по предоставлению материалов оценки воздействия на окружающую среду на стадии подачи заявки на проведение аукциона на право пользования недрами.



1. Продолжение деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов предпринимателей:

- работа с отдельными обращениями предпринимателей
- работа по решению системных проблем предпринимателей региона
- реализация процессуальных возможностей Уполномоченного в административных и судебных процессах.

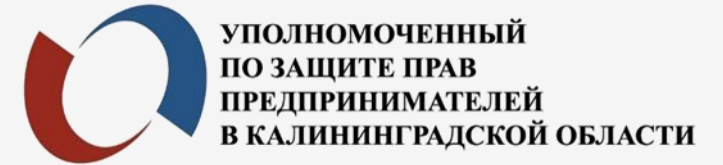
2. Содействие предпринимателям региона в защите интересов для развития предпринимательской активности в период структурных изменений экономики.

3. Продолжение работы по формированию предложений по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности.

4. Правовое просвещение и информирование предпринимателей о ключевых изменениях законодательства и правоприменительной практики.

5. Взаимодействие с региональными и муниципальными органами власти, интеграционными объединениями предпринимателей региона.

6. Развитие общественных институтов в рамках деятельности Уполномоченного.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Ежегодный доклад
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области

Докладчик – врио Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области
Белая Олеся Валерьевна