



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

2022

О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области

Ежегодный доклад
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области

Нижегородова Светлана Борисовна

Основные задачи института Уполномоченного по защите прав предпринимателей

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ:

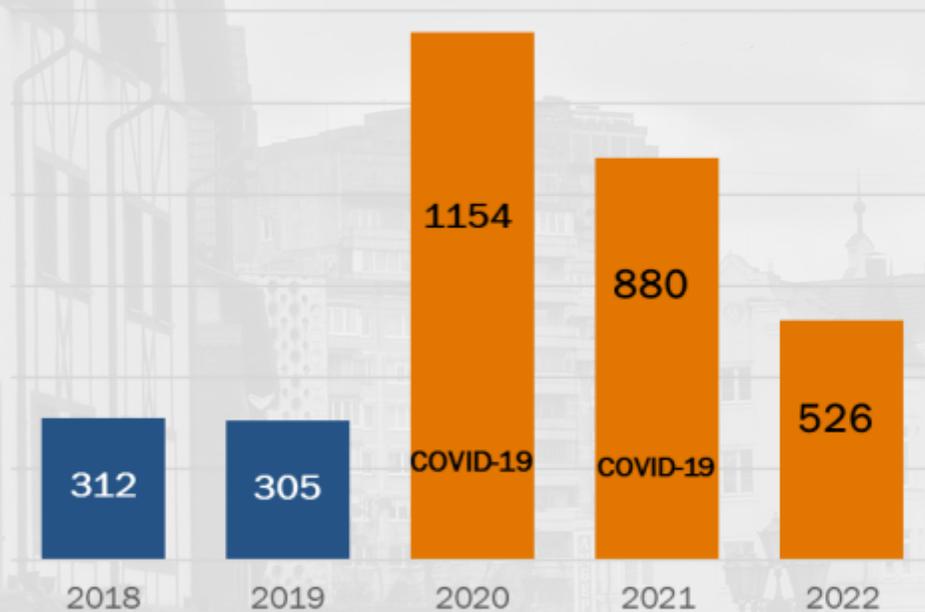
- **Защита и содействие восстановлению нарушенных прав** и интересов предпринимателей от незаконных действий органов власти
- **Содействие улучшению делового и инвестиционного климата** в Калининградской области
- Информирование о состоянии соблюдения защиты прав и законных интересов предпринимателей
- Правовое просвещение предпринимателей



Значительный объем функций по защите прав предпринимателей осуществляются **посредством общественной поддержки**

Обращения субъектов предпринимательства Реализация основных полномочий

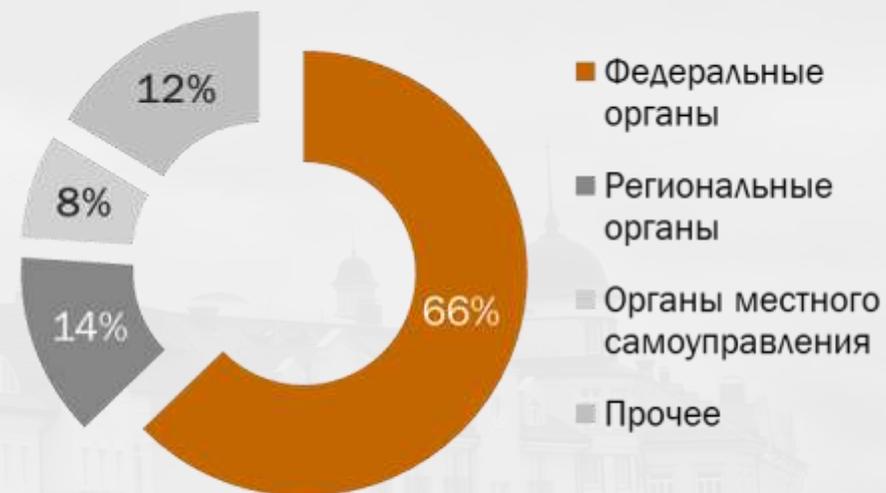
Динамика количества обращений предпринимателей



Реализация основных полномочий аппаратом бизнес-омбудсмена в 2022 году

- **54 судебных заседания** на стороне предпринимателей
- **62 экспертизы** по проектам нормативных актов
- **12 мотивированных предложений** о принятии нормативных актов
- **7 мотивированных предложений** Уполномоченному при Президенте РФ об изменении федеральных правовых актов по поддержке бизнеса региона
- участие в проверках контрольно-надзорных органов

Жалобы на незаконные действия органов власти



По результатам рассмотренных жалоб на незаконные действия органов власти - на 01.01.2023:

62 % случаев -
права предпринимателей были восстановлены
полностью или частично

Жалобы бизнеса на действия правоохранительных органов



2022 год:

- 48 % жалоб на действия таможенных органов
- 40 % жалоб на действия органов МВД
- 8 % жалоб на действия органов прокуратуры
- 4 % жалоб на действия органов ФСБ

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ:

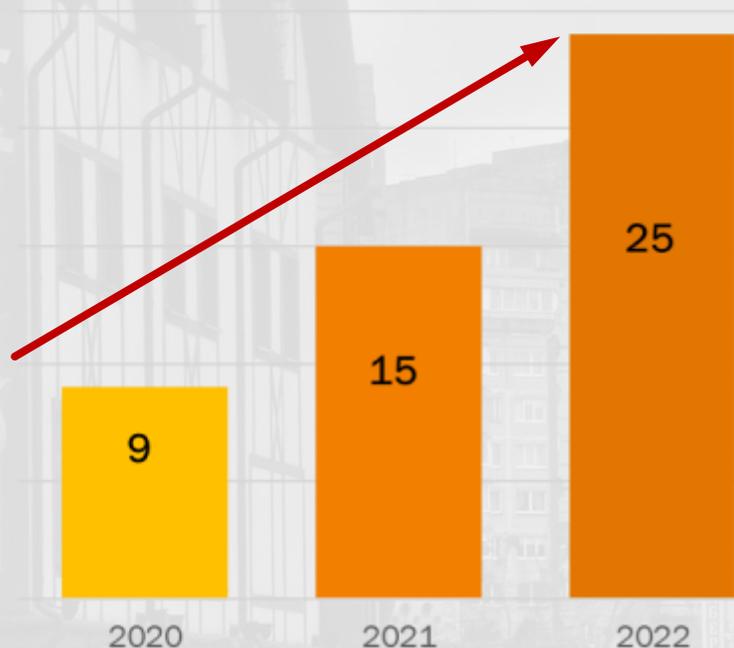
- незаконное привлечение к административной ответственности
- процессуальные нарушения:
 - бездействие органов следствия и дознания
 - нарушение сроков ведения следствия
- незаконное изъятие документов и имущества
- незаконное уголовное преследование

Участие Уполномоченного в судебных процессах



- ✓ 2013 год – закреплен особый процессуальный статус Уполномоченного в **арбитражном процессе** в качестве **третьего лица**
- ✓ 2022 год - внесены изменения в КоАП РФ, Уполномоченный вправе вступать в дело в качестве защитника в **административный процесс**

Динамика участия Уполномоченного в судах



Права предпринимателей восстановлены полностью или частично в судебных процессах в:
94% случаев

Возвращенные предпринимателям суммы при содействии уполномоченного (и/или невзысканные):

2021 год - **42,4 млн. руб.**

2022 год - **31 млн. руб.**



ОТКАЗ В ПРИВЛЕЧЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- В отношении предпринимателя органами УМВД было возбуждено производство по делу об административном правонарушении - установка рекламной конструкции с подсветкой без разрешения на ее эксплуатацию
- Штраф за данное правонарушение по ст. 14.37 КоАП РФ - до **1 млн. рублей**
- Участие Уполномоченного на стороне предпринимателя в качестве третьего лица в арбитражном процессе
- Решение Арбитражного суда Калининградской области **об отказе в привлечении Общества к административной ответственности в связи малозначительностью**



ВОЗВРАТ НЕЗАКОННО ИЗЪЯТОГО ИМУЩЕСТВА

- Изъятие таможенными органами в ходе проверки производственного сырья (янтаря) стоимостью свыше **30 млн. рублей**
- Длительное удержание изъятого производственного сырья
- Участие Уполномоченного в судебном заседании в качестве третьего лица (с предоставлением правовой оценки действий таможенных органов)
- Решением Арбитражного суда Калининградской области **действия таможенного органа были признаны незаконными**



ПРИЗНАНИЕ НЕЗАКОННЫМ ТРЕБОВАНИЯ НАЛОГОВОГО ОРГАНА

- Отказ налогового органа об администрировании предпринимателя по упрощенной системе налогообложения
- Участие Уполномоченного на стороне предпринимателя в качестве третьего лица в арбитражном процессе
- Решением Арбитражного суда Калининградской области **претензии налогового органа были признаны незаконными**



ПРИЗНАНИЕ НЕПРАВОМЕРНЫМ ТРЕБОВАНИЯ О ВОЗВРАТЕ СУБСИДИИ

- Предписание налогового органа в отношении организации о возврате федеральной субсидии, полученной в период пандемии COVID-19 (по причине несоблюдения условий ее получения)
- Участие Уполномоченного на стороне предпринимателя в качестве третьего лица в арбитражном процессе
- **Решение суда в пользу предпринимателя** – отсутствие необходимости возврата ранее полученной субсидии

Мотивированные предложения Уполномоченному при Президенте РФ:

1. О расширении транспортной доступности региона

(в т.ч. предоставление большего количества морских судов и субсидирования паромных перевозок).

2. О продлении моратория на весогабаритный контроль - в пунктах пропуска через границу РФ и Калининградской области.

3. Об изменении законодательства в части применения налоговыми органами предварительных обеспечительных мер.

4. О необходимости изменения подхода таможенных органов в отношении контроля рыболовецких судов.

5. Об отмене ограничений по экспорту сельскохозяйственной продукции - корректировка механизма «зернового демпфера».

6. Об изменении законодательства в части предоставления отсрочек по налогам и сборам.

7. Об отсрочке в принятии решения по отмене льготных режимов для малого бизнеса ювелирной отрасли.

8. Предложения по антикризисным мерам поддержки, в том числе отдельных отраслей бизнеса (строительной, автоперевозок и др.).

9. Предложения по вопросам мобилизации сотрудников компаний и индивидуальных предпринимателей.

Взаимодействие с органами власти

- Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей
 - Губернатором Калининградской области и Правительством региона
 - Законодательным собранием Калининградской области
 - Прокуратурой Калининградской области
 - Управлением ФНС России по Калининградской области
 - Калининградской областной таможней
 - Территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти
 - Органами местного самоуправления
-
- Взаимодействие с общероссийскими, региональными и отраслевыми бизнес-объединениями



58

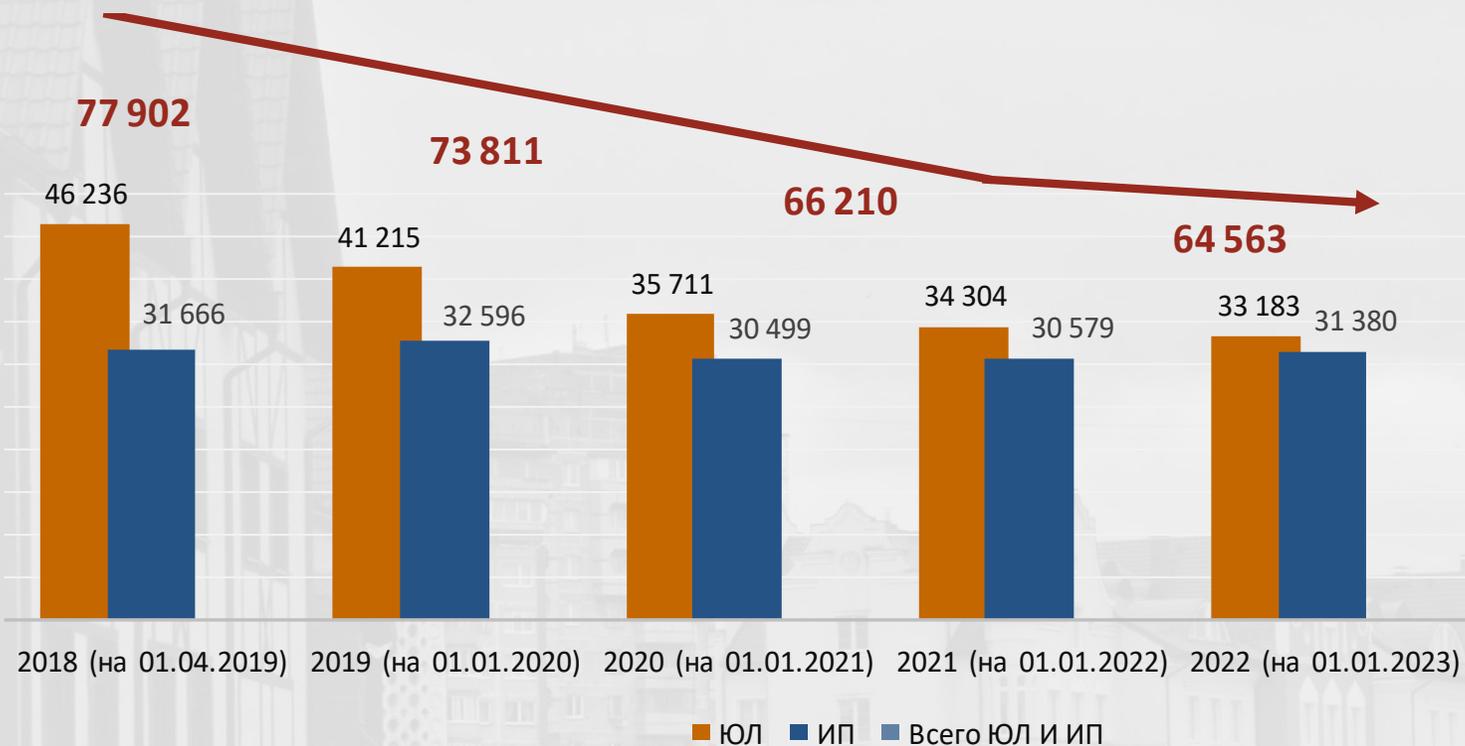
соглашений о взаимодействии
с органами власти
и иными организациями

- **Личный прием предпринимателей** совместно с руководством Прокуратуры Калининградской области и Калининградской транспортной прокуратуры
- **Рассмотрение Прокуратурой области обращений предпринимателей**, поступающих через аппарат Уполномоченного
- Системная работа по **снижению административных барьеров**, в т.ч. в рамках:
 - Общественного совета при Прокуратуре Калининградской области
 - Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей
- Работа по **снижению задолженности** по государственным и муниципальным контрактам

РЕЗУЛЬТАТЫ совместной работы:

- **закрытие незаконно возбужденных против бизнеса уголовных дел**
- **восстановление нарушенных прав предпринимателей**

Демография бизнеса Калининградской области



ИТОГИ 2022:

общее количество субъектов предпринимательства в регионе за 2022 год **незначительно сократилось - на 0,5%**

- **75,6%** из прекративших деятельность юридических лиц - **по решению регистрирующего органа**
- на 01.01.2023 г. зарегистрировано **45 997 самозанятых налогоплательщиков** – увеличение по сравнению с прошлым годом в **1,7 раз** (на 01.01.2022 – 27 635 налогоплательщиков).

Контрольно-надзорная деятельность Результаты опроса предпринимателей региона

Вопрос:
Увеличилась или уменьшилась административная нагрузка в 2022 году?*



46,6 % - респондентов не отмечают изменений по сравнению с 2021 г.

44,7 % – административная нагрузка увеличилась

8,7 % – административная нагрузка уменьшилась

* Аналитический отчет по результатам социологического исследования. Калининград, 2023.



Основные проблемы
контрольно-надзорной деятельности в 2022 году
остались прежними:

- **избыточные требования не ликвидированы**
- постоянные изменения в правилах и формах отчетности
- невозможность контакта с представителями контрольно-надзорных органов
- игнорирование проверяющими органами возможности применения к субъектам предпринимательства наказания в виде предупреждения

Контрольно-надзорная деятельность Проверки бизнеса

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ 2022:



- Необходимость скорейшего реформирования системы контрольно-надзорной деятельности
- Продление моратория на плановые проверки являлось правильной и эффективной мерой
- Наблюдается динамика сокращения плановых проверок и резкого увеличения внеплановых проверок (по сравнению с 2021 годом)
- В большинстве случаев - отсутствие у контрольно-надзорных органов репрессивно-карательной мотивации
- Необходимость поощрения добросовестности бизнеса (льготы, субсидии и другое)

ЛОГИСТИКА – ТРАНСПОРТНАЯ ДОСТУПНОСТЬ

- нехватка паромных мощностей
- увеличение стоимости перевозок (потребность субсидирования)
- необходимость быстрой переориентации на морской путь
- проблематика отрасли региональных автоперевозок

ВНЕШНИЕ САНКЦИИ: работа бизнеса в новых условиях

- разрыв логистических цепочек
- отказы иностранных контрагентов от сотрудничества
- резкое повышение стоимости сырья/комплектующих
- проблемы с проведением взаиморасчётов
- частичная мобилизация: бронирование сотрудников

ТАРИФЫ

- тарифы на электроэнергию - завышенный размер и неконтролируемый рост
- плата за вывоз ТКО - необоснованность размера платы

ТАМОЖЕННЫЕ БАРЬЕРЫ

- сложность процедур идентификации
- необоснованные досмотры, задержания, изъятия
- обвинительный уклон в правоохранительной сфере - увеличение числа уголовных и административных дел
- претензии к ремонтам рыболовецких судов

НАЛОГИ и их администрирование

- высокая налоговая нагрузка + неналоговые платежи
- повышенные значения кадастровой стоимости объектов
- необоснованность применяемых обеспечительных мер
- недостатки налогового администрирования: блокировки счетов, сверки расчетов
- невозможность получения налоговых отсрочек/рассрочек

Индекс Столыпин 2.0 за I квартал 2023 года

Институт экономики роста представляет первый Индекс состояния бизнеса и экономики «Столыпин 2.0». Индекс призван представить оценку и восприятие бизнесом собственных экономических показателей и состояния экономики в целом.

Значение Индекса за 1 кв 2023 года составило

51,18

что соответствует фазе **умеренного роста/начала роста.**

Индекс < 40	$40 \leq \text{Индекс} < 45,4$	$45,5 \leq \text{Индекс} < 49,4$	$-49,5 \leq \text{Индекс} \leq 50,5$	$50,5 < \text{Индекс} \leq 55$	$55 < \text{Индекс} \leq 60$	> 60
Кризис	Спад	Умеренный спад	Отсутствие динамики/стагнация	Умеренный рост/начало роста	Рост	Подъем

ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- Максимальное упрощение процедур идентификации товаров
- Регламентирование процедуры камеральных таможенных проверок
- Реформирование системы управления рисков таможенных органов
- Внедрение практики применения административных предупреждений
- Введение основания для освобождения от уголовной ответственности при полной уплате таможенных платежей (по аналогии с налоговым составом)

НАЛОГИ НАЛОГОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

- Разработка переходного налогового режима «УСН – ОСН»
- Социальные взносы 15% для всего объема выплат и всех категорий бизнеса
- Введение лимита на увеличение кадастровой стоимости объектов – не более 10%
- Изменение порядка применения обеспечительных мер (блокировки счетов)
- Стимулирование уплаты страховых взносов самозанятыми - через налоговый вычет

ПРОЧИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- Расширение процедур ОРВ проектов нормативных актов: учет воздействия на бизнес, затрат предпринимателей (в тч в налоговой сфере)
- Определение понятия «угроза жизни, здоровью, безопасности государства» - для целей административного судопроизводства
- Законодательное регулирование мобильной торговли
- Законодательное регулирование статуса гостевых домов (в тч в ИЖД)
- Либерализация уголовного и уголовно-процессуального законодательства

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ: предложения по мерам поддержки бизнеса

НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА РЕГИОНА:

- **Расширение транспортной доступности региона:**
продолжение работы совместно с федеральными министерствами над вопросами логистической доступности региона
- **Реализация текущих и разработка новых программ льготного кредитования бизнеса –**
в дополнение к существующим федеральным программам финансирования
- **Продолжение реализации иных нефинансовых мер поддержки регионального бизнеса, оказание адресных мер поддержки –**
в частности – продолжение работы комиссий по снижению кадастровой стоимости, поддержка отдельных отраслей бизнеса
- **Разрешение проблемных вопросов в области экологии и природопользования –**
установление нормативов ТКО приближенно к фактическим объемам, реагирование на обращения недропользователей
- **Рассмотрение вопроса снижения налоговых ставок на региональном уровне –**
в частности, поддержка социального предпринимательства



Полный перечень предложений содержится:

- в Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области
- на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей

ПЛАН РАБОТЫ НА 2023 год

1

Продолжение деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов предпринимателей:

- работа с отдельными обращениями предпринимателей
- работа по решению системных проблем предпринимателей региона

2

Содействие предпринимателям региона в защите интересов для развития предпринимательской активности в кризисный период структурных изменений экономики

3

Развитие общественных институтов в рамках деятельности Уполномоченного

Популяризация примирительных процедур – в рамках Центра содействия переговорам при Уполномоченном



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Ежегодный доклад
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Калининградской области

Нижегородова Светлана Борисовна